



DGO-III.0521.6.2017.MP

390368.1164045.884167390368.1164045.884167

Warszawa, dnia 21-08-2017 r.

Szanowny Panie

w związku z pismem z dnia 24 maja 2017 r. w sprawie zmiany przepisów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195 oraz z 2016 r. poz. 1579), poniżej przekazuję odpowiedzi odnoszące się do poszczególnych punktów wskazanych w piśmie.

- 1) W rozporządzeniu w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: zmiana wybranego sposobu wyliczania poziomów osiągniętych przez gminę poprzez stworzenie możliwości brania pod uwagę ogólnej masy odpadów komunalnych poddawanych recyklingowi (zgodnie z dyrektywą 2008/98/WE)**

Sposób wyliczania poziomów osiągniętych przez gminę określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167) nie jest niezgodny z dyrektywą 2008/98/WE. Jednocześnie informuję, iż trwają obecnie prace mające na celu zmianę dyrektyw dotyczących gospodarki odpadami, w szczególności w zakresie wysokości poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych jak i sposobów ich obliczania. Po przyjęciu

ww. regulacji możliwa będzie analiza mająca na celu ewentualne zmiany w przepisach rozporządzenia.

- 2) W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: zobligowanie zbierających odpady papieru, metali, szkła i tworzyw sztucznych do sprawozdawania się gminie z ilości zebranych odpadów oraz sposobie ich zagospodarowania.**

W zakresie sprawozdawczości zbierających odpady komunalne np. w punktach skupu złomu lub surowców wtórnych planowane są zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289) obejmujące m. in. kwestie dotyczące pozyskiwania przez gminy informacji o ilości oddanych przez mieszkańców odpadów do tych punktów oraz sposobie ich zagospodarowania.

- 3) W rozporządzeniu w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych: określenie wzoru sprawozdania dla prowadzącego punkt skupu oraz stworzenie możliwości uwzględnienia w sprawozdaniu wójta, burmistrza lub prezydenta miasta odpadów komunalnych zebranych w punktach skupu;**

Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie w pkt 2 w zakresie sprawozdawczości zbierających odpady komunalne np. w punktach skupu złomu lub surowców wtórnych planowane są zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmujące m. in. kwestie dotyczące pozyskiwania przez gminy informacji o ilości oddanych przez mieszkańców odpadów do tych punktów oraz sposobie ich zagospodarowania.

Dodatkowo należy podkreślić, że w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 934), w załączniku nr 4 (stanowiącym sprawozdanie wójta, burmistrza, prezydenta miasta) w przypisie nr 11, wskazano że przy obliczaniu poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami należy wziąć pod uwagę odpady papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi lub inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe przygotowane do ponownego użycia, poddane recyklingowi

i innym procesom odzysku odebrane od właścicieli nieruchomości, zebrane w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zebrane w inny sposób oraz wysegregowane w instalacjach do mechanicznego lub mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, w stosunku do których uzyskano informację, o której mowa w art. 90a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z tym, w zakresie odpadów komunalnych pochodzących od mieszkańców gminy zebranych w punktach skupów surowców wtórnych lub w przypadku różnego rodzaju akcji zbiórki odpadów w szkołach, placówkach oświatowo-wychowawczych, urzędach i instytucjach, gmina może wystąpić z prośbą o udzielenie informacji dotyczącej masy i sposobu zagospodarowania tych odpadów. Wówczas należałoby traktować je jako odpady zebrane w inny sposób i ich masę przekazaną do przetworzenia uwzględnić przy obliczaniu poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. W sprawozdaniu wójta, burmistrza, prezydenta miasta należałoby wykazać te odpady w dziale V „Informacja o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania”. Ponadto w sprawozdaniu, w dziale VII „Uwagi”, należałoby wskazać, że określona masa odpadów, wliczona do masy odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi pochodzi z akcji zbiórki odpadów w szkole, urzędzie czy instytucji, lub z punktu skupu surowców wtórnych.

4) w rozporządzeniu w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego: wskazanie zawiadomienia o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako dokumentu do przypisu.

Przepisy tego rozporządzenia znajdują się w kompetencjach Ministerstwa Finansów. Poniżej przytaczam odpowiedź przekazaną przez Departament Rachunkowości i Rewizji Finansowej Ministerstwa Finansów w zakresie tego rozporządzenia.

„Przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) regulują szczegółowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminę, w szczególności obowiązki gminy niezbędne do zapewnienia czystości i porządku na jej terenie (art. 3 ust. 2 ww. ustawy). Zgodnie z art. 6h ww. ustawy właściciele nieruchomości, są obowiązani ponosić na rzecz

gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłaty, o których mowa w ww. ustawie ponoszone przez właścicieli stanowią dochód właściwej gminy (art. 6 ust. 11, art. 6r ust. 1 ww. ustawy). W myśl przepisów art. 6m ust. 1 i 1a ww. ustawy właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Deklaracja ta zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wysokość zobowiązania określonego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji lub zmiany stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w ww. zawiadomieniu, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję określającą wysokość tej opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu (art. 6m ust. 2a i 2b tej ustawy). Należy podkreślić, że w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze (art. 6o ust. 1 tej ustawy).

Mając powyższe na uwadze, podkreślić należy, że przepisy ww. ustawy wskazują w naszym rozumieniu na dokumenty, w tym deklaracje i decyzje, stanowiące podstawę do ustalenia przez gminę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dokumenty te stanowią również podstawę do udokumentowania przypisów lub odpisów dokonywanych w ewidencji księgowej prowadzonej dla organu podatkowego jednostki

samorządu terytorialnego. Ewidencja ta prowadzona jest na mocy przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208 poz. 1375) i stanowi integralną część ewidencji księgowej urzędu prowadzonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047, ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 760). Jednocześnie, jak już wskazano wyżej przepisy art. 6m ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. stanowią o wystawianiu przez właściwy organ gminy zawiadomienia o uchwaleniu nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bez konieczności składania nowej deklaracji przez właścicieli nieruchomości. W tej sytuacji wskazanym wydaje się być przyjęcie rozwiązania polegającego na zwiększaniu lub zmniejszaniu w księgach rachunkowych przypisu dokonanego na podstawie deklaracji o kwoty wynikające z przedmiotowego zawiadomienia. Niezależnie od powyższego, Departament Rachunkowości i Rewizji Finansowej uprzejmie informuje, iż przy najbliższej nowelizacji ww. rozporządzenia z dnia 25 października 2010 r. przedmiotowa kwestia zostanie uzupełniona.”

Z poważaniem

Bogusława Brzdąkiewicz
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
/ – podpisany cyfrowo/