



Warszawa, dnia 17-11-2016 r.

**MINISTERSTWO ŚRODOWISKA  
PODSEKRETARZ STANU**

*Sławomir Mazurek*

DGO-I.0521.5.2016.ER

**Pan  
Olgiard Geblewicz  
Przewodniczący  
Konwentu Marszałków  
Województw RP  
Urząd Marszałkowski  
Województwa  
Zachodniopomorskiego**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

odpowiadając na pismo z dnia 10 sierpnia 2016 r. (znak: GM-I1.1121.5.2016.IJ), poniżej przedstawiam wyjaśnienia w sprawie wydania przepisu wykonawczego do ustawy o odpadach regulującego warunki funkcjonowania instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (stanowisko nr 6 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 2 sierpnia 2016 r.) oraz w sprawie uchwalenia Krajowego planu gospodarki odpadami (stanowisko nr 7 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 2 sierpnia 2016 r.).

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na podstawie art. 250 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) straciło moc obowiązywania z dniem 23 stycznia 2016 r. Na podstawie art. 33 ust. 3 ustawy o odpadach został opracowany nowy projekt rozporządzenia, do którego zgłoszono liczne uwagi, zastrzeżenia, obawy m.in. w zakresie konieczności poniesienia dodatkowych nakładów finansowych na modernizację instalacji oraz podniesienia kosztów funkcjonowania instalacji. Dodatkowe wymagania mogłyby przełożyć się na podniesienie opłat za odbiór odpadów komunalnych i tym samym zwiększenie kosztów dla mieszkańców. Do projektu zgłoszono również zarzuty dotyczące jego negatywnego wpływu na szczelność systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W związku z powyższym oraz biorąc pod uwagę, iż upoważnienie ustawowe do wydania ww. aktu prawnego ma charakter fakultatywny, podjęto decyzję o niepublikowaniu tego rozporządzenia w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Odnosząc się do sugestii wyrażonych w stanowisku nr 6, ewentualne ich rozważenie poprzedzone musi być obserwacją rynku gospodarki odpadami, w tym w szczególności szeroko rozumianych zachowań podmiotów prowadzących instalacje MBP legitymujących

się już wydanymi decyzjami (pozwoleniami zintegrowanymi) lub zamierzających prowadzić instalacje tego typu. Wynikiem tych działań i obserwacji, a także udziału w pracach dotyczących dokumentu Konkluzji BAT w zakresie przetwarzania odpadów, w tym w szczególności jego ewentualnego merytorycznego aspektu dotyczącego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych będzie wnikliwie przeanalizowanie wszystkich zastrzeżeń dotyczących tego zagadnienia.

Obecnie ogólne wymagania dla instalacji MBP określone są w ustawie o odpadach. Ponadto instalacje podlegające obowiązkowi uzyskania pozwolenia zintegrowanego (większość instalacji MBP o statusie RIPOK) zobowiązane są do spełnienia wymagań, jakie w stosunku do instalacji i ich prowadzących określone zostały w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.) oraz w przepisach wykonawczych. Źródłem informacji o technikach, jakie są stosowane w danej branży przemysłowej, w tym również w obszarze przetwarzania odpadów, są m. in. dokumenty referencyjne tzw. BREF-y. Obecnie trwa proces rewizji dokumentu referencyjnego BAT dla przetwarzania odpadów, a przewidywany czas jego zakończenia i publikacji Konkluzji BAT (publikowanych w formie decyzji wykonawczych Komisji, które będą obowiązywać wprost we wszystkich krajach członkowskich Unii Europejskiej) to koniec 2017 r. Do tego czasu warunki pozwoleń zintegrowanych dla prowadzących instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów określane są na podstawie art. 188 i 211 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Organ wydający decyzję administracyjną na przetwarzanie odpadów w instalacji MBP w ramach postępowania administracyjnego zobowiązany jest do rozpatrzenia informacji zawartych we wniosku na podstawie obowiązujących przepisów prawnych i w oparciu o wiedzę merytoryczną, celem określenia warunków zapewniających ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Oczekuje się, aby w oparciu o warunki określone w decyzjach administracyjnych funkcjonowały instalacje spełniające wysokie standardy ochrony środowiska oraz o wysokiej efektywności przetwarzania odpadów, co umożliwi również osiągnięcie celów w zakresie odzysku wyznaczonych na szczeblu unijnym. Odnosząc się do niektórych zawartych w Pana piśmie postulatów, uprzejmie informuję, że klasyfikacji procesów przetwarzania odpadów prowadzonych w instalacji MBP należy dokonywać zgodnie z ustawą o odpadach, natomiast klasyfikacji odpadów powstających w wyniku prowadzenia tych procesów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923). Decyzja administracyjna może również określać wymagania końcowe dla odpadu powstającego w wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, tzw. stabilizatu, w taki sposób aby jego dalsze zagospodarowanie nie powodowało negatywnego oddziaływania na zdrowie i życie ludzi oraz środowisko. Dokumentem pomocnym w określeniu warunków merytorycznych funkcjonowania instalacji MBP może być dokument *„III etap ekspertyzy mającej na celu przeprowadzenie badań odpadów w 20 instalacjach do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP) wytypowanych w ramach realizacji II etapu ekspertyzy”* (prof. dr hab. inż. Andrzej Jędrzak, dr inż. Emilia den Boer; czerwiec 2015 r.). Dokument ten dostępny jest w wersji elektronicznej na stronie

internetowej Sieci "Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju" pod adresem: <http://sdr.gdos.gov.pl/SitePages/GospodarkaOdpadami.aspx>.

Odnosząc się do stanowiska nr 7 w sprawie niezwłocznego uchwalenia Krajowego planu gospodarki odpadami, uprzejmie informuję, że w dniu 11 sierpnia br. została opublikowana uchwała nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022, która dostępna jest pod adresem: <http://www.monitorpolski.gov.pl/MP/2016/784>.

Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 (Kpgo) będzie obowiązywał do 2022 r. Dokument obejmuje zakres działań koniecznych do podjęcia w celu zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami w kraju. W Kpgo, oprócz kontynuacji dotychczasowych zadań, ujęto nowe cele i zadania, które dotyczą 6 kolejnych lat, a perspektywicznie okresu do 2030 r. Głównym celem dokumentu jest określenie polityki gospodarki odpadami zgodnej z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, wpisującej się w działania gospodarki o obiegu zamkniętym. Zgodnie z założeniami Kpgo, przede wszystkim należy zapewnić realizację działań znajdujących się najwyżej w hierarchii sposobów postępowania z odpadami - a więc zapobiegać ich wytwarzaniu oraz stworzyć niezbędną infrastrukturę do selektywnego zbierania odpadów u źródła, tak aby zapewnić ich efektywny recykling i osiągnąć założone cele.

*Z poważaniem*

Sławomir Mazurek  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w związku z pismem z dnia 17 sierpnia 2016 r. (znak: SPRM.216.6.95.2016.JP; SPRM.214.15.40.2016.JP).