DPK-I.053.2.2019.AR Warszawa, dnia $DATA r.

*Szanowni Państwo,*

odpowiadając na przekazane przez Państwa petycje dotyczące zmiany poziomów alarmowania oraz poziomu informowania dla pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu, Departament Ochrony Powietrza i Klimatu przedstawia następujące stanowisko.

Aktualnie w Polsce jak i w całej Unii Europejskiej funkcjonuje system oceny i zarządzania jakością powietrza. Wymagania dotyczące zasad funkcjonowania tego systemu, określa przede wszystkim:

* dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. *w sprawie jakości powietrza i czystszego powietrza dla Europy* (Dz. Urz. UE L. 152 z 11.06.2008, str. 1) (tzw. CAFE),
* dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/107/WE z dnia 15 grudnia 2004 r*. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu* (Dz. Urz. UE L 23 z 26.01.2005, str. 3).

Ww. regulacje prawa unijnego zostały transponowane do prawa krajowego poprzez przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018. Poz. 799, z późn. zm.) (Poś) oraz odpowiednie akty wykonawcze do tej ustawy, w tym rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. *w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1031) (rozporządzenie *w sprawie poziomów*), podpisane w porozumieniu z Ministrem Zdrowia i wydane na podstawie delegacji ustawowej określonej w art. 86 ust. 1 i 2 ustawy Poś.

Prawo unijne przewiduje poziomy alarmowe ze względu na ochronę zdrowia ludzi wyłącznie dla trzech substancji tj. dwutlenku azotu, dwutlenku siarki oraz ozonu. Ponadto określony jest poziom alarmowy ze względu na ochronę roślin dla jednej substancji tj. ozonu. Natomiast w prawie unijnym nie przewiduje się poziomu alarmowego dla pyłu PM10. W związku z tym państwa członkowskie Unii Europejskiej indywidualnie ustalają ten poziom. W Polsce wprowadzono rozporządzeniem *w sprawie poziomów*, nieobligatoryjny w UE, poziom alarmowy i informowania dla pyłu PM10, który ma na celu ochronę zdrowia ludzkiego. W załączniku nr 4 ustalono poziom alarmowy dla pyłu PM10 – 300 µg/m3 a w załączniku nr 5 poziom informowania dla pyłu zawieszonego PM10 – 200 µg/m3.

Jednocześnie informuję, że w polskim prawodawstwie istnieje obowiązek podejmowania działań zaradczych w wyniku stwierdzenia ryzyka przekroczenia nie tylko poziomu alarmowego i informowania dla trzech substancji (dwutlenek azotu, dwutlenek siarki oraz ozonu), ale wprowadzono także obowiązek podjęcia ich już nawet w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu dopuszczalnego i docelowego, który dla pyłu PM10 wynosi 50 µg/m3 (wartość średniodobowa).

Odpowiednie sposoby informowania społeczeństwa wynikają z polskiego prawodawstwa. Ustawa Poś w art. 92 ust. 1-1c obliguje zarząd województwa, w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu, do opracowania uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych, w której ustala się działania mające na celu: zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

Dalej art. 92 ust. 1d ustawy Poś nakłada, na wojewódzki zespół zarzadzania kryzysowego w przypadku ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu docelowego lub dopuszczalnego substancji w powietrzu w danej strefie, obowiązek informowania właściwych organów o konieczności podjęcia działań określonych planem działań krótkoterminowych.

Natomiast art. 92b wprowadza obowiązek informowania o stanie jakości powietrza społeczeństwa oraz podmiotów zainteresowanych, poprzez udostępniane dane na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska (GIOŚ) <http://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current>. Informacje o przekroczeniach poziomów informowania i poziomów alarmowych oraz poziomów dopuszczalnych są publikowane na portalu jakości powietrza GIOŚ, a dane ze stacji są na bieżąco publikowane na stronach poszczególnych wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska.

Dodatkowo art. 93 wprowadza obowiązek niezwłocznego powiadamiania, przez wojewódzki zespół zarządzania kryzysowego, społeczeństwa oraz podmioty w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie, o ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego oraz docelowego oraz o przypadkach jego przekroczenia. Ponadto art. 94 wprowadza obowiązek powiadomienia przez wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska zarządu województw o ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu oraz wojewódzkiego zespołu zarządzania kryzysowego o wystąpieniu przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji.

Jednocześnie informuję, że od dnia 1 stycznia 2019 r. prowadzone są 3-dniowe prognozy zanieczyszczenia powietrza w zakresie pyłu PM10, NO2,SO2, i ozonu dla obszaru całej Polski i są one dostępne na ww. portalu pod adresem: <http://powietrze.gios.gov.pl/pjp/airPollution>.

Niezależnie od tego, Minister Środowiska mając na uwadze oczekiwania społeczeństwa w kwestii informowania społeczeństwa o bieżącym stanie powietrza, przeprowadził analizę ustanawiania wysokości poziomu alarmowego dla pyłu zawieszonego w innych państwach członkowskich UE. Z analizy tej wynika, że w niektórych państwach członkowskich poziom alarmowy dla pyłu zawieszonego PM10 ustanowiony został na niższym poziomie, czyli 80-150 µg/m3. Jednak w tych państwach poziom ten został określony na podstawie przeprowadzonych analiz, na podstawie których określono przewidywaną liczbę dni w roku z przekroczeniami poziomu alarmowego, jak i średnich stężeń (wartość średniodobowa) pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu.

Następnie w związku z licznymi apelami i wnioskami organizacji pozarządowych oraz interpelacjami i interwencjami poselskimi w sprawie obniżenia poziomów alarmowych i informowania dla pyłu zawieszonego PM10 Minister Środowiska zlecił Inspekcji Ochrony Środowiska przeprowadzenie analizy liczby dni z przekroczeniami dla stężeń pyłu zawieszonego PM10. Z przeprowadzonej analizy wynika, że wraz z obniżeniem poziomów dla pyłu zawieszonego PM10 znacząco wzrasta liczba dni z ich przekroczeniami.

Mając na uwadze powyższe resort środowiska zainicjował proces rozwiązania tej kwestii i obecnie analizuje możliwości obniżenia tych wartości. W grudniu 2018 r. w Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie przy udziale przedstawicieli Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii, Ministerstwa Zdrowia oraz GIOŚ. W spotkaniu uczestniczyli również członkowie Zespołu roboczego ds. wpływu zanieczyszczeń powietrza na zdrowie, funkcjonującego przy Ministrze Zdrowia. Ustalono iż konieczne jest podjęcie działań w kierunku zmiany poziomów alarmowych i informowania poprzez zmianę rozporządzenia *w sprawie poziomów.* Należy kontynuować dyskusję w jakim stopniu dokonać tych zmian. Lekarze oraz naukowcy z Zespołu roboczego ds. wpływu zanieczyszczeń powietrza na zdrowie funkcjonującego przy MZ przedstawili dane obrazujące wzrost liczby zgonów oraz raka płuc spowodowanych przez wzrost stężenia pyłu PM10 w powietrzu, który przekłada się na stan zdrowia ludzi (najbardziej szkodliwe jest długie narażenie). Kolejne spotkanie zostało zaplanowane na koniec I kwartału 2019 r., kiedy to członkowie Zespołu przy Ministrze Zdrowia przedstawią analizę wpływu na zdrowie społeczeństwa zmiany wartości poziomów alarmowych i informowania do poziomu nie powodującego pogorszenia stanu zdrowia oraz ich ewentualne koszty zdrowotne.

*Z poważaniem*

$IMIE\_NAZWISKO\_PODPISUJACEGO

$STANOWISKO\_PODPISUJACEGO

$DEPARTAMENT\_PODPISUJACEGO
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

BKiAW w MŚ,

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.