DGO-I.0521.23.2018.ER Warszawa, dnia $DATA r.

*Szanowny Panie Dyrektorze,*

odpowiadając na pismo z dnia 30 października 2018 r. (znak: ) w sprawie zmiany w regulacjach dotyczących gospodarki odpadami, uprzejmie wyjaśniam.

**Ad. 1 i 2**

Wprowadzenie ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1592) nowych obowiązków w zakresie m.in. prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, sporządzenia operatu przeciwpożarowego oraz zabezpieczenia roszczeń wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym problemu porzucania odpadów, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach, w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami niezgodnie z przepisami obowiązującego prawa, a także występującego szczególnie w połowie 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu przede wszystkim ograniczenie działań niewłaściwego sposobu zagospodarowania odpadów, w tym celowych podpaleń. Prowadzenie wizyjnego sytemu kontroli powinno przede wszystkim ułatwić Inspekcji Ochrony Środowiska nadzór nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadami, a w przypadku pożaru powinno pomóc ustalić przyczynę i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia. Natomiast obowiązek zabezpieczenia roszczeń wprowadzany jest w celu zabezpieczenia kosztów w przypadku konieczności usunięcia negatywnych skutków oddziaływania zgromadzonych odpadów na środowisko, z uwzględnieniem kosztów usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowania. Jednocześnie szczegółowe warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, powinny być określone w operatach przeciwpożarowych, co ma stanowić dodatkową ochronę przed powstawaniem pożarów, a także ułatwić prowadzenie działań gaśniczych w przypadku ich powstania.

Zmiany legislacyjne wprowadzone ustawą z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw dotyczą przede wszystkim podmiotów zajmujących się gospodarką odpadami, zatem podwyższone wymagania obejmują decyzje związane z gospodarką odpadami, tj. zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów oraz pozwolenia zintegrowanych uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Posiadacze odpadów posiadający pozwolenie na wytwarzanie odpadów nieuwzględniające zbierania lub przetwarzania odpadów, nie są zobowiązani przykładowo do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli czy też ustanawiania zabezpieczenia roszczeń.

Odnosząc się do zarzutu nierównego traktowania podmiotów, uprzejmie wyjaśniam, że wytwórca magazynując wytworzone przez siebie odpady w miejscu wytworzenia tych odpadów prowadzi wstępne magazynowanie w ramach wytwarzania odpadów (art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.)), a nie tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego ich zbieranie (art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy o odpadach). Obowiązek uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów dotyczy prowadzącego zbieranie odpadów, a więc nie obejmuje magazynującego odpady w ramach ich wytwarzania. W związku z powyższym np. obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania odpadów dotyczy tylko tych wytwórców odpadów, którzy są obowiązani do posiadania pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzących magazynowanie odpadów. Jak to zostało już wyżej wspomniane celem wspomnianych regulacji zwiększenie nadzoru nad podmiotami z sektora gospodarki odpadami, do których mogą należeć również podmioty prowadzące działalność o charakterze produkcyjnym (jeżeli w produkcji wykorzystują odpady). Zatem zarzut nierównego traktowania podmiotów w tym przypadku jest nieuzasadniony.

W najbliższym czasie nie są planowane zmiany przepisów w postulowanym przez Izbę zakresie.

**Ad. 3 i 4**

Obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli do czasu zamknięcia składowiska odpadów, tj. do zakończenia jego rekultywacji, wynika z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (faza eksploatacyjna składowiska). W takim przypadku posiadacz odpadów nadal zobowiązany jest do posiadania jednej z decyzji wymienionych w art. 25 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (pozwolenie zintegrowane uwzględniające przetwarzanie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów).

Natomiast podmioty zarządzające składowiskami zrekultywowanymi (zamkniętymi) zgodnie z ustawą o odpadach, nie będą zobligowane do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli tych miejsc.

Zmiany wprowadzone ustawą z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw zostały wprowadzone nie tylko w celu ograniczenia pożarów, ale również w celu przeciwdziałania niewłaściwemu zagospodarowaniu odpadów. Zatem postulowane zmiany w prawie w tym zakresie nie znajdują również uzasadnienia.

**Ad. 5**

W odniesieniu do uwag zgłoszonych do projektów ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (nr wyk. UD 332) oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (nr wyk UD 394) informuję, że uwagi można było zgłosić w ramach toczących się prac na ww. projektami, których elementem były konsultacje publiczne. Wszystkie zgłoszone w terminie uwagi w ramach konsultacji publicznych zostały poddane analizie.

W procesie legislacyjnym uwagi przyjęte są uwzględniane w projekcie ustawy, a zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska jest publikowane w stronach Rządowego Centrum Legislacji.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że sygnalizowany w piśmie przepis zostanie doprecyzowany w taki sposób, aby wytwórca odpadów niebezpiecznych, innych niż odpady pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego odpowiedzialny był do momentu przekazania ich do ostatecznego procesu odzysku lub ostatecznego procesu unieszkodliwienia.

**Ad 6.**

W odniesieniu do postępowania umożliwiającego przekazywanie odpadów w przypadku wystąpienia awarii systemu Bazy dany o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami informuję, że sposób postępowania zostanie określony podczas prac nad tworzeniem modułu ewidencyjnego Bazy, jest to kwestia techniczna działania systemu, zatem nie jest zasadne regulowanie ww. kwestii w przepisach ustawy o odpadach.

**Ad. 7**

Do wszystkich uwag zgłoszonych do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw oraz projektów rozporządzeń Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń oraz w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, Ministerstwo Środowiska odniesie się zgodnie z procedurą legislacyjną przez zamieszczenie uwag i stanowiska do nich na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

*Z poważaniem*

$IMIE\_NAZWISKO\_PODPISUJACEGO

$STANOWISKO\_PODPISUJACEGO

$DEPARTAMENT\_PODPISUJACEGO  
/ – podpisany cyfrowo/