

DGO-I.053.18.2019.ER

Warszawa, dnia 19-08-2019 r.

954646.2663759.2196677

Szanowny Panie,

w związku z pismem z dnia 14 maja 2019 r. dotyczącym art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592), informuję, że w ustawie z 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (ustawa podpisana przez prezydenta RP, oczekuje na ogłoszenie w Dzienniku ustaw), termin na złożenie wniosku o zmianę posiadanej decyzji z zakresu gospodarowania odpadami został przesunięty **do 5 marca 2020 r.**

Wprowadzenie ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw nowych wymagań w zakresie m.in. sporządzenia operatu przeciwpożarowego czy też zabezpieczenia roszczeń wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym problemu pożarów oraz porzucania odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko.

Do resortu środowiska spływały liczne postulaty organów administracji samorządowej oraz obywateli dotyczące pilnego podjęcia działań w tym zakresie. Obywatele skarżyli się, że prowadzona nieprawidłowo gospodarka odpadami jest dla nich bardzo uciążliwa i wpływa na ich komfort życia, w tym wyrażano obawy o zdrowie i życie, również powodowane przez pożary odpadów.

Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają zapobiegać patologicznym sytuacjom.

Odnosząc się do obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń informuję, że instytucja zabezpieczenia roszczeń nie jest nowym instrumentem finansowym i funkcjonuje na Polskim rynku od wielu lat. Obowiązek taki istnieje w stosunku do miejsc unieszkodliwiania odpadów, takich jak obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A oraz składowiska odpadów. Dodatkowo na gruncie przepisów Unii Europejskiej dotyczących gospodarki odpadami istnieje obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w przypadku transgranicznego przemieszczania odpadów oraz wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Zabezpieczenie roszczeń w powyższych przypadkach może mieć formę depozytu, gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej lub polisy ubezpieczeniowej – podobnie jak zabezpieczenie roszczeń ustanawiane w przypadku procesu magazynowania odpadów prowadzonego w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów. Zatem trudno jest uznać, że rynek usług polegających na udzielaniu zabezpieczeń roszczeń nadal nie funkcjonuje.

Odnosząc się natomiast do kwestii operatu przeciwpożarowego informuję, że wymagania podstawowe dotyczące zapewnienia właściwych warunków ochrony przeciwpożarowej dla instalacji, obiektów budowlanych lub ich części oraz innych miejsc przeznaczonych do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów, reguluje przepis art. 43 ust. 7 ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.)

Przedmiotowe wymagania są podstawą do określania, w oparciu o obowiązujące przepisy i zasady wiedzy technicznej, wymagań ochrony przeciwpożarowej w operacie przeciwpożarowym, które zgodnie z art. 42 ust. 4b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach uzgadnia się z właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej. Podkreślenia przy tym wymaga fakt, że uzgodnienia dokonuje się w drodze postanowienia, na które stronie służy zażalenie.

Zakres tematyczny podstawowych danych z zakresu ochrony przeciwpożarowej, które powinny zostać ujęte w warunkach ochrony przeciwpożarowych, określa się przy uwzględnieniu postanowień przepisu § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 grudnia 2015 r. w sprawie uzgadniania projektu budowlanego pod względem ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 2117).

Ponadto, wymagania ochrony przeciwpożarowej dotyczące budynków, w których magazynowane są odpady lub prowadzona jest działalność związana z ich przetwarzaniem (np. stacji demontażu pojazdów) nie uległy zmianie. Regulacje w tym zakresie zawarte są przede wszystkim w rozporządzeniu Ministra:

- Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422, z późn. zm.);
- Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1853, z późn. zm.);
- Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719, z późn. zm.);
- Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. Nr 124, poz. 1030).

W związku z powyższym, przy sporządzaniu operatu przeciwpożarowego bierze się pod uwagę obowiązujące przepisy przeciwpożarowe, do których zgodnie z art. 43 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach należy m.in. przepis ust. 7 i przepisy wydane na podstawie ust. 8 tego artykułu.

Natomiast art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zawierający upoważnienie do wydania rozporządzenia określającego wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów, wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw i jest to najwcześniejsza data, kiedy może wejść w życie rozporządzenie wydane na podstawie tego upoważnienia. Należy podkreślić, że brak tego rozporządzenia nie stanowi przeszkody do sporządzania operatów przeciwpożarowych.

Zatem do czasu wydania ww. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji określającego wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, operaty przeciwpożarowe należy wykonywać na podstawie wymagań ogólnych określonych m.in. w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620) wraz z aktami wykonawczymi, wymagań określonych w art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz na podstawie zasad wiedzy technicznej w tym zakresie.

Jednocześnie należy podkreślić, że decyzje wydawane są na podstawie obowiązujących przepisów i nie będą musiały być zmieniane po wejściu w życie nowych aktów wykonawczych.

Jeżeli w terminie do dnia 5 marca 2020 r. posiadacz odpadów nie złoży wniosku o zmianę decyzji spełniającego wskazane w ustawie wymagania, decyzja ta wygasa (dot. decyzji określonych w art. 14 ust. 4 ww. ustawy lipcowej).

Istotne jest, że wniosek powinien być złożony z wyprzedzeniem, gdyż właściwy organ administracji może mieć trudności w dotrzymaniu ustawowych terminów wydania (zmiany) decyzji administracyjnej, jeżeli znaczna liczba posiadaczy odpadów pozostawi tę czynność na tzw. „ostatnią chwilę”.

Z poważaniem

Bogusława Brzdąkiewicz
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
/ – podpisany cyfrowo/