

Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa  
w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko  
projektu „Polityki surowcowej państwa 2050”

Warszawa, 09.02.2022 r.



Ministerstwo  
Klimatu i Środowiska



Narodowy Fundusz  
Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej

## 1. Wstęp

---

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 247 ze zm., dalej: UOOŚ) oraz dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko) nakładają obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (dalej: SOOŚ) projektów, polityk, strategii, planów lub programów. Zgodnie z ww. ustawą, Minister Klimatu i Środowiska poddał procedurze SOOŚ projekt dokumentu strategicznego - „Polityka surowcowa państwa 2050” (dalej: PSP 2050). Procedura ta obejmowała następujące elementy:

- 1) uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko z:
  - Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska (pismo z dnia 20.09.2021 r., znak: DOOŚ-TSOOŚ.411.22..2021.TW),
  - Głównym Inspektorem Sanitarnym (pismo z dnia 16.09.2021 r., znak: HŚ.NS.530.16.2021.WK),
  - Dyrektorem Urzędu Morskiego w Gdyni (pismo z dnia 09.09.2021 r., znak: INZ.8103.99.2021.AD),
  - Dyrektorem Urzędu Morskiego w Szczecinie (pismo z dnia 30.08.2021 r., znak: OW.52001.9.21.AZ(2)).
- 2) sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- 3) uzyskanie wymaganych prawem opinii:
  - opinia Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo z dnia 31.01.2022 r., znak: DOOŚ-TSOOŚ.410.45.2021.TW),
  - opinia Głównego Inspektora Sanitarnego (pismo z dnia 05.01.2022 r., znak: HŚ.NS.530.32.2021.WK),
  - opinia Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni (pismo z dnia 17.01.2022 r., znak: INZ.8103.99.2.2021.AD),
  - opinia Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie (pismo z dnia 03.01.2022 r., znak: OW.52000.1.22.AZ(2)).
- 4) zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa (podanie stosownych informacji o SOOŚ do publicznej wiadomości, zapewnienie możliwości zapoznania się z dokumentacją, zapewnienie możliwości składania uwag i wniosków),
- 5) rozpatrywanie otrzymanych uwag, wniosków i analiz oraz sporządzenie ostatecznej wersji prognozy oddziaływania na środowisko.

Według art. 42 ust. 2 UOOŚ, Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem

społeczeństwa. Niniejszy dokument został wykonany w celu wypełnienia obowiązku wynikającego z ww. przepisu.

## **2. Wykonane działania w zakresie zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa**

---

### **2.1. Podanie do publicznej wiadomości informacji o przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**

W ramach SOOŚ Minister Klimatu i Środowiska zapewnił udział społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w UOOŚ, tzn. podał do publicznej wiadomości informację o:

- sporządzeniu projektu PSP 2050,
- możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy<sup>1</sup>,
- możliwości składania uwag i wniosków w terminie od 21.12.2021 r. do 11.01.2022 r.,
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie termin ich składania: pisemnie na adres: Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa, lub na adres e-mail: (PSP2050@pgi.gov.pl).

Podanie informacji do publicznej wiadomości nastąpiło poprzez udostępnienie informacji na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

### **2.2. Terminy i sposoby wnoszenia uwag i wniosków**

W terminie od 21.12.2021 r. do 11.01.2022 r. Minister Klimatu i Środowiska zapewnił dostęp do niezbędnej dokumentacji sprawy (projekt PSP 2050 oraz prognoza oddziaływania na środowisko) oraz możliwość składania uwag i wniosków, które należało kierować na adres e-mail: PSP2050@pgi.gov.pl lub na adres: Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa.

## **3. Uzasadnienia wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych**

---

Ustalenia PSP 2050 nie generują negatywnego oddziaływania na środowisko, natomiast sprzyjają wdrażaniu polityki z zakresu ochrony zasobów nieodnawialnych. Strategiczny charakter dokumentu nie pozwala na skonkretyzowane i precyzyjne określenie działań alternatywnych dla jego celów strategicznych.

Analiza alternatyw jest w praktyce prowadzona jedynie na etapie opracowywania projektów inwestycyjnych, studiów wykonalności i postępowań administracyjnych, w ramach,

---

<sup>1</sup> projekt PSP 2050 oraz prognoza oddziaływania na środowisko

których prowadzi się ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko lub analizę wpływu na cele środowiskowe w zakresie ochrony wód.

Z uwagi na fakt, że oceniany projekt PSP 2050 nie wskazuje listy konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych (w rozumieniu ustawy OOS), a jedynie strategiczne obszary działań, przeprowadzenie szczegółowej analizy alternatyw jest w tej sytuacji w zasadzie niemożliwe. Należy w związku z tym przypomnieć, że Dyrektywa 2001/42/WE wskazuje na potrzebę omawiania „rozsądnych alternatyw” budowanych na podstawie analizy informacji, które mogą być „racjonalnie wymagane” lub wskazania, dlaczego takie alternatywy nie mogły być sformułowane. Obowiązek zidentyfikowania, opisanie i oszacowanie rozsądnych rozwiązań alternatywnych musi być odczytywany w kontekście celu dyrektywy, który polega na dopilnowaniu, że wpływ realizacji planów i programów jest uwzględniony podczas przygotowania tych dokumentów i przed ich przyjęciem. Tekst dyrektywy nie precyzuje, co rozumie się pod pojęciem rozsądnego rozwiązania alternatywnego wobec planu lub programu: czy chodzi o alternatywne plany lub programy, czy o alternatywne rozwiązania w ramach planu lub programu (natomiast art. 51 ust. 2 pkt 3b ustawy OOS jasno określa, że w prognozie przedstawia się rozwiązania alternatywne w stosunku do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie). W praktyce różne rozwiązania alternatywne w ramach danego planu na ogół będą podlegały ocenie (np. różne sposoby zagospodarowania obszaru w ramach np. planu zagospodarowania przestrzennego). Alternatywne rozwiązanie może zatem stanowić inny sposób osiągnięcia celów planu lub programu.

Skutki środowiskowe podejmowanych działań inwestycyjnych silnie zależą od lokalnej chłonności środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych, dlatego przy realizacji nowych inwestycji należy rozważyć warianty alternatywne kierując się w miarę możliwości tym, by wybrać wariant najbardziej korzystny dla środowiska. Jako warianty alternatywne przedsięwzięć (ale nie dokumentów strategicznych) można rozważyć: warianty lokalizacyjne, warianty konstrukcyjne, techniczne i technologiczne, warianty organizacyjne czy wariant odstąpienia od realizacji przedsięwzięcia. Oceniany projekt PSP 2050 nie wskazuje przedsięwzięć co oczywiście uniemożliwia przeprowadzenie racjonalnej analizy ich możliwych wariantów alternatywnych.

Warto podkreślić, iż w omawianym przypadku najgorszym wariantem byłby wariant polegający na zaniechaniu realizacji ocenianego dokumentu.

#### **4. Zgłoszone uwagi i wnioski**

---

W ramach konsultacji społecznych wpłynęły uwagi i wnioski odnoszące się zarówno do projektu PSP 2050, jak i do prognozy oddziaływania na środowisko. Zestawienie tych uwag wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przedstawiono w załącznikach do niniejszego dokumentu.

## 5. Załączniki

---

Załącznik nr 1 - Uwagi i wnioski do PSP 2050 (zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych) i sposób ich rozpatrzenia

Załącznik nr 2 - Uwagi i wnioski do prognozy oddziaływania na środowisko (zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych) i sposób ich rozpatrzenia