

***Zbiorcza informacja o petycjach rozpatrzonych
w Ministerstwie Środowiska w 2017 r.***

Ministerstwo Środowiska
Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego

Warszawa, czerwiec 2018 r.

Spis treści

1. Wstęp	3
2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie Środowiska petycji w 2017 r.	3
2.1. Gospodarka odpadami	4
2.2. Ochrona przyrody	4
2.3. Ochrona powietrza	4
2.4. Leśnictwo i łowiectwo	4
2.5. Ochrona przed hałasem.....	4
2.6. Sprawy różne	4
3. Informacja o sposobie załatwienia petycji.....	4
4. Informacje o terminowości załatwienia petycji.....	5
5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji	5
Załącznik 1 - problematyka petycji wpływających do MŚ	6

1. Wstęp

Opracowanie niniejsze zawiera informacje o wielkości wpływu, problematyce i sposobie rozpatrzenia petycji nadesłanych do Ministerstwa Środowiska w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r.

Petycje były rozpatrywane i załatwiane w trybie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 130) (dalej: „ustawa”), która weszła w życie 6 września 2015 r.

Analiza została opracowana stosownie do art. 14 ww. ustawy, który stanowi, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji corocznie przygotowuje zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim.

2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie Środowiska petycji w 2017 r.

Zestawienie ilości petycji które wpłynęły w 2017 r. oraz ich podział według problematyki ilustruje tabela stanowiąca załącznik nr 1.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 roku do Ministerstwa Środowiska wpłynęło **70 petycji**.

W 2017 roku Minister Środowiska kierował dwoma działami administracji rządowej: Gospodarka wodna i Środowisko.

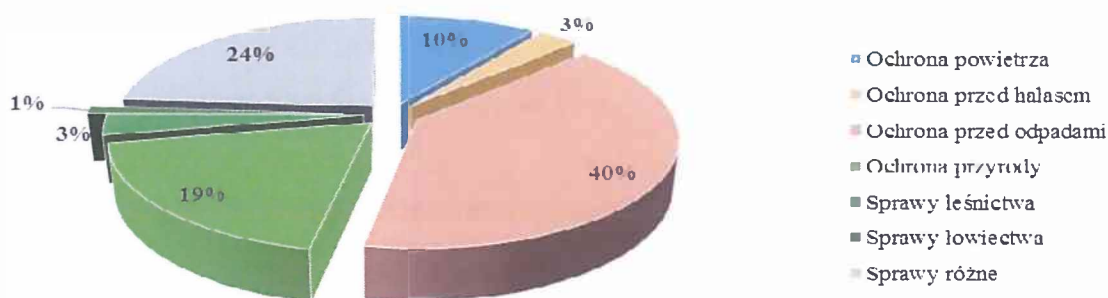
Stosownie do § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej¹, działem administracji rządowej – gospodarka wodna od dnia 9 stycznia 2018 r. kieruje Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej

W związku z powyższym wszystkie petycje dotyczące zakresu działu administracji rządowej – gospodarka wodna zostały ujęte jako sprawy różne przekazane wg. właściwości.

Przedmiotem petycji kierowanych do Ministerstwa Środowiska były przede wszystkim propozycje zmian legislacyjnych, w szczególności w zakresie:

- ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- ustawy o ochronie przyrody;
- poprawy stanu uciążliwości zapachowych;
- dopuszczalnych norm hałasu;
- gospodarowania odpadami opakowaniowymi;
- prawa łowieckiego.

Problematyka wpływających do MŚ petycji w 2017 r.



¹ Dz.U. poz. 2324, ze zm.

Petycje kierowane do Ministerstwa Środowiska, charakteryzują się zróżnicowaną problematyką. Wynika to z zakresu działalności Ministerstwa Środowiska, która obejmuje różnorodne elementy środowiska, m.in. powietrze, ochronę przyrody, lasy, zasoby naturalne, kształtowanie krajobrazu, warunki bytowania ludności.

2.1. Gospodarka odpadami

To pierwsza co do wielkości grupa petycji złożonych w 2017 roku (**40%**) - **28 spraw**.

Petycje w zakresie gospodarki odpadami dotyczyły głównie:

- propozycji zmian legislacyjnych w ustawach o **utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o odpadach, o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz o magazynowaniu odpadów niebezpiecznych,**
- gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

2.2. Ochrona przyrody

13 petycji z obszaru ochrony przyrody złożone w 2017 r. dotyczyły w szczególności propozycji zmian w ustawie o ochronie przyrody.

2.3. Ochrona powietrza

W tej grupie problemowej wpłynęło **7 petycji**. Dotyczyły one m.in. poprawy stanu jakości powietrza oraz walki ze smogiem.

2.4. Leśnictwo i łowiectwo

W 2017 r. wpłynęły **3 petycje** dotyczących leśnictwa i łowiectwa. Dotyczyły one głównie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo łowieckie.

2.5. Ochrona przed hałasem

W tej kategorii wpłynęły **2 petycje** z zakresu ochrony przed hałasem, która dotyczyła obniżenia norm hałasu.

2.6. Sprawy różne

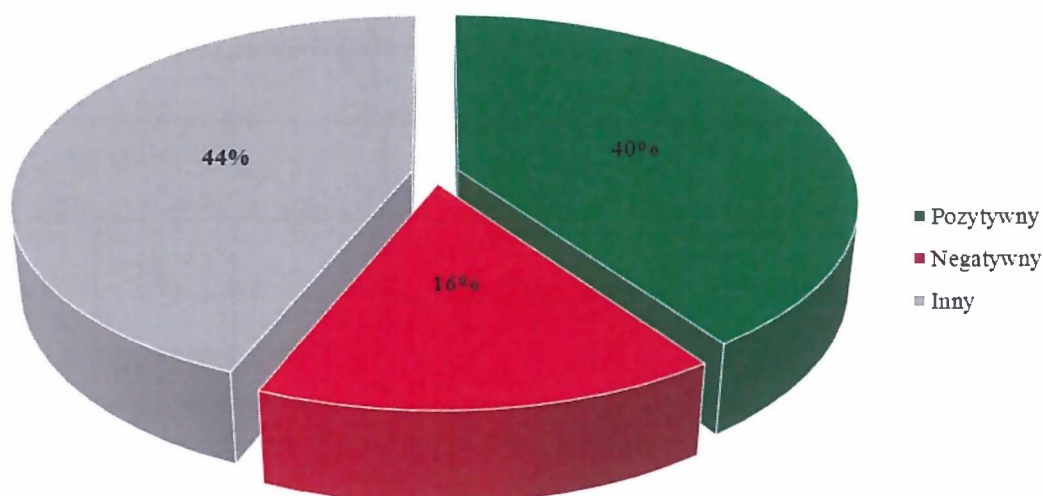
17 petycji, które zostały złożone w roku 2017 zostały zakwalifikowane do kategorii *Różne*. Dotyczyły one m.in. należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych, cieków wodnych oraz oczyszczalni ścieków, oddziaływania inwestycji na środowisko, ustawy Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zmianie ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku.

3. Informacja o sposobie załatwienia petycji

Spośród 70 petycji, które wpłynęły do Ministerstwa Środowiska w 2017 roku 57 załatwiono we własnym zakresie.

Według sposobu **załatwienia we własnym zakresie** wyodrębniono 3 grupy petycji:

Sposób załatwienia petycji



- **załatwionych pozytywnie** – są to sprawy, co do których uznano zasadność podnoszonych żądań. W takich przypadkach podejmowano określone działania lub występowano do właściwych organów z wnioskiem o wszczęcie postępowania i udzielenie odpowiedzi. Łącznie w sposób pozytywny załatwiono **23 sprawy (40%)**,
- **załatwionych negatywnie** – grupa ta obejmuje sprawy, które w toku badania nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym lub nie znalazły uzasadnienia w przepisach prawa. Negatywnie załatwiono w Ministerstwie Środowiska **9 spraw (16%)**,
- **załatwionych w inny sposób** – obejmujący sprawy, na które udzielono odpowiedzi mającej charakter informacji, wyjaśnień lub porady prawnej. W ten sposób załatwiono w Ministerstwie Środowiska **25 spraw (44%)**.

4. Informacje o terminowości załatwienia petycji

Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego prowadzi centralny rejestr skarg, wniosków i petycji.

Petycje wpływające do Ministerstwa Środowiska załatwiane były w terminach określonych w ustawie w 82,5% spraw².

5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji

Z analizy zbadanych petycji wynika, że najistotniejszymi przyczynami wniesienia większości petycji są:

- niezajomość uregulowań prawnych lub ich błędna interpretacja przez osoby wnoszące;
- przekonanie o nieograniczonych możliwościach i uprawnieniach pracowników wyższego szczebla;
- brak zaufania do organów samorządu gminnego lub powiatowego, a co za tym idzie kierowanie petycji bezpośrednio do ministerstw, z pominięciem władz lokalnych;

²Termin załatwienia petycji, został przekroczony w 10 przypadkach, co stanowiło 17.5% ogólnego wpływu spraw.

Załącznik nr 1

Problematyka petycji wpływających do Ministerstwa Środowiska w 2017 roku

Lp.	Problematyka	Załatwiono w okresie sprawozdawczym			Sposób załatwienia (z rubr. 5)			Przeteminowano (ogółem z rub.4 i 5)
		ogółem (4+5)	w tym		pozytywny(1)	negatywny(2)	inny	
			przekazano według właściwości	załatwiono we własnym zakresie				
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ochrona powietrza	7	-	7	7	-	-	1
2.	Ochrona przed hałasem	2	1	1	1	-	-	-
3.	Ochrona przed odpadami	28	-	28	10	2	16	-
4.	Ochrona przed promieniowaniem	-	-	-	-	-	-	-
5.	Ochrona przyrody	13	-	13	3	5	5	4
6.	Sprawy leśnictwa	2	-	2	-	-	2	1
7.	Sprawy łowiectwa	1	-	1	1	-	-	1
8.	Ochrona czystości wód i gospodarka ściekowa	-	-	-	-	-	-	-
9.	Stosunki wodne i podtapianie gruntów	-	-	-	-	-	-	-
10.	Działalność inwestycyjna i eksploatacyjna urządzeń wodnych	-	-	-	-	-	-	-
11.	Sprawy związane ze stosowaniem Prawa górniczego i geologicznego	-	-	-	-	-	-	-
12.	Sprawy pracownicze	-	-	-	-	-	-	-
13.	Sprawy mieszkaniowe	-	-	-	-	-	-	-
14.	Sprawy różne	17	12	5	1	2	2	3
15.	R A Z E M	70	13	57	23	9	25	10

(1) pozytywny sposób załatwienia petycji – oznacza uznanie zasadności podnoszonych w niej zarzutów,

(2) negatywny sposób załatwienia petycji – oznacza uznanie jej za bezzasadną i jej bezzasadność jest wykazana w oparciu o przeprowadzone postępowanie wyjaśniające.

MINISTER ŚRODOWISKA

Henryk Kowalczyk