

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

PODSUMOWANIE I UZASADNIENIE

DO

**PROGRAMU OCHRONY POWIETRZA**

**DLA STREFY MIASTO WAŁBRZYCH**

W KTÓREJ ZOSTAŁY PRZEKROCZONE POZIOMY DOPUSZCZALNE PYŁU ZAWIESZONEGO PM10 ORAZ POZIOM DOCELOWY BENZO(A)PIRENU W POWIETRZU



**OPRACOWANIE WSPÓŁFINANSOWANE ZE ŚRODKÓW WOJEWÓDZKIEGO FUNDUSZU OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ WE WROCŁAWIU**

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.), Zarząd Województwa Dolnośląskiego zobowiązany jest do sporządzenia podsumowania zawierającego uzasadnienie wyboru przyjętego Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu - przyjętego Uchwałą Nr XLVI/1544/14 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 12 lutego 2014r. w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione poszczególne punkty zawarte w ww. art. 55 ust. 3.

Zgodnie z art. 42 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Zarząd Województwa Dolnośląskiego:

1) rozpatruje uwagi i wnioski;

2) dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

1. **Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.**

Dokumentacja ws programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu, opracowana została w związku z przekroczeniem poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 oraz poziomów docelowych benzo(a)pirenu w powietrzu w 2011 r. Podstawowym dokumentem wskazującym na konieczność wykonania Programu ochrony powietrza w przedmiotowej strefie jest „Ocena poziomów substancji w powietrzu oraz wyniki klasyfikacji stref województwa dolnośląskiego za 2011 rok”, wykonana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu, w której strefa miasto Wałbrzych została zakwalifikowana do klasy C pod względem ochrony zdrowia mieszkańców. Program ochrony powietrza jest dokumentem, który wskazuje istotne powody (źródła) występowania przekroczeń ww. zanieczyszczeń powietrza, a także znajduje skuteczne i możliwe do zrealizowania działania, których wdrożenie spowoduje obniżenie poziomów tych zanieczyszczeń, co najmniej do poziomów dopuszczalnych/docelowych, przy czym działania te powinny być uzasadnione finansowo i technicznie. Głównym celem sporządzenia i wdrożenia Programu ochrony powietrza jest przywrócenie naruszonych standardów jakości powietrza, a przez to poprawa warunków życia mieszkańców, podwyższenie standardów cywilizacyjnych oraz lepsza jakość życia w mieście. Realizacja zadań wynikających z Programu ochrony powietrza ma na celu zmniejszenie stężenia substancji zanieczyszczającej w powietrzu w danej strefie do poziomu dopuszczalnego/docelowego i utrzymywania go na takim poziomie.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013r., poz. 1232 z późn. zm.) oceny jakości powietrza dokonuje się w strefach. Stosownie do art. 89 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, wojewódzki inspektor ochrony środowiska, w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku, dokonuje oceny poziomów substancji w powietrzu w danej strefie za rok poprzedni oraz odrębnie dla każdej substancji dokonuje klasyfikacji stref. Wyniki oceny oraz klasyfikację stref, o których mowa w art. 89 ust. 1, wojewódzki inspektor ochrony środowiska niezwłocznie przekazuje zarządowi województwa (art. 89 ust. 1a ustawy Prawo ochrony środowiska).

Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu przekazał Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego „Ocenę poziomów substancji w powietrzu oraz wyniki klasyfikacji stref województwa dolnośląskiego za 2011 rok”. Wyniki pomiarów zawarte w opracowaniu wykazały, że w 2011 roku wystąpiły przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 oraz poziomów docelowych benzo(a)pirenu w strefie miasto Wałbrzych.

Zgodnie z art. 91 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska dla stref, zarząd województwa określa przyczyny przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu i informuje ministra właściwego do spraw środowiska o działaniach podejmowanych w celu zmniejszenia emisji substancji powodujących te przekroczenia.

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska dla stref, w których poziom substancji przekracza poziom docelowy, zarząd województwa, w terminie   
15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu   
i klasyfikacji stref, opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów docelowych substancji w powietrzu.

Stosownie natomiast do art. 91 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska Sejmik województwa, w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, określa, w drodze uchwały, program ochrony powietrza.

Jednocześnie, zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2012 r. poz. 460) dla stref, w których przekraczane są poziomy dopuszczalne oraz poziomy docelowe, dla których przed dniem wejścia w życie wyżej cytowanej ustawy nie opracowano programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, o których mowa w art. 91 oraz art. 92 ustawy Prawo ochrony środowiska, w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie wyżej cytowanej ustawy sejmik województwa uchwala programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych dla danych stref w celu osiągnięcia wymaganych poziomów substancji w powietrzu.

W celu realizacji powyższego zadania został ogłoszony i rozstrzygnięty przetarg nieograniczony, w wyniku którego w dniu 5 lutego 2013 r. zawarto umowę nr DOW-S/84/13, pomiędzy Województwem Dolnośląskim a wykonawcą – Biurem Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku.

Działania wytypowane do wdrożenia w ramach Programu ochrony powietrza są rezultatem licznych analiz zmierzających do wskazania najlepszych skutecznych rozwiązań mających na celu obniżenie stężeń omawianych zanieczyszczeń w mieście. Rozpatrywane koncepcje pozwoliły na sformułowanie szeregu wniosków, z których część nie została przyjęta do realizacji, ponieważ analizy modelowe, ale również analizy społeczne i gospodarcze wykazały, iż niektóre przedsięwzięcia okazałyby się nieopłacalne lub trudne do zrealizowania.

Poniżej przedstawiono przykłady tego typu działań:

1. Ograniczenie ogrzewania indywidualnego w czasie niekorzystnych sytuacji meteorologicznych – odrzucone ze względów społecznych i logistycznych,
2. Całkowity zakaz stosowania paliwa stałego w indywidualnych systemach ogrzewania – odrzucone ze względów społecznych i ekonomicznych,
3. Wprowadzenie odpowiednich uregulowań prawnych związanych z zamieszkiwaniem na terenach miejskich ogródków działkowych. Zabudowania znajdujące się na terenach ogródków działkowych coraz częściej są zamieszkiwane przez cały rok i muszą być w jakiś sposób ogrzewane. Można przypuszczać, iż najczęściej są ogrzewane za pomocą niskiej jakości paliw stałych (w tym odpadów) w paleniskach o niskiej sprawności, a taki sposób ogrzewania jest podstawową przyczyną wysokiej emisji zanieczyszczeń – odrzucone ze względu na brak podstaw prawnych,
4. Podwyższenie podatków na paliwa stałe – możliwe do wykonania na szczeblu krajowym, a nie na lokalnym.
5. **Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko**

Postanowienia zawarte w projekcie dokumentu: „Dokumentacja do programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu” stwarzają możliwość oddziaływania na wszystkie aspekty środowiska oraz mogą stwarzać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko lub też realizacja postanowień tego dokumentu może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

W myśl art. 53 powyższej ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, uzgadnia z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58, zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 7 października 2013 r., znak: DOW-S-IV.721.21.2012.AKI Zarząd Województwa Dolnośląskiego zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w sprawie uzgodnienia odstąpienia od strategicznej ocen oddziaływania na środowisko projektu dokumentu: Program Ochrony Powietrza wraz z Planami działań krótkoterminowych. Odstąpiono również od przeprowadzenia prognozy oddziaływania na środowisko.

1. **Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.**

Na mocy art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm..) organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poddaje ów projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy.

Pismem z dnia 7 października 2013 r., znak: DOW-S-IV.721.21.2012.AKI Zarząd Województwa Dolnośląskiego zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu w sprawie uzgodnienia odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: Program ochrony powietrza, którego integralną część stanowią Plany działań krótkoterminowych.

Pismem z dnia 25 października 2013r., znak: WSI.410.427.2013.KM Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu wydał pozytywną opinię, w której stwierdził, iż przedmiotowy dokument stanowi aktualizację dotychczas obowiązującego Programu ochrony powietrza, przyjętego uchwałą Nr III/44/10 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 28 grudnia 2010 r., dla którego została przeprowadzona już strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, w ramach której Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem z dnia 15 października 2010r., znak: RDOŚ-02-WSI-6617-2-1/58-3/10/km, pozytywnie zaopiniował wówczas przedłożony projekt.

Aktualizacja programu polega na:

* dostosowania do nowych wymagań określonych w art. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z dnia 23 października 2013r.,poz. 1232),
* uzupełnieniu o substancje nie objęte w dotychczasowym programie, tj. pył zawieszony PM10 i PM2,5, a wykazane przez WIOŚ we Wrocławiu,
* przeredagowaniu dotychczas obowiązujących programów w oparciu o nowy podział kraju na strefy,
* konieczności opracowania Planów działań krótkoterminowych dla stref, w których przekraczane są poziomy dopuszczalne substancji, w których stwierdzono ryzyko wystąpienia w danej strefie poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu.

Pismem z dnia 17 października 2013 r., znak: 4858-10-2013 Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu pozytywnie zaopiniował projekt programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu”.

W ocenie DPWIS realizacja Programu przeprowadzona przy zastosowaniu środków ochronnych oraz procedur z zakresu ochrony środowiska i zdrowia ludzi, przyczyni się do poprawy stanu sanitarnego miasta Wałbrzych. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu nie wniósł żadnych uwag do programu ochrony powietrza dla miasta Wałbrzych.

1. **Uwagi i wnioski**

Na podstawie art. 91 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., Poz. 1232 z późn.zm.) Zarząd Województwa Dolnośląskiego zwrócił się pismem z dnia z dnia 5 listopada 2013 r. do Prezydenta Miasta Wałbrzych o zaopiniowanie projektu programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu.

Pismem z dnia 6 grudnia 2013r. Prezydent Miasta Wałbrzycha zaopiniował pozytywnie projekt Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych. Merytoryczne uwagi do projektu dokumentu, które Prezydent Miasta Wałbrzych zawarł w swojej opinii zostały uwzględnione w projekcie Programu.

W ramach opiniowania Programu wydano następujące opinie:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Strefa** | **Powiat** | **Opiniujący** | **Opinia** | **Treść uwagi/wniosku** | **Odniesienie do uwag/wniosków** |
| 1 | Miasto Wałbrzych | Miasto Wałbrzych | Gmina Wałbrzych | Pozytywna z uwagami | Tom 1 projektu (str. 103 i 104) – Program ochrony powietrza dla województwa dolnośląskiego dla powiatu wałbrzyskiego w celu ograniczenia emisji pyłu zawieszonego i benzo(a)pirenu do powietrza wskazał między innymi następujące działania naprawcze (poniżej wymieniono te działania, które dotyczą obecnej strefy miasto Wałbrzych):  Na str. 103 widnieje zapis: „Aktualizacja i kontynuacja Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) i stworzenia systemu organizacyjnego w celu jego realizacji w Wałbrzychu…” Jak już wcześniej podnoszono w piśmie Biura Urbanistyki i Planowania Przestrzennego tut. organu, PONE jest dopiero przygotowywany. W związku z powyższym, w ocenie tut. organu powyższy zapis powinien brzmieć: „Opracowanie i wdrożenie, a następnie aktualizacja i kontynuacja Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) i stworzenie systemu aktualizacyjnego w celu jego realizacji w Wałbrzychu…” | Uwzględniono, zapis zmieniono. |
| 2 | Gmina Wałbrzych | Pozytywna z uwagami | Na str. 104 widnieją zapisy: - „Przebudowa ulicy Gniewomierskiej jako I Etap budowy obwodnicy południowo-wschodniej Legnicy.” – punkt ten dotyczy Legnicy a nie Wałbrzycha;  -„Nasadzenia pasów ochronnych zieleni wokół kopalni kruszyw w celu przeciwdziałania lub ograniczenia emisji wtórnej, jeżeli istnieją warunki terenowe i realizacyjne” oraz „17. Zraszanie obszarów o nadmiernym pyleniu w kopalni kruszyw, szybkie reagowanie w sytuacjach nadmiernego pylenia .” – na terenie miasta nie ma kopalni kruszyw. | Uwzględniono, zapisy usunięto. |
| 3 | Gmina Wałbrzych | Pozytywna z uwagami | Tom 2 projektu:  Wskazane na rys. 11 i 13 obszary zlokalizowane w okolicy ul. Bema nie należą do rejonu zwanego Konradowem – jest to część Białego Kamienia | Uwzględniono, zapis poprawiono. |
| 4 | Gmina Wałbrzych | Pozytywna z uwagami | Tom 2 projektu:  Obszar przekroczeń Ds11mWaPM10d01 – rys. 14 wskazuje na większy obszar przekroczeń niż zostało to opisane w tekście powyżej. Wskazane na mapie przekroczenia dotyczą również rejonów: Sobięcin, Piaskowa Góra, Poniatów, Nowe miasto, Podgórze. | Uwzględniono, zapisy poprawiono. |
| 5 | Gmina Wałbrzych | Pozytywna z uwagami | Tom 2 projektu:  Obszar przekroczeń DsmWaPM10a02 – wskazany na mapie obszar dotyczy Białego kamienia (nie jest to dzielnica Konradów). | Uwzględniono, zapis poprawiono. |

Informacją z dnia 28 lutego 2013r. znak: DOW-S-IV.721.21.2012.AKL, L.dz.4174/02/2013 społeczeństwo zostało poinformowane o przystąpieniu do opracowania aktualizacji Programu ochrony powietrza dla województwa dolnośląskiego. Do wglądu wyłożono założenia do projektu dokumentu. Informacja została wysłana do wszystkich organów samorządowych w województwie oraz opublikowana została w prasie (Gazeta Wyborcza z dn. 05.03.2013) oraz na BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego. Na tym etapie nie zgłoszono żadnych uwagi ani wniosków.

Obwieszczeniem z dnia 7 października 2013r. znak: DOW-S-IV.721.21.2012.AKl, L.dz.862/10/2013 Zarząd Województwa Dolnośląskiego zawiadomił społeczeństwo o opracowaniu projektu Programu ochrony powietrza dla województwa dolnośląskiego. Do wglądu wyłożono dokumentację obejmującą projekt uchwały w przedmiocie sprawy oraz Informacje opracowane w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu przedmiotowego programu ochrony powietrza. Przedmiotowe obwieszczenie zostało wysłane do wszystkich organów samorządu lokalnego w województwie, zamieszczano na BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego oraz opublikowano w prasie (Gazeta Wyborcza z 10.10.2013r.).

W ramach konsultacji społecznych, dnia 4 listopada 2013r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego celem omówienia zapisów w Planach Działań Krótkoterminowych.

W ramach przeprowadzonych drugich konsultacji społecznych zgłoszono następujące uwagi:

| **Lp.** | **Powiat** | **Opiniujący** | **Treść uwagi/wniosku** | **Odniesienie do uwag/wniosków** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Miasto Wałbrzych | GDDKiA Oddział we Wrocławiu | 1. W projekcie pt. „Dokumentacja do aktualizacji programu ochrony powietrza dla miasta Wałbrzych, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu” – wyszczególniono działanie naprawcze polegające na budowie obwodnicy zachodniej miasta Wałbrzycha w ciągu drogi krajowej nr 35, wskazując GDDKiA jako jednostkę realizującą ww. zadanie. GDDKiA Oddział we Wrocławiu informuje, że w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 lipca 2012r. w sprawie przywrócenia miastu Wałbrzych statusu miasta na prawach powiatu oraz ustalenia granic powiatu wałbrzyskiego (Dz. U. nr 0 poz. 853) zarządzono, że z dniem 1 stycznia 2013r. w województwie dolnośląskim przywraca się miastu Wałbrzych status miasta na prawach powiatu. Zgodnie z zapisami art. 19 pkt. 5 ustawy o drogach publicznych w granicach miasta na prawach powiatu zarządca wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych jest Prezydent Miasta. W związku z tym, z dniem 1 stycznia 2013r. Prezydent Miasta Wałbrzycha, jako zarządca drogi krajowej nr 35 przejął ustawowo zadania wynikające z art. 20 ustawy o drogach publicznych oraz art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego. W związku z powyższym działania naprawcze nałożone w projekcie Programu ochrony powietrza spoczywają w obecnej sytuacji na nowym zarządcy drogi krajowej nr 35 przebiegającej na terenie miasta Wałbrzych. | Uwzględniono, zmieniono podmiot realizujący zadanie. |
| 2 | Przedsiębiorstwo Energetyki Cieplnej  Spółka Akcyjna w Wałbrzychu  ul. Ogrodowa 19  58-306 Wałbrzych | 1. W części (str 27):  WARIANT 2  Działania zmierzające do obniżenia emisji komunalnej:  Możliwe do wykonania i najskuteczniejsze działania naprawcze zmierzające do obniżenia emisji komunalnej w strefie miasto Wałbrzych to:  1) Podłączenie do sieci cieplnej lub zastosowanie do ogrzewania energii elektrycznej w lokalach, w których jako czynnik grzewczy stosowane są niskosprawne kotły na paliwa stałe, zarówno w zabudowie wielo- jak i jednorodzinnej;  Proponujemy wprowadzić zapis:  „ 1). Podłączenie do sieci cieplnej wszystkich lokali znajdujących się w obrębie istnienia sieci. Zakaz stosowania innych sposobów ogrzewania w nowo powstających obiektach ( z wyłączeniem OZE) w obszarach istnienia sieci, jeżeli jest techniczna możliwość podłączenia.”  2) Wymiana nieefektywnego ogrzewania na paliwa stałe na nowoczesne piece gazowe, zarówno w zabudowie wielo- jak i jednorodzinnej;  3) Wymiana nieefektywnego ogrzewania na paliwa stałe na nowoczesne kotły retortowe/peletowe, w zabudowie wielo- jak i jednorodzinnej.  Proponujemy dopisać:  „Wymiana nieefektywnego ogrzewania poprzedzona musi być termomodernizacją lokalu prowadzącą do określenia faktycznego, optymalnego zapotrzebowania cieplnego.”  Wybór wyżej wymienionych działań podyktowany został najkorzystniejszym w stosunku do ceny zakładanym efektem ekologicznym. Działania tego typu są najczęściej stosowane w ramach wymiany sposobu ogrzewania mieszkań. Zrezygnowano z wprowadzenia alternatywnych źródeł energii (solary oraz geotermia) ze względu na wysokie koszty inwestycyjne oraz ograniczenia techniczno-środowiskowe stosowalności tego typu rozwiązań. Zrezygnowano również ze stosowania jako czynnika grzewczego oleju opałowego oraz ogrzewania elektrycznego ze względu na wysokie koszty tego paliwa. Ponadto równolegle z wymianą sposobu ogrzewania należałoby konieczne jest przeprowadzenie termomodernizacji budynków mieszkalnych. Jednakże Działanie to jest zasadne i skuteczne kiedy dotyczy:  1) termomodernizacji budynków w połączeniu z wymianą źródeł grzewczych;  2) termomodernizacji budynków należących do osób fizycznych lub wspólnot mieszkaniowych, gdzie źródłem grzewczym jest kocioł gazowy lub węglowy;  3) termomodernizacji budynków użyteczności publicznej, gdzie źródłem grzewczym jest kocioł gazowy lub węglowy | Uwzględniono, zapisy przeredagowano |
| 3 | 2. W części (str. 28):  W celu obniżenia stężeń pyłu zawieszonego PM10 o okresie uśredniania wyników 24h poniżej poziomu dopuszczalnego, należy podłączyć do sieci ciepłowniczej (w rejonach, gdzie występuje sieć ciepłownicza) lub wymienić na ogrzewanie nisko- bądź bez emisyjne (np. elektryczne, gazowe, piece retortowe) ok. 711 tys. m2 powierzchni użytkowej mieszkań ogrzewanych indywidualnie w mieście Wałbrzychu w zabudowie jedno- i wielorodzinnej.  Proponujemy dopisać:  „Aby to osiągnąć należy zrealizować np. projekt budowy lokalnych źródeł ciepła, obejmujących budynek lub grupę budynków (wspólnoty, instytucje), w wyniku którego likwidacji uległyby stare, nieefektywne paleniska węglowe. Polegałby on na wyborze grup kilku budynków, które uczestniczyłyby w programie np. rewitalizacji polegającym na ociepleniu budynków, wymianie stolarki, modernizacji lub budowie instalacji wewnętrznej. Źródłem ciepła mogły by być kotły gazowe lub OZE (biomasa). | Uwzględniono, zapisy przeredagowano. |
| 4 | Urząd Miejski w Wałbrzychu BIURO URBANISTYKI I PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO | Biuro Urbanistyki i Planowania Przestrzennego w nawiązaniu do pisma z dnia 16 października 2013r. znak: BOŚ.600.94.2013 DW/11106/10/2013 informuje, że realizacja pkt. 12 Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych możliwa jest tylko w zakresie zgodnym z Konstytucją RP oraz ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Obecne brzmienie pkt 12 na str. 2 może być interpretowane jako naruszenie konstytucjonalnej ochrony własności prywatnej poprzez nadmierną i nieuzasadnioną ingerencję w prawa właścicielskie. Może to mieć znaczenie przy ocenie zgodności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z prawem. Ponadto należy rozważyć zbieżność treści zawartych na stronie 8 w/w opracowania z przygotowywanym przez miasto programem niskiej emisji. | Usunięto zapis „zakaz używania paliw stałych” dotyczy harmonogramów i w działaniach kierunkowych |
| 5 |  | Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu | 1. Tom I  **Str. 28**  W tabeli 7 zestawiono wyniki pomiarów pyłu PM10 z lat 2006-2010 – wyniki pomiarów wykonywanych przez WSSE w stacji przy ul. Wysockiego (kod stacji DsWalbWysP) powinny zostać unieważnione. Po przejęciu pyłomierza przez WIOS stwierdzono wadę techniczną urządzenia, która skutkowała znacznym zaniżaniem stężeń – **wyniki z lat 2006-2009 są zatem niewiarygodne** – powinny zostać usunięte z tabeli 12.  Kompletne i pewne wyniki PM10 w Wałbrzychu są dopiero za 2012 rok. | Uwzględniono – wyniki pomiarów usunięto.  Program Ochrony Powietrza wykonywany był na podstawie pomiarów z 2011r. Wyniki za lata wcześniejsze podane zostały w celu przybliżenia stanu jakości powietrza na terenie miasta w latach poprzednich. Zmiana nie miała wpływu na niniejsze opracowanie |
| 6 |  | 2. Tom I  **Str. 30**  Rysunek 4. Roczny przebieg średnich dobowych wartości B(a)P na stanowisku pomiarowym w Wałbrzychu w 2011 r. - rysunek z wynikami z Wrocławia, to nie jest przebieg stężeń z Wałbrzycha. Opis stężeń pod wykresem również dotyczy Wrocławia, a nie Wałbrzycha. W Wałbrzychu w 2011 r. nie uzyskano wystarczającej serii pomiarowej BaP. | Uwzględniono, rysunek i opis usunięto. |
| 7 |  | 3. "Stworzenie systemu prognoz krótkoterminowych stężeń SO2, NO2, O3, PM10 w oparciu o modelowanie jakości powietrza" - do r. 2015 – **nie jest to w kompetencjach WIOŚ** | Uwzględniono. Opis działania przeredagowano: „Stworzenie systemu oceny ryzyka przekroczeń poziomów kryterialnych pod kątem Planów Działań Krótkoterminowych”. |
| 8 |  | 4. Jako integralna część POP dla poszczególnych stref sporządzono Plany Działań Krótkoterminowych. We wszystkich tych planach zamieszczono następujące zadania, w których WIOŚ wymieniono jako jednostkę kontrolną do kontroli ich wykonania (na ogół wspólnie ze Strażą Miejską lub Policją):   * Jednorazowe zmycie ulic na mokro, po ogłoszeniu alertu, w potencjalnym obszarze przekroczeń (nie należy realizować jeżeli temperatura powietrza jest niższa niż 3oC) * Bezwzględne przestrzeganie zakazu spalania odpadów w paleniskach domowych - Nasilenie kontroli palenisk domowych w tym zakresie * Ograniczenie pylenia wtórnego z terenów przemysłowych * Ustanowienie czasowego zakazu wjazdu do miasta * Ograniczenie używania spalinowego sprzętu ogrodniczego * Całkowity zakaz palenia odpadów zielonych (liści, gałęzi, trawy) w ogrodach oraz na innych obszarach zieleni * Czasowe zawieszenie robót budowlanych uciążliwych ze względu na jakość powietrza * Nakaz zraszania pryzm materiałów sypkich w celu wyeliminowania pylenia   Wszystkie te zadania są poza naszymi kompetencjami. WIOŚ kontroluje jednostki gospodarcze pod względem stosowania się do decyzji i pozwoleń wydanych na ogół przez Starostwa. Tak więc nawet w przypadku zakładu przemysłowego nie może nakazać zraszania pryzm materiałów sypkich, jeżeli nie ma takiego obowiązku zapisanego w pozwoleniu.  Pozostałe zadania zamieszczone powyżej są zupełnie poza naszymi kompetencjami. | Uwzględniono. Zapisy przeredagowano. Jako jednostkę kontrolną w ww. zadaniach wpisano „Organ samorządu terytorialnego zgodnie z kompetencjami”. |

1. **Wyniki postępowania dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko**

Procedura uzgadniania oddziaływań transgranicznych jest wyszczególniona   
w przepisach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., Poz. 1232 z późn. zm.) i dotyczy wszelkich planów, programów i strategii, których realizacja mogłaby znacząco wpłynąć na środowisko   
i zdrowie mieszkańców innego kraju (zwanego stroną narażoną). W wyniku realizacji „Dokumentacji…” nie przewiduje się występowania negatywnych, transgranicznych oddziaływań na środowisko, dlatego też „Dokumentacja do aktualizacji programu ochrony powietrza dla miasta Wałbrzych w którym zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu w powietrzu” nie musiał być poddawany procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko. Działania naprawcze wynikające z Programu realizowane będą na obszarze strefy miasto Wałbrzych, a zasięg ich oddziaływania na środowisko będzie miał wyłącznie charakter lokalny.

1. **Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentów**

Zagadnienia dotyczące monitorowania realizacji Programów ochrony powietrza oraz przekazywania informacji na ten temat do odpowiednich organów administracji zostały zapisane w ustawie Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z dnia 18 września 2012 r., poz. 1028).

Monitoring skutków realizacji postanowień dokumentów będzie prowadzony dwutorowo:

1. Na bieżąco na podstawie pomiarów stężeń pyłu zawieszonego PM10, pyłu zawieszonego PM2,5, benzo(a)pirenu oraz arsenu,
2. Na podstawie corocznych sprawozdań (składanych do 30 kwietnia   
   po zakończeniu roku objętego okresem sprawozdawczym) z realizacji działań naprawczych składanych przez Prezydenta Miasta Wałbrzych do Zarządu Województwa Dolnośląskiego zgodnie z zamieszczoną w Programie tabelą nr 14 „Sprawozdanie z realizacji programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych”.

Sprawozdania przedkładane przez prezydentów lub burmistrzów miast oraz starostów będą podstawą do monitorowania przez zarząd województwa osiągniętego efektu ekologicznego w zakresie redukcji wielkości emisji w strefach   
i w województwie. Na podstawie przekazywanych sprawozdań z realizacji działań naprawczych, a także w oparciu o wyniki pomiarów zanieczyszczeń powietrza prowadzonych przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, zarząd województwa powinien dokonywać co 3 lata szczegółowej oceny wdrożenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Wałbrzych, która powinna sugerować ewentualną korektę kierunków działań i poszczególnych zadań. Ocena powinna być poparta wynikami modelowania matematycznego, jako metody wspomagającej   
i uzupełniającej techniki pomiarowe.

Zarząd województwa, co 3 lata, będzie przekazywał ministrowi właściwemu   
do spraw środowiska sprawozdanie z realizacji programów ochrony powietrza, począwszy od dnia wejścia w życie uchwały w sprawie określenia programu ochrony powietrza do dnia zakończenia realizacji tego programu.