



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

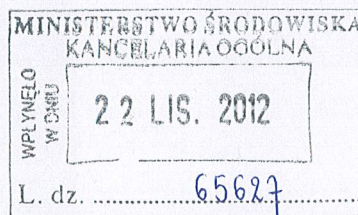
WICEPREZES

dr Jacek Krawczyk

Warszawa, dnia 21 listopada 2012 r.

RCL. DPŚil.624-336/12

Dot.: DGOgt 446-19/43351/12/MSk



Pan

Piotr Grzegorz Woźniak

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Środowiska

Główny Geolog Kraju

Szanowny Panie Ministerze,

W odpowiedzi na pismo w sprawie **projektu aktualizacji Krajowego Planu Wdrażania Konwencji Sztokholmskiej**, które nawiązuje do pisma Ministra Środowiska z dnia 26 września 2012 r. w sprawie przedmiotowego projektu, Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje co następuje.

Przedmiotowe pisma dotyczyły wątpliwości w zakresie stosowania trybu przewidzianego w *ustawie z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych* (Dz. U. Nr 39, poz. 443, z późn. zm.) w odniesieniu do przyjmowania poprawek i zmian w załącznikach A, B i C do *Konwencji Sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych sporządzonej w Sztokholmie dnia 22 maja 2001 r.* (Dz. U. z 2009 r. Nr 14, poz. 76), których tryb przyjęcia na gruncie prawa międzynarodowego został określony w art. 22 w zw. z art. 21 tej *Konwencji*.

Wskazane przepisy *Konwencji Sztokholmskiej* regulują tryb przyjęcia poprawek w drodze tzw. milczącej zgody (*tacit acceptance*). Tryb ten przewiduje konieczność notyfikacji, przez Państwo – Stronę depozytariuszowi, braku możliwości przyjęcia poprawek do załączników A, B lub C. Po upływie roku od daty powiadomienia przez depozytariusza o przyjęciu poprawek do załącznika, załącznik ten wchodzi w życie dla wszystkich stron, które nie przedłożyły notyfikacji, o której mowa wyżej. W związku z tym należy przyjąć, że sama *Konwencja Sztokholmska* przewiduje konieczność podjęcia świadomej decyzji przez Państwo – Stronę, czy będzie dokonywało tejże notyfikacji, a zatem czy chce być związane poprawką.

Tryb podjęcia tejże decyzji w krajowym systemie prawa Rzeczypospolitej Polskiej określony jest w *ustawie z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych*. Brak dochowania procedury przewidzianej w *ustawie z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych* w stosunku do poprawek do załączników *Konwencji Sztokholmskiej* powoduje, niepożądaną sytuację, w której Rzeczpospolita Polska związana jest na gruncie prawa międzynarodowego wprowadzonymi do tej *Konwencji* zmianami, a jednocześnie nie został dochowany tryb wprowadzenia tych zmian przewidziany w prawie krajowym. Zdaniem Rządowego Centrum Legislacji taki stan rzeczy należy uznać za niepożądany, i wydaje się wskazane jak najszybsze dopełnienie wymogów formalnych w postaci przyjęcia zmian do *Konwencji Sztokholmskiej* na gruncie prawa krajowego.

Jednocześnie mając na uwadze, że zgodnie z pismem Ministra Środowiska konieczne jest jak najszybsze przyjęcie *projektu aktualizacji Krajowego Planu Wdrażania Konwencji Sztokholmskiej*, którego termin przekazania, wymagany postanowieniami *Konwencji Sztokholmskiej*, już upłynął oraz przyjmując do wiadomości stanowisko wyrażone w piśmie Ministra Środowiska z dnia 3 października 2012 r., zgodnie z którym Unia Europejska będąca również stroną *Konwencji Sztokholmskiej* wdraża postanowienia tej *Konwencji* - *rozporządzeniem (WE) nr 850/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. dotyczącym trwałych zanieczyszczeń organicznych i zmieniającym dyrektywę 79/117/EWG (Dz. Urz. UE L 158 z 30.04.2004, str. 7, z późn. zm.)*, w tym postanowienia omawianych zmian załączników A, B i C, Rządowe Centrum Legislacji uważa, że możliwe jest kontynuowanie procedury prowadzącej do przyjęcia omawianego dokumentu równoległe z procedurą wynikającą z *ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych* mającą na celu konwalidację postanowień załączników do *Konwencji Sztokholmskiej*. W powyższym zakresie rozstrzygające jest jednak zdanie Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

Opracował:
Artur Miśkiewicz



