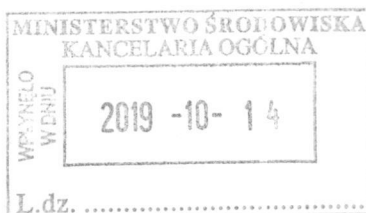


Włodzimierz Hereźniak	– Prezes Zarządu
Tomasz Śledź	– Zastępca Prezesa Zarządu ds. Technicznych
Artur Dyczko	– Zastępca Prezesa Zarządu ds. Strategii i Rozwoju
Rafał Pasieka	– Zastępca Prezesa Zarządu ds. Handlu
Artur Wojtków	– Zastępca Prezesa Zarządu ds. Pracy i Polityki Społecznej
Radosław Zajączkowski	– Zastępca Prezesa Zarządu ds. Ekonomicznych

SŚ.481-33/19



Jastrzębie-Zdrój, 07.10.2019r.



RPW/63851/2019 P
Data: 2019-10-14
Min Środowiska

Ministerstwo Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00 - 922 Warszawa

Dotyczy: obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla odzysku polegającego na wypełnianiu terenu niekorzystnie przekształconego odpadami wydobywczymi.

Ustawą z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 22.08.2019r. Poz. 1579) od 06.09.2019r. wprowadzony został obowiązek polegający na ustanowieniu i utrzymywaniu zabezpieczenia roszczeń dla odzysku polegającego na wypełnianiu terenu niekorzystnie przekształconego w związku z posiadaniem przez posiadacza odpadów zezwolenia na przetwarzanie odpadów, który dotyczy również odpadów wydobywczych.

Wysokość zabezpieczenia roszczeń dla wypełniania terenu niekorzystnie przekształconego oblicza się jako iloczyn masy odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku oraz stawki zabezpieczenia roszczeń w wysokości określonej dla magazynowanych odpadów w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń.

Masę odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku określa zezwolenie na przetwarzanie odpadów, które wydawane jest na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.

Uwzględniając stawkę zabezpieczenia roszczeń dla odpadów wydobywczych w wysokości 30 zł oraz masę odpadów wydobywczych określoną w zezwoleniu na przetwarzanie odpadów, która wynosi ok. 1,1 mln Mg/rok odpadów wydobywczych, wysokość zabezpieczenia roszczeń dla jednego obiektu kopalni wynosić będzie około 33,0 mln zł. W chwili obecnej JSW S.A. posiada trzy obiekty, na których prowadzi wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, co łącznie daje kwotę zabezpieczenia roszczeń w wysokości ok. 100,0 mln zł i co będzie się wiązało z koniecznością poniesienia dodatkowych kosztów.

Zgodnie z art. 48a ustawy o odpadach, posiadacz odpadów jest obowiązany utrzymywać ustanowione zabezpieczenie roszczeń przez okres obowiązywania zezwolenia na przetwarzanie odpadów i po zakończeniu jego obowiązywania, do czasu uzyskania ostatecznej decyzji o zwrocie zabezpieczenia roszczeń.

Zabezpieczenie roszczeń może mieć formę depozytu, gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej lub polisy ubezpieczeniowej i jest traktowane jako zaangażowanie kredytowe i trudno będzie taką gwarancję uzyskać zwłaszcza, że banki są negatywnie nastawione do finansowania sektora górnictwa węgla kamiennego.

Zabezpieczenie roszczeń nie spowoduje zwiększenia przychodów budżetu skarbu państwa czy też jednostek samorządu terytorialnego, lecz powodować będzie jedynie dochód instytucji finansowych.

Stawka zabezpieczenia roszczeń dla odpadów wydobywczych w wysokości 30 zł, określona w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń jest zbyt wysoka i stanowi nadmierne obciążenie dla Spółki, niewspółmierne do zagrożeń wynikających z prowadzonego przez kopalnię odzysku odpadów wydobywczych polegającego na wypełnianiu terenu niekorzystnie przekształconego.

Uwarunkowania geologiczne występujące w kopalniach JSW S.A. oraz wysokie wymagania jakościowe, jakie stawia się produkcji węgla handlowego, w szczególności koncentratu dla potrzeb koksownictwa, powodują powstawanie w trakcie procesów przeróbki mechanicznej węgla dużych ilości odpadów wydobywczych. Odpady te nie są i nigdy nie były klasyfikowane jako odpady niebezpieczne, a zaliczane są do odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Z uwagi na swoje właściwości, nie stwarzają szczególnego zagrożenia dla środowiska naturalnego i zdrowia człowieka, co potwierdzają liczne wyniki badań, w tym uzyskana przez JSW S.A. Aprobata Techniczna Instytutu Badawczego Dróg i Mostów w Warszawie dla wyrobu budowlanego o nazwie „Kruszywo skalne górnicze JSW”. Od wielu lat wykorzystywane są w budownictwie drogowym i komunikacyjnym, do prac inżynieryjno-budowlanych oraz hydrotechnicznych, a także w podziemnych wyrobiskach górniczych w celach technologicznych.

Przedsiębiorcy górniczy powszechnie realizują swój obowiązek rewitalizacji gruntów niekorzystnie przekształconych w związku z dokonaną eksploatacją górniczą poprzez wypełnianie powstałych obniżek terenu odpadami wydobywczymi, a następnie właściwe ukształtowanie wierzchniej warstwy. Podobnie szerokie zastosowanie mają odpady wydobywcze przy podnoszeniu korpusów drogowych, kolejowych oraz obwałowań rzek i cieków.

Zgodnie z zapisami przepisów unijnych i krajowych, wprowadzona hierarchia sposobów postępowania z odpadami nakazuje, aby odpady, których powstaniu nie udało się zapobiec w pierwszej kolejności obowiązkowo poddawać odzyskowi.

Wszystkie praktyki stosowane przez Spółkę stanowią realizację celów określonych w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych oraz art. 5 Dyrektywy 2006/21/WE w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego.

Praktyka kopalń JSW S.A. polegająca na przetwarzaniu (odzysku) odpadów wydobywczych na powierzchni w celach rekultywacyjnych i technologicznych wykorzystuje techniki i metody działań, które zapewniają nie tylko spełnienie wymagań prawnych, ale również zabezpieczenie środowiska przed negatywnym oddziaływaniem nagromadzonych odpadów wydobywczych oraz przywrócenie jego walorów przyrodniczych i krajobrazowych, co umożliwi włączenie terenów przemysłowych poprzez ich zagospodarowanie do obiegu gospodarczego i zapewni realizację modelu wyznaczonego przez Komisję Europejską, tj. gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ). Stosowane techniki dotyczą m. in.: technologii prac budowlanych i stosowanych materiałów, profilaktyki przeciwpożarowej, działań zapobiegawczych, metod rekultywacji, zakresu i sposobu monitoringu.

Dotychczasowe doświadczenia w realizacji przedmiotowych przedsięwzięć i ich rzeczywisty wpływ na środowisko potwierdzają brak uzasadnienia do wprowadzenia dodatkowych obciążeń związanych z ustanawianiem i utrzymywaniem zabezpieczenia roszczeń dla odzysku polegającego na wypełnianiu terenu niekorzystnie przekształconego odpadami wydobywczymi.

Również z uwagi na przyczyny zmian przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami wprowadzonych w br. oraz w roku 2018, którymi były zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów innych niż wydobywcze, wynikające z zalegania odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach, w których

zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami niezgodnie z przepisami prawa (nielegalne postępowanie z odpadami), brak jest podstaw do objęcia odpadów wydobywczych tymi zabezpieczeniami.

Podczas działalności JSW S.A., tj. od przeszło 25 lat nie doszło nigdy do przypadku, którego następstwem byłaby konieczność jakiegokolwiek usunięcia odpadów wydobywczych, bądź prowadzenia innych zabiegów o charakterze ratowniczym.

W związku z powyższym wnioskujemy o zmianę *Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń* poprzez wprowadzenie nowej stawki w wysokości 1 zł, adekwatnej dla oddziaływania odpadów wydobywczych, zgodnie z poniższą tabelą

Dotyczy (§)	Obecny zapis	Propozycja zmiany
§ 2 ust. 1 punkt 8)	§ 2. 1. Stawka w podziale na poniższe kategorie wynosi: 8) 30 zł - w przypadku odpadów z procesów termicznych, odpadów ze spalarni odpadów oraz odpadów wydobywczych;	§ 2. 1. Stawka w podziale na poniższe kategorie wynosi: 8) 30 zł - w przypadku odpadów z procesów termicznych, odpadów ze spalarni odpadów oraz odpadów wydobywczych;
§ 2 ust. 1 punkt 10)	§ 2. 1. Stawka w podziale na poniższe kategorie wynosi: 10) 1 zł - w przypadku odpadów metali;	§ 2. 1. Stawka w podziale na poniższe kategorie wynosi: 10) 1 zł - w przypadku odpadów metali oraz odpadów wydobywczych z górnictwa węgla kamiennego;

lub poprzez inną zmianę przepisów prawa, wyłączającą z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń odpady wydobywcze, legalnie wykorzystywane w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu nimi terenu niekorzystnie przekształconego.

Do wiadomości:

Ministerstwo Energii
Departament Górnictwa
ul. Krucza 36 / Wspólna 6
00 - 522 Warszawa

Kopia:

TS/SŚ JSW S.A. a/a