DGO-I.053.1.2019.ER Warszawa, dnia $DATA r.

**Pan**

*Szanowny Panie Prezesie,*

odpowiadając na petycję z dnia 31 października 2018 r. dotyczącą problemów z zagospodarowaniem paliwa alternatywnego i frakcji nadsitowej, uprzejmie wyjaśniam.

Gospodarka odpadami w Polsce powinna być oparta przede wszystkim na realizacji ustanowionej w przepisach krajowych i europejskich hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz gospodarce o obiegu zamkniętym (GOZ). GOZ jest to koncepcja zmierzająca do racjonalnego wykorzystania zasobów i ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko wytwarzanych produktów, które podobnie jak materiały oraz surowce powinny pozostawać w gospodarce tak długo jak jest to możliwe, a wytwarzanie odpadów powinno być jak najbardziej zminimalizowane.

Zgodnie z tą zasadą w pierwszej kolejności należy zapobiegać powstawaniu odpadów. Odpady, których powstaniu nie udało się zapobiec powinny zostać odpowiednio zagospodarowane, w szczególności przez przygotowanie do ponownego użycia lub recykling. W dalszej kolejności wskazywane są inne procesy odzysku (w tym termiczne przekształcanie z odzyskiem energii), natomiast unieszkodliwianie (np. składowanie) jest najmniej preferowanym kierunkiem zagospodarowania odpadów.

Dlatego zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami termiczne przekształcanie odpadów z odzyskiem energii można umiejscowić jako metodę preferowaną jedynie przed unieszkodliwianiem odpadów przez składowanie lub spalanie bez odzysku energii, ale zdecydowanie mniej korzystną niż przygotowanie do ponownego użycia, czy poddanie odpadów recyklingowi.

Powyższa zasada znajduje odzwierciedlenie zarówno w przepisach krajowych dotyczących gospodarki odpadami, jak i w kierunkach polityki Rządu RP, które zostały określone przede wszystkim w uchwale Rady Ministrów nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (M. P. poz. 784).

Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 (Kpgo 2022) wyznacza cele w gospodarce odpadami komunalnymi, m.in. takie jak doprowadzenie do funkcjonowania systemu zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, w tym konieczność ograniczania do 30% udziału masy termicznie przekształcanych odpadów komunalnych w 2020 r. Termiczne przekształcanie odpadów z odzyskiem energii powinno stanowić bowiem jedynie uzupełnienie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, przyczyniając się do ograniczenia ilości odpadów kierowanych na składowiska. Nie powinno natomiast wpływać negatywnie na osiągane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. Z tego względu udział tej metody w przetwarzaniu odpadów komunalnych nie powinien przekraczać około 30% masy wytworzonych odpadów komunalnych.

Zgodnie z nowymi celami określonymi na poziomie Unii Europejskiej w tzw. „pakiecie odpadowym”, ustanowiono poziom składowania odpadów komunalnych, który w 2035 r. powinien wynosić nie więcej niż 10% całkowitej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych. Zatem składowaniu powinny być poddane wyłącznie te odpady, które nie nadają się do zagospodarowania w żaden inny sposób.

Natomiast rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. poz. 1277), które weszło w życie w dniu 16 września 2015 r. zastąpiło jedynie rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 8 stycznia 2013 r. Nie mniej jednak zawarty w nim przepiswprowadzający m.in. parametr - ciepło spalania, który w praktyce uniemożliwia składowanie odpadów o kaloryczności przekraczającej wielkość 6MJ/kg suchej masy **został wprowadzony do regulacji dotyczących kryteriów składowania odpadów w połowie 2007 r., a więc już ponad 10 lat temu.** Pierwotnie miał on wejść w życie 1 stycznia 2013 r., następnie termin ten został przesunięty na 1 stycznia 2016 r. Celem wprowadzenia powyższego przepisu było przede wszystkim zwiększenie efektywności prowadzenia selektywnej zbiórki „u źródła”, co wynika przede wszystkim z konieczności realizacji nałożonych na Polskę obowiązków unijnych w zakresie osiągania wyznaczonych przepisami prawa poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (65% w 2035 r.). Natomiast termiczne przekształcanie odpadów nie jest pożądanym kierunkiem ich zagospodarowania i powinno dotyczyć tylko takich odpadów, których nie można przetworzyć w procesach recyklingu.

W celu ograniczenia powstawania frakcji „kalorycznej”, należy w pierwszej kolejności podjąć działania zwiększające efektywność prowadzenia selektywnej zbiórki „u źródła”, po czym dopiero w dalszej kolejności pozostałe zmieszane odpady komunalne powinny być przetwarzane w instalacji MBP w taki sposób, aby powstawało jak najwięcej odpadów nadających się do recyklingu i odzysku albo przekazane do termicznego przekształcenia. Zwiększenie udziału selektywnej zbiórki „u źródła”, za które odpowiadają gminy, jest kluczowe i zdecydowanie wpłynie na zmniejszenie masy i obniżenie kaloryczności odpadów powstających w instalacjach przetwarzających zmieszane odpady komunalne. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że odpady „kaloryczne” to także frakcje surowcowe, zatem należy zmodernizować instalacje MBP w takim kierunku, aby możliwe było doczyszczanie frakcji surowcowych oraz bardziej efektywne dosortowanie odpadów resztkowych, aby wydzielić odpady nadające się do recyklingu.

Biorąc powyższe pod uwagę, zmiana przepisów prawa w postulowanym zakresie nie znajduje uzasadnienia. Jednocześnie zwracam się z uprzejmą prośbą o przekazanie powyższych wyjaśnień pozostałym podmiotom wnoszącym tą petycję.

*Z poważaniem*

$IMIE\_NAZWISKO\_PODPISUJACEGO

$STANOWISKO\_PODPISUJACEGO

$DEPARTAMENT\_PODPISUJACEGO  
/ – podpisany cyfrowo/