DGO-III.053.17.2019.MK Warszawa,

**Pan**

**Mariusz Batorski**

**Przewodniczący**

**Rady Miasta Józefowa**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w nawiązaniu do petycji z dnia 29 lipca 2019 r. (znak: RM.0004.56.2019) w sprawie podjęcia działań zmierzających do wprowadzenia systemowych rozwiązań usprawniających rynek zagospodarowania odpadów komunalnych, przedstawiam poniżej stosowne wyjaśnienia.

Odnosząc się do kwestii obowiązku przekazywania odpadów do instalacji w ramach regionu informuję, że ustawa z dnia 19 lipca br. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw[[1]](#footnote-1) znosi ww. obowiązek. Wprowadzona zmiana ma na celu podniesienie konkurencyjności, wyeliminowanie praktyk monopolistycznych, w tym ograniczenie ryzyka zmowy cenowej instalacji.

Dzięki temu rozwiązaniu gminy będą autonomicznie decydować o wyborze instalacji – gmina będzie mogła wybrać swoją lub inną dowolną instalację, której stawki są najbardziej korzystne.

Dodatkowo ww. ustawa wprowadza przepis, dzięki któremu możliwa będzie dopłata do gminnego systemu gospodarki odpadami ze środków pochodzących ze sprzedaży surowców wtórnych[[2]](#footnote-2). Mechanizm ten ma charakter fakultatywny, niemniej jednak powinien skutecznie zachęcać mieszkańców do segregowania odpadów, ponieważ pokaże wymierną korzyść takich działań.

Ponadto zaznaczyć należy, że utrzymanie czystości i porządku w gminie należy do obowiązkowych zadań własnych gminy[[3]](#footnote-3), które powinno być pokrywane ze środków własnych. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw[[4]](#footnote-4) jak i następne nowelizacje rozszerzyły te zadania m. in. o:

1. zorganizowanie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,
2. możliwość objęcia pozostałych nieruchomości gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi,
3. zapewnienie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych

– wskazując jednocześnie, że źródłem finansowania tych zadań jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona przez mieszkańców. W konsekwencji opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest w rzeczywistości wypadkową kosztów ponoszonych przez gminę w ramach samofinansującego się systemu. Z czasem nastąpiło uszczegółowienie celów, na jakie mogą być wydatkowane środki z opłat. Natomiast, stworzenie samofinansującego się systemu jest celem, który powinien przyświecać radzie gminy przy uchwalaniu stawek opłat. Niemniej jednak w mojej ocenie nie wyklucza to możliwości dofinansowania części kosztów systemu (w założeniu czasowego – do wejścia w życie nowych uchwał dostosowujących wysokość opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości do faktycznych kosztów funkcjonowania systemu) z pozostałych dochodów własnych gminy.

Natomiast w odniesieniu do postulatów dot. producentów opakowań informuję, że w Ministerstwie Środowiska trwają prace nad nowym, bardziej skutecznym modelem, realizacji przez producentów zasady rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP).

Prowadzone prace mające na celu transponowanie do polskiego prawa przepisów tzw. pakietu odpadowego, który obejmuje nowelizację przepisów unijnych w zakresie gospodarki odpadami przede wszystkim dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz dyrektywy 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych.

Wprowadzający produkty będą obowiązani do pokrycia kosztów selektywnego zbierania, transportu i przetwarzania odpadów na poziomie wymaganym do osiągnięcia unijnych poziomów (tzw. koszty netto).

Nowy system powinien stymulować producentów do takiego projektowania produktów i opakowań, aby zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami zapobiegać powstawaniu nadmiernej masy odpadów oraz zwiększać ich potencjał recyklingu. Z tego względu rozważane jest zastosowanie zachęt dla przedsiębiorców wprowadzających produkty w opakowaniach w zakresie stosowania opakowań wielokrotnego użytku oraz udziału materiału pochodzącego z recyklingu w nowych opakowaniach.

Ponadto w świetle nowo przyjętej dyrektywy 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko niezbędne będzie dostosowanie ROP w zakresie produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (m.in. pojemniki na żywność, butelki i kubki na napoje, wyroby tytoniowe z filtrami i filtry sprzedawane osobno).

Jednocześnie informuję, że w dniu 2 września br. w Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie konsultacyjne z udziałem przedsiębiorców związanych z gospodarką odpadami oraz stroną społeczną. W trakcie spotkania przedstawiono wstępne założenia systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta (podsumowanie oraz prezentacja ze spotkania znajduje się na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, pod adresem: https://www.gov.pl/web/srodowisko/w-m-o-systemie-rozszerzonej-odpowiedzialnosci-producenta.

1. Dz. U. z 2019 r. poz. 1579. [↑](#footnote-ref-1)
2. Art. 1 pkt 13 lit. c ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. [↑](#footnote-ref-2)
3. Art. 3 ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dz.U. poz. 897 [↑](#footnote-ref-4)