



DGO-I.053.36.2019.MC
1096998.3176628.2646618

Warszawa, dnia 04-03-2020 r.

Szanowny Panie,

w związku z pismem z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie zmiany przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701) dotyczących zabezpieczenia roszczeń (art. 48a) oraz wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów (art. 25 ust. 6a–6f) poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

Wprowadzenie *ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1592) nowych obowiązków w ww. zakresie wynikało z nasilających się w ostatnich latach zjawisk niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym problemu porzucania odpadów, a także pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu przede wszystkim ograniczenie niewłaściwego gospodarowania odpadami, w tym celowych podpałek nagromadzonych odpadów. Prowadzenie wizyjnego systemu kontroli powinno przede wszystkim ułatwić Inspekcji Ochrony Środowiska nadzór nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadami, a w przypadku pożaru powinno pomóc ustalić przyczynę i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia. Natomiast obowiązek zabezpieczenia roszczeń wprowadzony został w celu zabezpieczenia środków finansowych w przypadku konieczności usunięcia negatywnych skutków oddziaływania zgromadzonych odpadów na środowisko, z uwzględnieniem kosztów usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowania. Dotyczy to przypadku, w którym odpady zgromadzone zostały w wyniku nielegalnego i nieprawidłowego gospodarowania odpadami lub też zostały porzucone. Zabezpieczenie roszczeń może być również przeznaczone na pokrycie kosztów usunięcia zalegających odpadów powstałych w wyniku sytuacji nieprzewidzianych i czasem niezależnych od posiadacza odpadów, który prawidłowo i zgodnie z przepisami gospodaruje odpadami, takich jak np. bankructwo, utracenie płynności finansowej, brak dalszej możliwości prowadzenia działalności spowodowanej awarią lub katastrofą itp.

Odnosząc się do najistotniejszych problemów jakie w ostatnim czasie wystąpiły w zakresie gospodarki odpadami należy wskazać, że z informacji będących w posiadaniu organów Inspekcji Ochrony Środowiska wynika, że jednym z kluczowych obszarów, gdzie najczęściej dochodzi do nieprawidłowości w zakresie gospodarowania odpadami, jest proceder:

- wypełniania wyrobisk odpadami innymi niż wymienionymi w posiadanych decyzjach,
- wypełniania wyrobisk bez zezwolenia,
- naruszania warunków decyzji określających zakres prac rekultywacyjnych,
- porzucanie odpadów w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych (np. w opuszczonych magazynach, na terenach poprzemysłowych itp.).

Zmiany legislacyjne wprowadzone *ustawą z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* dotyczą przede wszystkim podmiotów zajmujących się gospodarką odpadami, zatem podwyższone wymagania obejmują decyzje związane z gospodarką odpadami, tj. zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów oraz pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Posiadacze odpadów posiadający pozwolenie na wytwarzanie odpadów nieuwzględniające zbierania lub przetwarzania odpadów, nie są zobowiązani przykładowo do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli czy też ustanawiania zabezpieczenia roszczeń.

Należy wyjaśnić, że obecnie trwa etap wdrażania przepisów ww. ustawy, zatem dopiero w późniejszym terminie będzie możliwe przeprowadzenie pełnej oceny funkcjonowania przepisów ww. ustawy (dotyczy to w szczególności obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń oraz wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów).

Wdrażanie przepisów omawianych regulacji następuje sukcesywnie, a informacje otrzymane zarówno od Państwowej Straży Pożarnej jak i Inspekcji Ochrony Środowiska wskazują, że pomimo tego, że nie wszystkie regulacje weszły już w życie, można zauważyć pierwsze pozytywne efekty, które mają swoje odzwierciedlenie np. w zmniejszeniu się liczby pożarów nagromadzonych odpadów.

Przy tym informuję, że propozycje przedstawione w piśmie zostaną poddane analizie w Ministerstwie Klimatu i zostaną rozważone podczas ewentualnej nowelizacji przepisów z zakresu gospodarki odpadami.

Z poważaniem

Bogusława Brzdąkiewicz
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
/ – podpisany cyfrowo/