DGO-III.0521.17.2017.MK

 Warszawa, dnia $DATA r.

**Pan**

**Robert Choma**

**Prezydent Miasta Przemyśla**

*Szanowny Panie Prezydencie,*

w związku z pismem z dnia 9 listopada br. (znak: KRM.0005.8.2017) w sprawie przeanalizowania art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 oraz z 2017 r. poz. 2422) oraz mając na uwadze art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) poniżej przedstawiam stosowne informacje.

Idea podziału kraju na regiony gospodarki odpadami komunalnymi, w których gospodaruje się odpadami komunalnymi wytworzonymi na terenie danego regionu, została zaplanowana i przyjęta przez Radę Ministrów w 2006 r. uchwałą przyjmującą Krajowy plan gospodarki odpadami 2010 (M. P. z 2006 r. nr 90 poz. 946). Ostatecznie regulacja określająca tworzenie regionów gospodarki odpadami komunalnymi weszła w życie 1 stycznia 2012 r. przez wprowadzenie odpowiednich przepisów do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Od tego czasu rozpoczęło się planowanie gospodarki odpadami komunalnymi w oparciu o podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi w poszczególnych województwach, a także tworzenie odpowiedniej infrastruktury do obsługi tych regionów. Obowiązek analizy rynku, określenia potrzeb inwestycyjnych, tak aby na terenie województwa powstała liczba instalacji zapewniających zagospodarowanie odpadów z terenu województwa, należy do marszałka województwa.

Natomiast założeniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi, który został wprowadzony ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), była budowa instalacji przez gminy, które w ramach przejęcia odpowiedzialności za wytworzone na ich terenie odpady komunalne będą racjonalnie kształtowały ceny za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wówczas nad regionalną instalacją przetwarzania odpadów komunalnych, utrzymywaną
i eksploatowaną przez gminę, nadzór finansowy sprawuje gmina, której własnością jest instalacja.

Wiele gmin i przedsiębiorców w oparciu o regiony zaplanowało i rozpoczęło inwestycje w zakresie instalacji do obsługi tych regionów. Zatem zasadniczym celem podziału województw na regiony gospodarki odpadami komunalnymi było i jest zapewnienie odpowiedniego strumienia odpadów komunalnych dla tworzonych instalacji oraz wdrożenie zasady bliskości dla zagospodarowania odpadów zmieszanych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania oraz odpadów zielonych w ramach powstałych regionów. Zgodnie z zasadą bliskości odpady powinny być w pierwszej kolejności przetwarzane w miejscu ich powstawania, a te, które nie mogą być zagospodarowane w miejscu ich wytworzenia, powinny być, uwzględniając najlepszą dostępną technikę zdefiniowaną w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.) lub technologię, o której mowa w art. 143 tej ustawy, przekazywane do najbliżej położonych miejsc, w których mogą podlegać odzyskowi lub unieszkodliwieniu.

Ponadto zwracam uwagę, że zgodnie z art. 35 ust. 4b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wojewódzki plan gospodarki odpadami może wskazywać spalarnię odpadów komunalnych jako ponadregionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych pochodzących z więcej niż jednego regionu gospodarki odpadami komunalnymi. Spalarnia odpadów komunalnych stanowiąca ponadregionalną instalację może obsługiwać regiony gospodarki odpadami komunalnymi z innych województw, jeżeli przewiduje to wojewódzki plan gospodarki odpadami województwa, na którego obszarze jest położona spalarnia odpadów komunalnych, oraz wojewódzki plan gospodarki odpadami województwa, z którego odpady będą przekazywane. Ustanowienie ponadregionalnych instalacji miało na celu ułatwienie kształtowania gospodarki odpadami komunalnymi na terenie województwa.

W zakresie uzależnienia miejsca przetwarzania lub przewozu odpadów od faktycznej odległości od miejsca wytworzenia informuję, że marszałek województwa ustalając regiony powinien w trakcie opracowywania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (wpgo) wziąć pod uwagę dostępne instalacje do przetwarzania odpadów i zapewnić taki podział
na regiony gospodarki odpadami komunalnymi, aby na ile to możliwe, spełniona została zasada bliskości. Ponadto, uzależnienie miejsca przetwarzania lub przewozu odpadów
od faktycznej odległości od miejsca wytworzenia jest możliwe na podstawie art. 35 ust. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Zgodnie z tym przepisem region gospodarki odpadami komunalnymi może obejmować sąsiadujące ze sobą gminy z różnych województw, jeżeli przewidują to wpgo opracowane dla tych województw. Oznacza to, że w przypadku, gdy gmina ma bliżej do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, która znajduje się w innym województwie wówczas możliwe jest objęcie tej gminy wpgo marszałka sąsiedniego województwa.

Jednocześnie informuję, że regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych nie posiadają ustalonych cen za przyjmowanie odpadów komunalnych. Jednakże należy pamiętać, że prowadzący regionalną instalację jest obowiązany przedstawić kalkulację kosztów zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych
do składowania. Taka kalkulacja kosztów może być dla gminy podstawą weryfikacji cen proponowanych przez prowadzących instalację i ewentualnego ich negocjowania.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że w chwili obecnej brak jest uzasadnienia dla zmian w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w zakresie dopuszczenia przewozu i przetwarzania poza regionem, gdzie zostały wytworzone, zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych o składowania, a także, co za tym idzie, w zakresie zasady bliskości. Nie jest również rozważane wprowadzenie regulatora ceny
za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

*Z poważaniem*

$IMIE\_NAZWISKO\_PODPISUJACEGO

$STANOWISKO\_PODPISUJACEGO

$DEPARTAMENT\_PODPISUJACEGO
/ – podpisany cyfrowo/