DGO-I.0521.20.2018.ER Warszawa, dnia $DATA r.

**Pan**

**Wiesław Czyczerski**

**Burmistrz Zbąszynka**

*Szanowny Panie Burmistrzu*,

nawiązując do oświadczenia Nr 1/2018 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 27 września 2018 r. przekazanego w dniu 3 października 2018 r. do Pana Mateusza Morawieckiego - Prezesa Rady Ministrów (znak: 0A.M.0711.8.2018) w sprawie zmiany przepisów dotyczących lokalizacji zakładów przetwarzających odpady, uprzejmie wyjaśniam.

Podstawę planowania przestrzennego w gminie stanowi miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, który jest aktem prawa miejscowego. Określa on przeznaczenie terenów, sposób ich zagospodarowania i zabudowy. Plany miejscowe stanowią istotny element w procesie wydawania decyzji administracyjnych, w tym zezwoleń na przetwarzanie lub zbieranie odpadów. W sytuacji, gdy budowa nowego zakładu do przetwarzania odpadów jest niezgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, właściwy organ ochrony środowiska odmawia jej wydania. Natomiast zakłady już istniejące na podstawie prawomocnych decyzji administracyjnych, ich lokalizacja i funkcjonowanie podlegają ochronie opartej na zasadzie ochrony praw nabytych.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego umożliwia wprowadzenie ograniczeń w zakresie lokalizacji określonych kategorii inwestycji. W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jest to o tyle istotne, że w świetle art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. 2017, poz. 1405 ze zm.), niezgodność przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego stanowi podstawę do odmowy zgody na realizację inwestycji. Zatem w sytuacji, w której mieszkańcy sprzeciwiają się możliwości realizacji pewnego typu inwestycji, najskuteczniejszą formą zapewnienia pożądanych kierunków rozwoju gminy i zabezpieczenia ich interesów jest uchwalenie odpowiedniej treści miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, którego postanowienia będą wiążące dla potencjalnych inwestorów, mieszkańców gminy i organów administracji publicznej.

Prowadzący instalacje do przetwarzania odpadów zobowiązani są do uzyskania co najmniej jednej decyzji administracyjnej, tj. pozwolenia zintegrowanego, pozwolenia na wytwarzanie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów. W zakresie zezwoleń na przetwarzanie odpadów lub zezwoleń na ich zbieranie organem właściwym do ich wydania jest marszałek województwa, starosta lub regionalny dyrektor ochrony środowiska. Warto jednak zwrócić uwagę, że wymienione w oświadczeniu „zakłady przetwarzające odpady — sortownie śmieci” w ramach obowiązującego w Polsce systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych powinny stanowić Regionalne Instalacje do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), dla których ustalony został jeden właściwy organ administracji – marszałek województwa.

Organ właściwy do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów odmawia wydania decyzji w przypadku, gdy instalacja do przetwarzania odpadów nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji (z tytułu niezgodności z przepisami polskiego prawa lub z tytułu możliwości powodowania zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska). Instalacje oraz urządzenia do przetwarzania odpadów mogą być eksploatowane tylko wówczas, gdy spełniają wymagania ochrony środowiska, w tym nie powodują przekroczenia standardów emisyjnych, a pozostałości powstające w wyniku działalności związanej z przetwarzaniem odpadów są przetwarzane z zachowaniem wymagań prawnych (art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.)).

Dodatkowo zgodnie nowym art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach (dodanym tzw. ustawą „pożarową” z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 poz. 1592), organ właściwy wydaje zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwych ze względu na miejsce prowadzenia zbierania odpadów lub przetwarzania odpadów, co również ma na celu zwiększenie nadzoru nad wydawanymi decyzjami z zakresu zbierania i przetwarzania odpadów.

Ponadto kontrola podmiotów korzystających ze środowiska, w tym m.in. w zakresie przestrzegania przepisów o ochronie środowiska oraz decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska, zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska należy do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska (art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1471z późn. zm.)). W sytuacji naruszenia wymagań związanych z ochroną środowiska lub naruszenia warunków korzystania ze środowiska, organy Inspekcji Ochrony Środowiska podejmują w ramach posiadanych kompetencji działania (np. wymierzenie kary pieniężnej) mające na celu doprowadzenie do funkcjonowania takiej instalacji w zgodzie z przepisami obowiązującego prawa oraz warunków określonych w posiadanej decyzji administracyjnej. Ostatecznie wojewódzki inspektor ochrony środowiska może nawet podjąć decyzję wstrzymującą prowadzoną działalność.

Nawiązując do stwierdzenia zawartego na wstępie oświadczenia warto nadmienić, że generalnie ustawa o odpadach, poza jednym wynikającym wprost z prawa Unii Europejskiej wyjątkiem, nie zawiera regulacji dotyczących lokalizacji instalacji do przetwarzania odpadów. Jedynie tego typu regulacje istnieją w odniesieniu do lokalizacji składowisk odpadów. Szczegółowe wymagania dotyczące lokalizacji, budowy i prowadzenia składowisk odpadów, jakim odpowiadają poszczególne typy składowisk odpadów zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013 r., poz. 523).

W § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia zostały wymienione rodzaje obszarów i terenów w tym gleby na których składowiska nie mogą być lokalizowane. Dodatkowo w § 2 ust. 3 przedmiotowego rozporządzenia wskazano, że minimalna odległość składowiska odpadów niebezpiecznych lub składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne od budynków mieszkalnych, budynków zamieszkania zbiorowego i budynków użyteczności publicznej, w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, mierzona od krawędzi kwatery składowiska odpadów, jest ustalana zgodnie z raportem o oddziaływaniu składowiska odpadów na środowisko. Wymóg ten stosuje się także w przypadku rozbudowy składowisk odpadów.

Natomiast zasady i tryb postępowania w sprawach ocen oddziaływania na środowisko (w tym m.in. składowisk, kompostowni, sortowni) określa ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405, z późn. zm.). Zatem kwestia lokalizacji obiektów do przetwarzania odpadów jest zawsze rozstrzygana indywidualnie w oparciu o wspomniane wyżej przepisy, które dodatkowo uwzględniają również udział społeczeństwa w procesie decyzyjnym.

Jednocześnie warto podkreślić, że za politykę w zakresie gospodarki odpadami, w szczególności komunalnymi, na terenie województwa odpowiedzialny jest marszałek województwa, który po dokonanej analizie stanu gospodarki odpadami na obszarze województwa określa potrzeby inwestycyjne, tak aby zapewnić racjonalne zagospodarowanie odpadów powstających na obszarze województwa, zgodne z zasadami ochrony środowiska. Zatem, to do zadań marszałka województwa należy odpowiednie zaplanowanie gospodarki odpadami na terenie województwa, które znajduje odzwierciedlenie w wojewódzkich planach gospodarki odpadami. Należy jednak ponownie podkreślić, że kwestie lokalizacji konkretnej inwestycji są rozstrzygane w oparciu o miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego jak również w ramach decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Najsilniejsze kompetencje w realizacji obydwu grup przepisów ma samorząd gminny.

Podsumowując, nowelizacja przepisów dotyczących zagospodarowania przestrzennego w zakresie lokalizacji zakładów do przetwarzania odpadów nie wydaje się konieczna wobec opisanych powyżej narzędzi prawnych funkcjonujących na podstawie już obowiązujących przepisów.

*Z poważaniem*

$IMIE\_NAZWISKO\_PODPISUJACEGO

$STANOWISKO\_PODPISUJACEGO

$DEPARTAMENT\_PODPISUJACEGO
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

KPRM, Biuro Prezesa Rady Ministrów (w związku z pismem z dnia 12 października 2018 r. (znak: BPRM.216.6.7.2018(2))