

Warszawa, dnia sierpnia 2023 r.

## SZCZEGÓŁOWY OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

Przedmiotem zamówienia jest usługa polegająca na wykonaniu opinii pn. **„Ocena uwarunkowań sektorowych występowania pomocy publicznej dla sektora dystrybucji gazu”**.

**Kod CPV** 79110000-8 Usługi w zakresie doradztwa prawnego i reprezentacji prawnej

Przedmiot zamówienia jest finansowany ze środków Funduszu Spójności w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, zgodnie z pkt 2.2 załącznika XII rozporządzenia 1303/2013.

### 1. Cele opinii

Ogólnym celem opinii jest zbadanie uwarunkowań braku występowania (bądź występowania) pomocy publicznej w ramach różnych rodzajów projektów inwestycyjnych w obszarze dystrybucji gazu w Polsce.

Cele/ pytania szczegółowe:

1. Czy podmioty zajmujące się dystrybucją gazu w Polsce działają w warunkach monopolu naturalnego lub prawnego w rozumieniu pkt II.1 i II.2 dokumentu Komisji Europejskiej pn. *Siatki analityczne dotyczące pomocy publicznej dla infrastruktury energetycznej 2016-2017*<sup>1</sup>, w szczególności, czy spełnione są szczegółowe przesłanki braku pomocy publicznej dla monopolu naturalnego w rozumieniu pkt II.2.(8) lit. (i), (ii), (iii) ww. dokumentu?
2. Czy każdy rodzaj prowadzonej działalności, w szczególności w zakresie wskazanym poniżej, spełnia warunki występowania monopolu naturalnego i/lub prawnego?
  - a. budowa infrastruktury sieciowej w nowej lokalizacji (gazyfikacja nowego obszaru),
  - b. budowa infrastruktury sieciowej bezpośrednio przyłączonej do istniejącej sieci (przez tzw. pączkowanie),

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/modernisation/notice\\_aid\\_en.html](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/notice_aid_en.html)

- c. rozbudowa, przebudowa i modernizacja istniejącej infrastruktury sieciowej,
  - d. budowa infrastruktury liniowej, w celu połączenia obszarów dystrybucyjnych,
  - e. budowa infrastruktury sieciowej, w celu przeprowadzenia gazyfikacji nowych obszarów lub przyłączenia nowych odbiorców przemysłowych,
  - f. budowa lub modernizacja przyłączy dla odbiorców przemysłowych lub indywidualnych,
  - g. budowa wyspowych instalacji dystrybucji gazu, w oparciu o stacje LNG,
  - h. inne rodzaje inwestycji w zależności od istnienia kategorii innych niż wskazane w punktach od a) do g).
3. Czy usługę w zakresie dystrybucji gazu w Polsce świadczą operatorzy systemu dystrybucyjnego czy gracze rynkowi (*market actors*), w rozumieniu pkt II.3 ww. *Siatek analitycznych*?
4. Czy prowadzenie usługi dystrybucji gazu nie zapewnia korzyści ekonomicznych na poziomie właściciela, operatora i odbiorcy końcowego w rozumieniu pkt II.4, 5 i 6 ww. *Siatek analitycznych*?
5. Czy przeprowadzona analiza pozwala na identyfikację innych, poza wyżej wymienionymi, przesłanek mających wpływ na brak występowania pomocy publicznej w obszarze dystrybucji gazu w Polsce lub w ramach określonych rodzajów działalności w ramach tego obszaru?
6. Mając na względzie konkluzje z odpowiedzi na ww. pytania – w jakim zakresie rzeczowym i podmiotowym obszar dystrybucji gazu nie jest objęty zasadami pomocy publicznej?

## 2. Minimum metodologiczne

Zamawiający obowiązuje Wykonawcę do przeprowadzenia badania zgodnie z następującymi założeniami:

- Główną metodą realizacji prac badawczych będzie analiza źródeł wtórnych typu *desk research* dotycząca dokumentów unijnych i krajowych, praktyki decyzyjnej Komisji Europejskiej, orzecznictwa sądów unijnych, aktów prawnych, dostępnych nieodpłatnie publikacji, raportów, itp. dotyczących zagadnienia pomocy publicznej w sektorze dystrybucji gazu.

- We wstępnej fazie realizacji zamówienia Wykonawca proponuje i konsultuje z Zamawiającym założenia i koncepcję opinii.

### **3. Odbiorcy wyników opinii**

Głównym odbiorcą wyników badania będzie Ministerstwo Klimatu i Środowiska.

### **4. Wymagane produkty**

1. Produktem końcowym niniejszego zamówienia będzie opinia składająca się w szczególności z następujących elementów:
  - interaktywnego spisu treści;
  - streszczenia;
  - wprowadzenia (opisu przedmiotu opinii, celu i założeń);
  - części opisowej wraz z wnioskami i rekomendacjami;
  - wykazu skrótów, bibliografii;
  - wyjaśnienia terminologii użytej w opinii (słowniczek);
  - ewentualnych aneksów.
2. Opinia zostanie przekazana Zamawiającemu w języku polskim, w formie elektronicznej i formacie uzgodnionym z Zamawiającym. Ponadto Wykonawca jest zobowiązany do zachowania:
  - a. logiki wyводу i kolejności formułowanych tez, spójności poszczególnych wątków, poprawności gramatycznej, stylistycznej, ortograficznej, interpunkcyjnej;
  - b. poprawności dokumentowania tez (umożliwiającej weryfikację danych, twierdzeń, cytatów lub przestudiowanie tekstów źródłowych).

Zamawiający zastrzega sobie możliwość kilkakrotnego zgłaszania uwag do opinii do czasu jej odbioru.

## 5. Harmonogram prac

1. Zamówienie zostanie zrealizowane w ciągu **30 dni kalendarzowych** licząc od dnia następnego po zawarciu umowy,
2. Wynikiem realizacji umowy będzie opracowanie i przekazanie opinii, a terminem zakończenia umowy – dzień podpisania protokołu odbioru przez Wykonawcę i Zamawiającego,
3. Termin określony powyżej dotyczy przedstawienia ostatecznej wersji opinii. Wykonawca zobowiązany jest przedstawić Zamawiającemu roboczą wersję opinii najpóźniej 5 dni roboczych przed terminem, o którym mowa w pkt 1.

## 6. Współpraca z Zamawiającym

Od Wykonawcy oczekuje się sprawnej i terminowej realizacji zadania oraz współpracy z Zamawiającym, w tym:

- pozostawania w stałym kontakcie z Zamawiającym: poprzez kontakt telefoniczny oraz drogą elektroniczną przez wyznaczoną osobę do kontaktów roboczych. Wykonawca zobligowany będzie do przedstawienia stanu realizacji zadania i odpowiedzi na pytania i wątpliwości Zamawiającego.
- informowania o stanie prac, pojawiających się problemach i innych zagadnieniach istotnych dla realizacji zadania.

Wykonawca zobligowany jest do zachowania w tajemnicy, wszystkich danych pozyskanych od Zamawiającego przy wykonywaniu umowy, o ile nastąpi ich przekazanie w trakcie realizacji zadania.

## 7. Warunki udziału w postępowaniu

Wykonawca musi się wykazać doświadczeniem w wykonaniu w ciągu ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, usług odpowiadających swoim rodzajem usługom stanowiącym przedmiot zamówienia. Za usługi odpowiadające swoim rodzajem usługom, stanowiącym przedmiot

zamówienia uważa się usługi polegające na wykonywaniu ekspertyz lub/i analiz lub/i opinii z zakresu pomocy publicznej w obszarze energetyki<sup>2</sup>.

Wykonawca może polegać na wiedzy i doświadczeniu, potencjale technicznym, osobach zdolnych do wykonania zamówienia innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nimi stosunków. Wykonawca w takiej sytuacji zobowiązany jest udowodnić, iż będzie dysponował zasobami niezbędnymi do realizacji zamówienia, w szczególności przedstawiając w tym celu pisemne zobowiązanie tych podmiotów do oddania mu do dyspozycji niezbędnych zasobów na okres korzystania z nich przy wykonaniu zamówienia.

Zamawiający dokona oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu na podstawie dokumentów złożonych przez Wykonawcę wraz z ofertą.

A. Należy dołączyć do oferty CV co najmniej 2 osób, którzy będą autorami przedmiotowej analizy, z których wynika ich doświadczenie w przygotowywaniu ekspertyz lub/i analiz lub/i opinii z zakresu będącego przedmiotem zamówienia,

B. Ponadto należy dołączyć do oferty wykaz usług stanowiący załącznik nr 1 do Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia. Oferent musi wykazać realizację<sup>3</sup>:

- minimum 2 usług polegających na wykonaniu ekspertyzy lub/i analizy lub/i opinii z zakresu pomocy publicznej w obszarze energetyki.

## 8. Ocena oferty

Kryteria oceny i opis sposobu przyznawania punktacji.

Oferty oceniane będą w II etapach:

I etap: badanie i ocena w zakresie spełniania warunków udziału w postępowaniu.

---

<sup>2</sup> Przez obszar energetyki/energii należy rozumieć ogół działalności regulowanej prawem polskim i unijnym w obszarze wytwarzania, przesyłu, dystrybucji, magazynowania, obrotu i efektywnego jej wykorzystania.

<sup>3</sup> W ciągu ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie.

W I etapie Zamawiający będzie badał czy oceniana oferta spełnia/nie spełnia warunków udziału w postępowaniu. Oferty niekompletne nie będą rozpatrywane w ocenie merytorycznej.

II etap: ocena według kryteriów określonych poniżej.

W II etapie rozpatrywane będą oferty, które zostały pozytywnie ocenione w I etapie.

W celu wyboru najkorzystniejszej oferty Zamawiający przyjął następujące kryteria przypisując im odpowiednio wagi procentowe:

Kryterium I – cena oferty brutto – 40%.

Kryterium II – liczba dodatkowych usług -60%:

- usługi polegające na wykonaniu ekspertyzy lub/i analizy lub/i opinii z zakresu pomocy publicznej w obszarze energetyki – 40 %;
- usługi polegające na wsparciu procesu notyfikacji pomocy publicznej w obszarze energetyki w Komisji Europejskiej – 20%.

Zamawiający dokona oceny ofert, przyznając punkty w ramach kryterium „liczba dodatkowych usług”, przyjmując zasadę, że 1% = 1 punkt.

Opis sposobu przyznawania punktacji.

### **Kryterium I**

W kryterium I „cena oferty brutto”. Ocena ofert zostanie dokonana przy zastosowaniu wzoru:

$$\text{Liczba punktów} = \frac{\text{Cena oferty najniżej skalkulowanej}}{\text{Cena oferty ocenianej}} \times 40$$

Końcowy wynik powyższego działania zostanie zaokrąglony do dwóch miejsc po przecinku. Zamawiający dokona oceny ofert, przyznając punkty w ramach kryterium „Cena”, przyjmując zasadę, że 1% = 1 punkt.

## Kryterium II

Za każdą dodatkową:

- ekspertyzę lub/i analizę lub/i opinię z zakresu pomocy publicznej w obszarze energetyki zostanie przyznanych odpowiednio 10 punktów (maksymalnie 40);
- usługę polegającą na wsparciu procesu notyfikacji pomocy publicznej w obszarze energetyki w Komisji Europejskiej zostanie przyznanych odpowiednio 10 punktów (maksymalnie 20).

Usługi dot. pomocy publicznej w obszarze energetyki należy wypisać w załączniku nr 1.

Usługi dot. wsparcia procesu notyfikacji należy opisać w załączniku nr 2 podając nazwę odbiorcy usług, opis przedmiotu usług i daty wykonania, ponadto należy dołączyć referencje odbiorców usług potwierdzające ich realizację<sup>4</sup>.

Uwzględniane będą pozycje zrealizowane w ciągu ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie.

Umowa zostanie zawarta z wykonawcą, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza w wyniku zastosowania powyższych kryteriów.

## 9. Dodatkowe informacje dla Wykonawcy

- Wykonawca ma prawo wystawić fakturę VAT, nie wcześniej niż po podpisaniu protokołu odbioru zamówienia przez osobę wyznaczoną przez Zamawiającego do jego odbioru. Wykonawca wystawi fakturę VAT na: Ministerstwo Klimatu i Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa, NIP 5261647453.

---

<sup>4</sup> Uwzględniana będzie pomoc prawna dla podmiotów niezależnie od tego czy podmiot uzyskał, czy też nie uzyskał zgody UE na udzielenie pomocy.

- Zapłata wynagrodzenia nastąpi w terminie co najmniej 7 dni roboczych od dnia otrzymania prawidłowo wystawionej faktury.
- b) Zamawiający zastrzega sobie prawo do odpowiedzi tylko na wybraną ofertę.
  - c) Umowa zostanie sporządzona na podstawie wzoru umowy obowiązującego w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.
  - d) Niniejsza oferta nie stanowi oferty w myśl art. 66 Kodeksu Cywilnego, jak również nie jest ogłoszeniem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych oraz nie kształtuje zobowiązania Zamawiającego do przyjęcia którejkolwiek z ofert. Zamawiający zastrzega sobie prawo do rezygnacji z zamówienia bez wyboru którejkolwiek ze złożonych ofert, bez podania przyczyny.
  - e) Zamawiający zastrzega, że całościowa oferowana cena stanowi informację publiczną w rozumieniu Ustawy o dostępie do informacji publicznej i w przypadku zastrzeżenia jej przez Oferenta jako tajemnicy przedsiębiorstwa lub tajemnicy przedsiębiorcy jego oferta zostanie odrzucona.
  - f) Oferty należy przysyłać w formie elektronicznej na adres: [ireneusz.niecko@klimat.gov.pl](mailto:ireneusz.niecko@klimat.gov.pl) oraz [anna.guzenda@klimat.gov.pl](mailto:anna.guzenda@klimat.gov.pl), w terminie do dnia **30 sierpnia 2023 roku, do końca dnia**.

Osoby do kontaktu:

Ireneusz Niecko, tel. 600 126 289, e-mail: [ireneusz.niecko@klimat.gov.pl](mailto:ireneusz.niecko@klimat.gov.pl)

Anna Guzenda, tel. 601 821 140, [anna.guzenda@klimat.gov.pl](mailto:anna.guzenda@klimat.gov.pl)

§IMIE\_NAZWISKO\_PODPISUJACEGO  
§STANOWISKO\_PODPISUJACEGO  
§DEPARTAMENT\_PODPISUJACEGO  
/ – podpisany cyfrowo/