

**Zbiorcza informacja o petycjach rozpatrzonych
w Ministerstwie Klimatu i Środowiska w 2021 r.**

Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Biuro Kontroli i Audytu

Warszawa, czerwiec 2022 r.

Spis treści

1.	Wstęp	4
2.	Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie petycji w 2021 r. 4	
2.1.	Gospodarka odpadami	5
2.2.	Sprawy geologii i górnictwa	5
2.3.	Sprawy związane z sektorem energetycznym	5
2.4.	Ochrona przyrody	6
2.5.	Sprawy łowiectwa	6
2.6.	Ochrona powietrza i uciążliwość zapachowa	6
2.7.	Ochrona przed hałasem	6
2.8.	Ochrona przed promieniowaniem	6
2.9.	Sprawy różne	6
3.	Informacje o sposobie załatwienia petycji	7
4.	Informacje o terminowości załatwienia petycji	7
5.	Informacje o przyczynach wniesionych petycji	8
6.	Podsumowanie i wnioski	8

1. Wstęp

Opracowanie niniejsze zawiera informacje o wielkości wpływu, problematyce i sposobie rozpatrzenia petycji nadesłanych do Ministerstwa Klimatu i Środowiska w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.

Petycje były rozpatrywane i załatwiane w trybie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2019 r. poz. 130) (dalej: ustawa), która weszła w życie 6 września 2015 r.

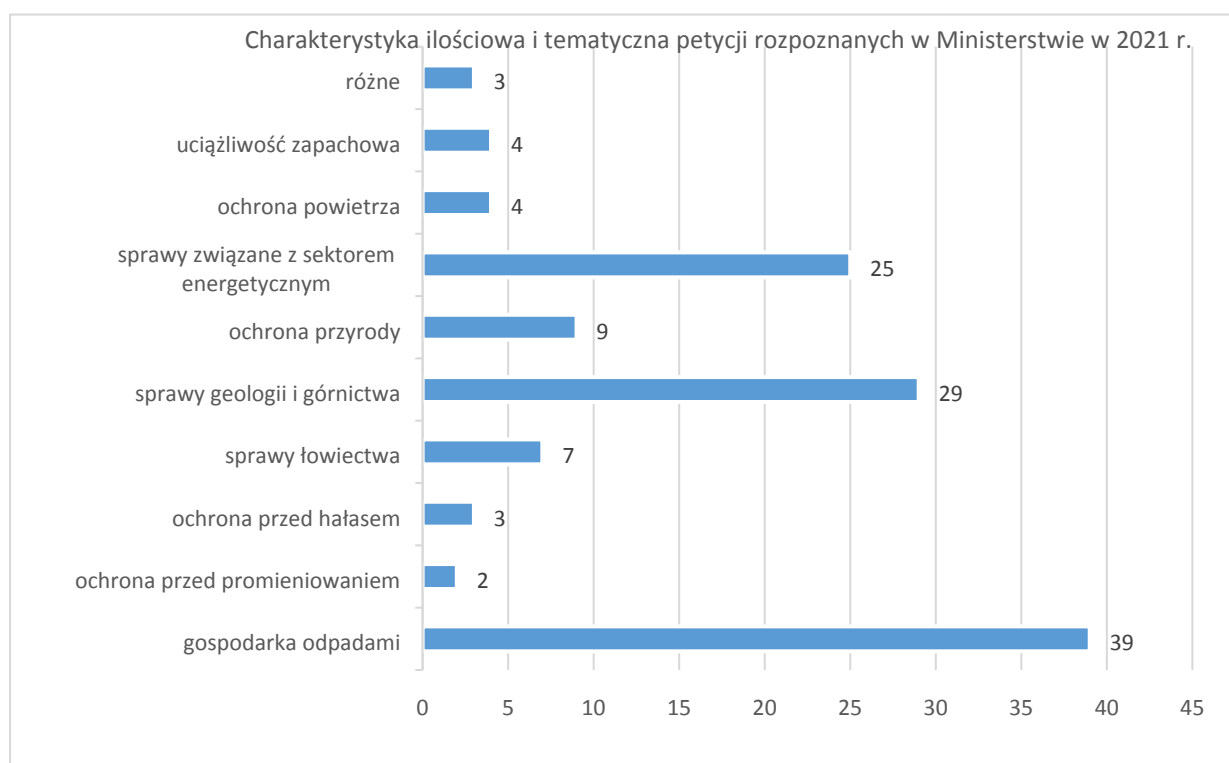
Analiza została opracowana stosownie do art. 14 ustawy, który określa, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji corocznie przygotowuje zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim.

Do opracowania analizy wykorzystano dane za 2021 r. otrzymane z komórek organizacyjnych Ministerstwa oraz rejestr główny petycji wpływających do Ministerstwa, który prowadzony jest w Biurze Kontroli i Audytu.

2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie petycji w 2021 r.

Do Ministerstwa Klimatu i Środowiska w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku wpłynęło 146 petycji, z czego 125 zakwalifikowano jako należące do kompetencji Ministerstwa i udzielono odpowiedzi we własnym zakresie, natomiast 21 przekazano wg właściwości do innych organów. Przedmiotem petycji kierowanych do Ministerstwa były propozycje zmian legislacyjnych, w szczególności w zakresie:

- gospodarki odpadami,
- prawa geologicznego i górnictwa,
- sektora energetycznego,
- ochrony przyrody,
- prawa łowieckiego.



2.1. Gospodarka odpadami

To pierwsza co do wielkości grupa petycji złożonych w 2021 roku (31%) - 39 spraw.

Petycje w zakresie gospodarki odpadami dotyczyły przede wszystkim:

- segregacji odpadów oraz systemu kaucyjnego,
- wysokości stawek o zabezpieczeniu roszczeń,
- wysokości opłat za gospodarowanie odpadami,
- segregacji i odzysku odpadów,
- monitoringu wizyjnego odpadów,
- składowisk odpadów,
- termicznego przekształcania odpadów,
- recyklingu odpadów.

2.2. Sprawy geologii i górnictwa

29 petycji (23% petycji rozpoznanych w Ministerstwie) z obszaru geologii i górnictwa złożonych w 2021 r. dotyczyło:

- wyłączenia obszaru objętego strefą ochronną ujęcia wody z koncesji,
- koncesji na wydobycie siarki rodzimej,
- wprowadzenia obowiązku badań sejsmologicznych kopalni,
- ochrony złóż naturalnych w Polsce,

2.3. Sprawy związane z sektorem energetycznym

W tej grupie problemowej (25 petycji, 20 % wpływu) sprawy dzieliły się na dotyczące:

- sektora odnawialnych źródeł energii (9 spraw), w tym:

- rozwoju małych elektrowni wodnych,
- odległości elektrowni fotowoltaicznych od zabudowań mieszkalnych,
- dokonywania rozliczeń prosumentów,
- odległości siłowni wiatrowych od zabudowań mieszkalnych.

- sektora elektroenergetyki i gazu (7 spraw), w tym:

- elastycznego wykorzystania mocy,
- wprowadzenia ulg cenowych na gaz i prąd,
- podziemnych magazynów gazu,

- sektora elektromobilności (2 sprawy), w tym:

- dofinansowania do zakupu samochodów elektrycznych dla osób niepełnosprawnych,
- Stref Czystego Transportu,

- sektora ciepłownictwa (4 sprawy), w tym:

- kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło,
- pozostawienia swobody wyboru ciepła
- ciepłomierzy i podzielników kosztów ogrzewania,

- sektora ropy i paliw transportowych (3 sprawy), w tym:

- obowiązku sprawozdawczego dla branży paliw ciekłych,
- monitorowania jakości oleju napędowego.

2.4. Ochrona przyrody

W 2021 r. wpłynęło 9 petycji dotyczących tej tematyki (7 % wpływu petycji właściwych dla MKiŚ). Petycje te zawierały postulaty dotyczące m.in:

- zaostżenia kar za wykroczenia przeciwko ochronie przyrody, w tym za wycinkę drzew,
- zniesienia ochrony gatunkowej i wprowadzenia kontroli populacji wilka,
- przywrócenia Straży Ochrony Przyrody,
- zmiany definicji drzewa,
- granic Świętokrzyskiego Parku Narodowego.

2.5. Sprawy łowiectwa

W grupie tej znalazło się 7 petycji (6 % wpływu rozpoznawanego w MKiŚ), dotyczących:

- przywrócenia prawa do polowań właścicielom gruntu,
- zmniejszenia populacji zwierzyny płowej, bobra europejskiego i dzików,
- określenia okresów polowań na zwierzęta łowne,
- podmiotów szacujących szkody z ramienia Skarbu Państwa,
- moratorium na odstrzał łosi,
- zasad przyjmowania do Kół łowieckich myśliwych niestowarzyszonych.

2.6. Ochrona powietrza i uciążliwość zapachowa

W kategorii tej wpłynęły 4 sprawy (3 %) dotyczące ochrony powietrza i 4 sprawy (3 %) dotyczące uciążliwości zapachowej. Petycje te zawierały postulaty dotyczące m.in.:

- regulacji prawnych umożliwiających walkę z uciążliwością zapachową,
- minimalnej odległości dla planowanego przedsięwzięcia sektora rolnictwa,
- rozliczenia emocji za 2020 rok,
- zmiany przepisów w zakresie ogrzewania drewnem.

2.7. Ochrona przed hałasem

Petycje dotyczące spraw związanych z ochroną przed hałasem stanowiły 2% ogólnego wpływu - 3 petycje. Dotyczyły one:

- używania fajerwerków hukowych,
- dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku,
- wprowadzenia przepisów chroniących przed hałasem.

2.8. Ochrona przed promieniowaniem

W kategorii tej wpłynęły 2 sprawy (2%) dotyczące: sposobów sprawdzania dotrymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz wprowadzenia ochrony przed promieniowaniem fal elektromagnetycznych.

2.9. Sprawy różne

W 2021 r. 3 sprawy rozpoznawane w Ministerstwie zakwalifikowano do kategorii różne. Dotyczyły one:

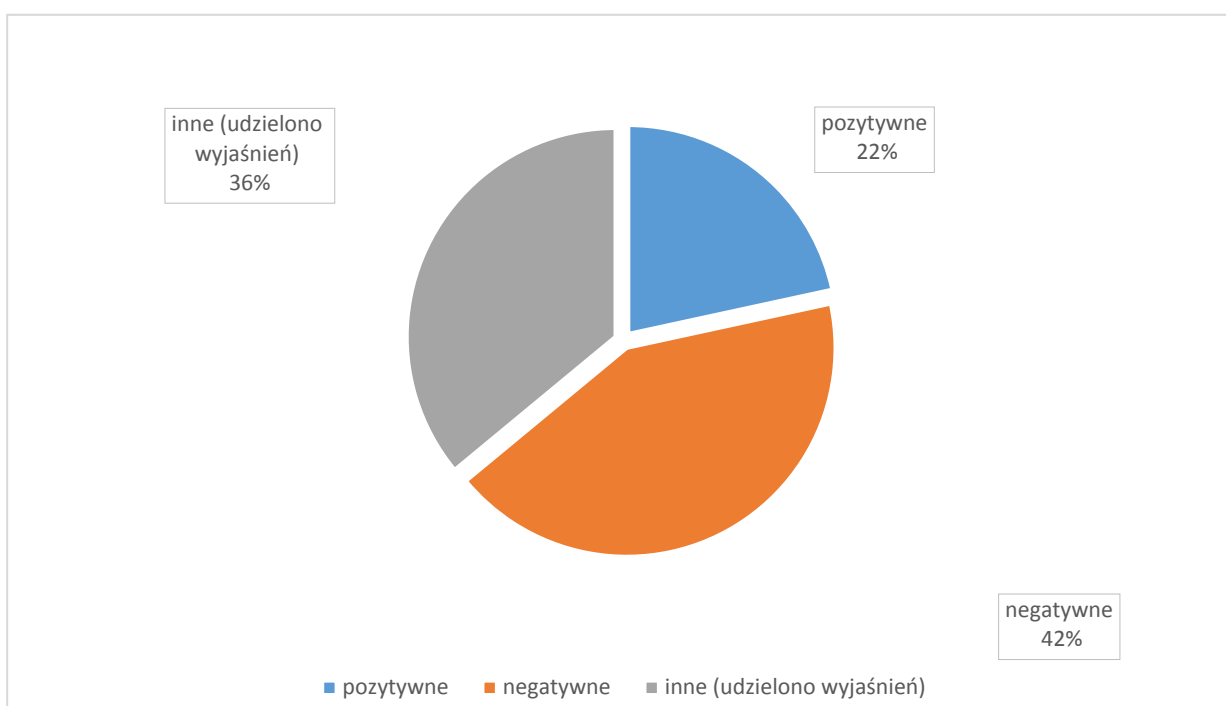
- przetargów oraz rokowań na rozporządzenie nieruchomościami przez parki narodowe,
- prowadzenia postępowań w drodze elektronicznej bez konieczności składania dokumentów papierowych,
- wyłączenia z realizacji i finansowania przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej budynków zabytkowych.

3. Informacje o sposobie załatwienia petycji

Według sposobu załatwienia we własnym zakresie wyodrębniono 3 grupy petycji:

- załatwionych pozytywnie - są to sprawy, co do których uznano zasadność podnoszonych kwestii. W takich przypadkach informowano o podjęciu określonych działań lub występowano do właściwych organów z wnioskiem o wszczęcie postępowania i udzielenie odpowiedzi. Łącznie w sposób pozytywny załatwiono 22% spraw (27 petycji),
- załatwionych negatywnie - grupa ta obejmuje sprawy, które w toku badania nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym lub nie znalazły uzasadnienia w przepisach prawa. Negatywnie załatwiono w Ministerstwie 42% spraw (53 petycje),
- załatwionych w inny sposób - obejmujący sprawy, na które udzielono odpowiedzi mającej charakter informacji, wyjaśnień lub porady prawnej. W ten sposób załatwiono w Ministerstwie 36% spraw (45 petycji).

Poniższy wykres ilustruje rozkład procentowy sposobu załatwienia petycji w 2021 roku.



4. Informacje o terminowości załatwienia petycji

Petycje wpływające do Ministerstwa i rozpatrywane we własnym zakresie załatwiane były bez zbędnej zwłoki, w terminach określonych w ustawie. Termin załatwienia petycji został przekroczony w 12 przypadkach, co stanowiło 10 % ogólnego wpływu spraw. W porównaniu z rokiem 2020 – 99 petycji rozpoznawanych we własnym zakresie, 13 przeterminowań (13% przypadków), stwierdzić należy poprawę w terminowości rozpatrywania petycji.

Biuro Kontroli i Audytu prowadzi centralny rejestr skarg, wniosków i petycji. Pracownicy Biura mają możliwość szybkiego sprawdzenia ścieżki załatwienia petycji, ustalenia osoby odpowiedzialnej za jej załatwienie oraz terminu na jej rozpatrzenie.

5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji

Z analizy petycji wynika, że najistotniejszymi przyczynami zgłaszania petycji są:

- dostrzegane w społeczeństwie realne potrzeby wprowadzenia zmian w prawie, skutkujące lepszą

organizacją i ułatwieniami jak również wyeliminowaniem uciążliwości w zakresie kwestii związanych ze sprawami ochrony środowiska, klimatu i energii,

- nieznaną uregulowań prawnych lub ich błędna interpretacja przez osoby wnoszące.

6. Podsumowanie i wnioski

W 2021 r. Biuro Kontroli i Audytu podczas zbierania danych koniecznych do sporządzenia niniejszej analizy zwróciło się do komórek organizacyjnych o podanie informacji, umożliwiających identyfikowanie wiedzy pochodzącej z przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków jako zasobu mogącego mieć wpływ na zmiany w dwóch zakresach działalności Ministerstwa - legislacyjnej i proceduralnej. W Ministerstwie zidentyfikowano jeden obszar, w których widoczna jest konieczność dokonania zmian, a jest nim opracowanie przepisów dotyczących ograniczania emisji i immisji odorów oraz metodyk pomiarowych.

Ponadto, informacje wynikające z analizy petycji są wykorzystywane przez Biuro Kontroli i Audytu przy planowaniu rocznym kontroli resortowych oraz zadań audytowych.

Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/