UCHWAŁA NR XVI/302/11

SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2011 r.

w sprawie **określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, ze zm.[1]), art. 84 i art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz.150, ze zm.[2]) uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się program ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego:

1) aglomeracja bydgoska;
2) m. Grudziądz;
3) m. Toruń;
4) m. Włocławek;
5) powiat bydgoski;
6) powiat inowrocławski;
7) powiat lipnowski;
8) powiat nakielski;
9) powiat toruński;
10) strefa brodnicko-rypińska;
11) strefa chełmińsko-świecka;
12) strefa dobrzyńsko-wąbrzeska;
13) strefa mogileńsko-żnińska;
14) strefa sępoleńsko-tucholska;
15) strefa włocławsko-aleksandrowska.

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206 i Nr 167, poz. 1759, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113 i Nr 149, poz. 887 i Nr 21, poz.1281.

[2] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227 i Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657 oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz.322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 122, poz. 659, Nr 152, poz. 897 i Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341.

§ 2. W strefach objętych Programem naruszony został standard jakości środowiska, a mianowicie docelowy poziom benzo(a)pirenu, którego maksymalna wartość na podstawie modelowania wyniosła:

1) strefa aglomeracja bydgoska o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 5,5 ng/m^3;
2) strefa miasto Grudziądz o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 3 ng/m^3;
3) strefa miasto Toruń o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 3,2 ng/m^3;
4) strefa miasto Włocławek o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 3 ng/m^3;
5) strefa powiat bydgoski o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 2,8 ng/m^3;
6) strefa powiat inowrocławski o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 2,8 ng/m^3;
7) strefa powiat lipnowski o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 1,8 ng/m^3;
8) strefa powiat nakielski o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 5 ng/m^3;
9) strefa powiat toruński o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 3,5 ng/m^3;
10) strefa brodnicko-rypińska o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 2,2 ng/m^3;
11) strefa chełmińsko-świecka o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 1,8 ng/m^3;
12) strefa dobrzyńsko-wąbrzeska o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 1,8 ng/m^3;
13) strefa mogileńsko-żnińska o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 1,6 ng/m^3;
14) strefa sępoleńsko-tucholska o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 1,6 ng/m^3;
15) strefa włocławsko-aleksandrowska o okresie uśredniania wyników pomiarów rok kalendarzowy 1,6 ng/m^3.

§ 3. Źródłami benzo(a)pirenu mogą być wszelkie procesy rozkładu termicznego związków organicznych przebiegające przy niewystarczającej ilości tlenu, głównie spalanie węgla i drewna w gospodarstwach domowych, a także spalanie paliwa w silnikach spalinowych, spalarnie odpadów, liczne procesy przemysłowe (np. produkcja koksu), pożary lasów, dym tytoniowy. Nośnikiem benzo(a)pirenu w powietrzu jest pył, dlatego jego szkodliwe oddziaływanie jest ściśle związane z oddziaływaniem pyłu oraz jego specyficznymi właściwościami fizycznymi i chemicznymi.

§ 4. Podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska – poziomu docelowego benzo(a)pirenu określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 5. Zakres działań naprawczych niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska – poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz harmonogram rzeczowo-finansowy planowanych działań wraz z wykazem podmiotów, do których skierowane są obowiązki ustalone w programie określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 6. Zobowiązuje się wszystkich prezydentów i burmistrzów miast oraz starostów województwa kujawsko-pomorskiego do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do przywracania standardów jakości środowiska, pod względem poziomu docelowego benzo(a)pirenu, w szczególności o:
    a) decyzjach dotyczących planowanych działań wynikających z podstawowych kierunków zmierzających do przywracania poziomu docelowego benzo(a)pirenu określonych w załączniku nr 1 do uchwały,
    b) pozwoleniach na budowę,
    c) pozwoleniach zintegrowanych,
    d) pozwoleniach na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza,
    e) decyzjach dla instalacji niewymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
    f) decyzjach zobowiązujących do pomiarów emisji;
2) przyjmowanych zgłoszeniach instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko oraz prowadzonych postępowaniach kompensacyjnych;

3) zgłoszeniach zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części, których realizacja zmierza do przywracania standardów jakości środowiska, pod względem poziomu docelowego benzo(a)pirenu;
4) przedsięwzięciach realizujących podstawowe kierunki i zakres działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska wskazanych w Programie, finansowanych z funduszy pomocowych – w tym z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej – oraz osiągniętych efektach ekologicznych.

§ 7. Zobowiązuje się Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Bydgoszczy do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

1) decyzjach o pozwoleniu na użytkowanie dla obiektów budowlanych, dla których decyzje są wymagane;
2) przyjmowanych zawiadomieniach o zakończeniu budowy, do których nie zgłoszono sprzeciwu w drodze decyzji, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu.

§ 8. Informacje, o których mowa w § 6 – 7 przekazuje się w terminie 60 dni po zakończeniu każdego roku kalendarzowego w formie zestawień pisemnie i na informatycznych nośnikach danych, zawierających następujące informacje:

1) oznaczenie i data wydania dokumentu;
2) nazwa jednostki odpowiedzialnej za realizację i nadzór przedsięwzięcia, działania;
3) kierunek działań zmierzających do przywrócenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu zgodny z załącznikiem Nr 1 do uchwały;
4) rodzaj lub zakres działania;
5) lokalizację lub obszar działania;
6) harmonogram realizacji przedsięwzięcia, działania;
7) przewidywany efekt rzeczowy i ekologiczny.

§ 9. Wyznacza się Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy do monitorowania realizacji Programu.

§ 10. Ustala się, że do kontroli i dokumentacji realizacji Programu wykorzystywane będą:

1) informacje, o których mowa w § 6 – 7;
2) dokumenty z monitorowania realizacji Programu.

§ 11. Termin realizacji Programu ustala się na dzień 31 grudnia 2020 roku.

§ 12. Uzasadnienie Programu zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 13. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

do uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu.

1. Przedmiot regulacji

Sejmik województwa jest zobowiązany do określenia w drodze uchwały programu ochrony powietrza. Program ochrony powietrza tworzy się dla stref, w których przekroczone są poziomy docelowe lub dopuszczalne substancji w powietrzu. Pod pojęciem strefy, zgodnie z art. 87 ust. 2, rozumieć należy: aglomerację o liczbie mieszkańców większej niż 250 tysięcy oraz obszary jednego lub więcej powiatów położonych na obszarze tego samego województwa. Obszary, nazwy i kody stref określone są w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 marca 2008 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. z 2008 r. Nr 52 poz.310).

Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy przekazał Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego ,,Roczną ocenę jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2007", w którym wskazał na konieczność opracowania programów ochrony powietrza dla 15 stref województwa:

- aglomeracja bydgoska,
- m. Grudziądz,
- m. Toruń,
- m. Włocławek,
- powiat bydgoski,
- powiat inowrocławski,
- powiat lipnowski,
- powiat nakielski,
- powiat toruński,
- strefa brodnicko-rypińska,
- strefa chełmińsko-świecka,
- strefa dobrzyńsko-wąbrzeska,
- strefa mogileńsko-żnińska,
- strefa sępoleńsko-tucholska,
- strefa włocławsko-aleksandrowska.

pod względem przywrócenia standardów jakości środowiska – poziomu docelowego benzo(a)pirenu.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, ze zm.), art. 84 oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, ze zm.), sejmik województwa jest organem właściwym do określenia w drodze uchwały programu ochrony powietrza.

3. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej:

Zakres regulacji podlega prawu Unii Europejskiej. Polska Rzeczpospolita jest zobowiązana do przekazania Komisji Europejskiej sprawozdań z realizacji programów ochrony powietrza i informacji na temat stanu jakości powietrza atmosferycznego, zgodnie z art. 27 dyrektywy 2008/50/WE/CAFE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości i czystszego powietrza dla Europy.

4. Konsultacje wymagane przepisami prawa

Projekt Programu poddany został:

1) konsultacjom społecznym;
2) zaopiniowaniu przez właściwych miejscowo Starostów.

W dniu 23 września 2011 roku rozpoczęły się konsultacje społeczne dotyczące programów ochrony powietrza. Na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu pod adresem www.bip.kujawsko -pomorskie.pl zostały umieszczone projekty programów ochrony powietrza, które również zostały przedłożone do zaopiniowania starostom i prezydentom miast na prawach powiatów. Informacje o konsultacjach społecznych podane zostały do wiadomości na tablicach ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Urzędów Miast w: Bydgoszczy, Grudziądzu, Inowrocławiu, Toruniu i Włocławku oraz Starostw Powiatowych w: Aleksandrowie Kujawskim, Brodnicy, Bydgoszczy, Chełmnie, Golubiu – Dobrzyniu,

Grudziądzu, Inowrocławiu, Lipnie, Mogilnie, Nakle Nad Notecią, Radziejowie, Rypinie, Sępólnie Krajeńskim, Świeciu, Toruniu, Tucholi, Wąbrzeźnie, Włocławku, Żninie.

Ponadto, w ramach konsultacji społecznych, w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu dnia 3 października 2011 roku, odbyło się spotkanie konsultacyjne organizowane dla społeczeństwa oraz przedstawicieli: Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, starostw i miast na prawach powiatów. Żaden przedstawiciel ze strony społeczeństwa nie wziął w nim udziału.

Zgodnie z art. 91 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, ze zm.), Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko -Pomorskiego otrzymał pozytywne opinie do projektów uchwał Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego od:

- Prezydenta Bydgoszczy pismem znak: WGK-VII.604.85.2011 z dnia 28 października 2011 roku;
- Urzędu Miasta Torunia pismem znak: WŚiZ.621.3.2011 z dnia 26 października 2011 roku;
- Prezydenta Miasta Włocławek pismem znak: GKS.S.621.4.2011 z dnia 2 listopada 2011 roku;
- Urzędu Miejskiego w Grudziądzu pismem znak: GK-I.602.1.2011 z dnia 27 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Aleksandrowie Kujawskim pismem znak: GN.Gś.601.16.2011
  z dnia 2 listopada 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Brodnicy pismem znak: OŚ.033.100.2011 z dnia 11 października 2011 roku;
- Starosty Bydgoskiego pismem znak: OŚ-I.602.14.2011 z dnia 14 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Chełmnie pismem znak: SSp.F.602.5.2011.JJ z dnia 2 listopada 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Grudziądzu pismem znak: OS.6225.1.2011 z dnia 24 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Lipnie pismem znak: OŚ.600.36.2011 z dnia 18 października 2011 roku;

- Starostwa Powiatowego w Mogilnie pismem znak: OS.6070.27.2011 z dnia 12 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Nakle nad Notecią znak: WWŚ.602.3.2011 z dnia 7 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Radziejowie pismem znak: O.T.602.5.2011 z dnia 25 października 2011 roku;
- Starosty Rypińskiego pismem znak: ROL.6223.1.2011 z dnia 28 października 2011 roku;
- Starosty Sępoleńskiego pismem znak: RO.605.53.2011 z dnia 17 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Świeciu pismem znak: OŚ.6224.10.2011 z dnia 21 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Toruniu pismem znak: OS.621.2.2011.KK z dnia 17 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Tucholi pismem znak: OŚ.6224.9.2011 z dnia 14 października 2011 roku;
- Starostwa Powiatowego w Wąbrzeźnie pismem nr WR.6223.5.2011.OR z dnia 24.10.2011 r.;
- Starosty Żnińskiego pismem znak: OŚ.602.6.2011 z dnia 28 października 2011 roku.

Uwagi merytoryczne zostały uwzględnione w Programie ochrony powietrza dla wszystkich 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń wartości docelowych benzo(a)pirenu.
Ze strony społeczeństwa nie wpłynęły uwagi i opinie do projektów programów ochrony powietrza.

5. Uzasadnienie merytoryczne:

Zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, ze zm.) ochrona powietrza polega na zapewnieniu jego najlepszej jakości. Cel ten ma zostać osiągnięty poprzez utrzymanie poziomów substancji w powietrzu poniżej dopuszczalnych dla nich poziomów lub co najmniej na tych poziomach, zmniejszenie poziomów substancji w powietrzu co najmniej do dopuszczalnych, gdy nie są one dotrzymane oraz poprzez zmniejszanie i utrzymanie poziomów substancji w powietrzu poniżej poziomów docelowych albo poziomów celów długoterminowych lub co najmniej na tych poziomach.

W niniejszym programie, na podstawie przeprowadzonej diagnozy stanu powietrza atmosferycznego oraz szeregu analiz, wskazano na przyczyny powstawania przekroczeń substancji w powietrzu w strefach oraz wskazano odpowiednio dobrane działania naprawcze krótko i długoterminowe, eliminujące przyczyny zanieczyszczeń, a tym samym zmierzające do osiągnięcia poziomów nie powodujących przekroczeń stężeń docelowych benzo(a)pirenu. Ma to bezpośrednie przełożenie na poprawę stanu środowiska, w którym żyją mieszkańcy województwa, w tym zmniejszenie negatywnego wpływu na ich stan zdrowia. Termin realizacji programu określono na dzień 31 grudnia 2020 roku.

6. Ocena skutków regulacji:

„Uchwała Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu” ma na celu przywrócenie naruszonych standardów jakości środowiska – poziomów docelowych benzo(a)pirenu w 15 wyznaczonych strefach województwa.

Wejście w życie uchwały nie będzie wiązało się z wydatkami z budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.