

**Zbiorcza informacja o petycjach rozpatrzonych
w Ministerstwie Klimatu i Środowiska w 2020 r.**

Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Biuro Kontroli i Audytu

Warszawa, czerwiec 2021 r.

Spis treści

1. Wstęp	3
2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie petycji w 2020 r.	3
2.1. Gospodarka odpadami	4
2.2. Ochrona przyrody	4
2.3. Ochrona powietrza i uciążliwość zapachowa	4
2.4. Sprawy leśnictwa i łowiectwa	4
2.5. Ochrona przed promieniowaniem	5
2.6. Sprawy związane z sektorem energetycznym	5
2.7. Sprawy geologii i górnictwa	5
2.8. Ochrona przed hałasem	5
2.9. Sprawy pozostałe	5
3. Informacje o sposobie załatwienia petycji	6
4. Informacje o terminowości załatwienia petycji	6
5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji	7
6. Podsumowanie i wnioski	7

1. Wstęp

Opracowanie niniejsze zawiera informacje o wielkości wpływu, problematyce i sposobie rozpatrzenia petycji nadesłanych do Ministerstwa Klimatu i Środowiska w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. Analiza obejmuje petycje wpływające w ww. okresie do Ministerstwa Klimatu, Ministerstwa Środowiska oraz Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Petycje były rozpatrywane i załatwiane w trybie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2019 r. poz. 130) (dalej: ustawa), która weszła w życie 6 września 2015 r.

Analiza została opracowana stosownie do art. 14 ustawy, który określa, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji corocznie przygotowuje zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim.

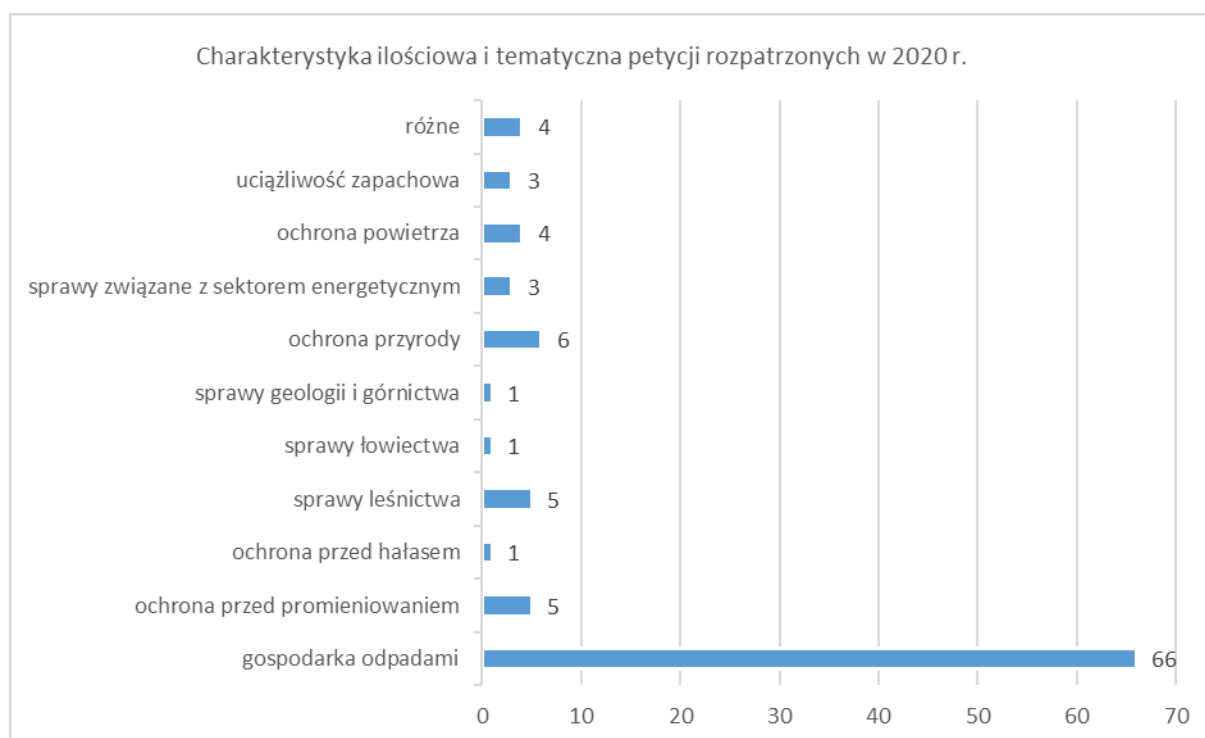
Do opracowania analizy wykorzystano dane za 2020 r. otrzymane z komórek organizacyjnych Ministerstwa oraz rejestr główny wpływających petycji do Ministerstwa, który prowadzony jest w Biurze Kontroli i Audytu.

2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie petycji w 2020 r.

Do Ministerstwa Klimatu i Środowiska w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku wpłynęło 130 petycji, z nich 99 zakwalifikowano jako należące do kompetencji Ministerstwa i udzielono odpowiedzi we własnym zakresie, zaś 31 przekazano wg właściwości do innych organów.

Przedmiotem petycji kierowanych do Ministerstwa były propozycje zmian legislacyjnych, w szczególności w zakresie:

- gospodarki odpadami;
- ochrony przed promieniowaniem;
- ochrony powietrza;
- gospodarki leśnej;
- ustawy o ochronie przyrody.



Petycje kierowane do Ministerstwa w 2020 r. skupiały się przede wszystkim wokół problematyki gospodarki odpadami.

2.1. Gospodarka odpadami

To pierwsza co do wielkości grupa petycji złożonych w 2020 roku (67%) - 66 spraw.

Petycje w zakresie gospodarki odpadami dotyczyły przede wszystkim:

- obowiązku sporządzania sprawozdań z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami za lata 2017-2019,
- postępowania z odpadami w trakcie pandemii Covid-19,
- wysokości stawek o zabezpieczeniu roszczeń,
- wysokości opłat za gospodarowanie odpadami,
- segregacji i odzysku odpadów,
- monitoringu wizyjnego odpadów,
- składowisk odpadów,
- postulatów o zmiany w prawie zmierzające do zwiększenia konkurencyjności na rynku usług związanych z gospodarowaniem odpadami,
- zmian w prawie związanych z Bazą Danych Odpadowych,
- trudności na rynku recyklingu.

2.2. Ochrona przyrody

6 petycji (6% petycji rozpoznanych w Ministerstwie) z obszaru ochrony przyrody złożonych w 2020r. dotyczyło w szczególności:

- propozycji zmian w ustawie o ochronie przyrody,
- ochrony gatunków poprzez zaprzestanie polowań,
- zmiany definicji GMO,
- zmiany rozporządzenia RM z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

2.5. Ochrona powietrza i uciążliwość zapachowa

W kategorii tej wyróżnić można 4 petycje dotyczące kwestii związanych z ochroną powietrza oraz 3 dotyczące uciążliwości zapachowej. Łącznie dotyczy ona 7% petycji wpływających do Ministerstwa w 2020 r.

W petycjach odnośnie ochrony powietrza podnoszono przede wszystkim kwestie:

- zmiany przepisów prawa dotyczących parametrów jakościowych dla paliw stałych,
- poprawy efektywności funkcjonowania systemu ochrony środowiska,
- zakazu sprzedaży mialu węglowego
- zmiany rozporządzenia w sprawie wymogów emisyjnych,

Petycje dotyczące uciążliwości zapachowych zawierały postulaty o jak najszybsze wprowadzenie tzw. ustawy odorowej.

2.3. Sprawy leśnictwa i łowiectwa

W tej grupie problemowej wpłynęło 6 petycji, 5 dotyczących spraw leśnictwa i jedna dotycząca łowiectwa.

Sprawy leśnictwa dotyczyły:

- ochrony gruntów leśnych i orných,
- kwestii odszkodowań za przedwczesny wyrąb drzewostanu,

- zmian zakresu uprawnień pracowników Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe oraz strażników Państwowej Straży Łowieckiej w zakresie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,
- zmiany przepisów związanych z zakazem wstępu do lasów wprowadzonych celem przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się epidemii Covid-19.

Petycja dotycząca łowiectwa dotyczyła wprowadzenia zakazu prowadzenia polowań.

2.4. Ochrona przed promieniowaniem

W 2020 r. wpłynęły 5 petycji dotyczących tej tematyki (5% wpływu petycji właściwych dla MKiŚ).

Petycje te zawierały postulaty odnośnie:

- utworzenia buforu o długości 500 m wokół szpitali i placówek oświatowych wolnego od stacji bazowych telefonii komórkowej,
- dostosowania rozporządzeń Ministerstwa Klimatu oraz Ministerstwa Zdrowia sprawie sposobów dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku,
- zanieczyszczenia świetlnego i przeciwdziałania nieprawidłowej emisji sztucznego światła,
- przeprowadzenia badań dotyczących emisji fal w sieciach 5G i ich wpływu na klimat.

2.6. Sprawy związane z sektorem energetycznym

W kategorii tej wymienia się 3 petycje (3% wpływu), dotyczące:

- wprowadzenia nadzoru nad rynkiem stacji zakładowych oraz tzw. mikroinstalacji paliw ciekłych w Polsce;
- wprowadzenia niedyskryminacyjnego, tj. równoprawnego traktowania odbiorców energii cieplnej,
- wprowadzenia przepisów umożliwiających instalację na autostradach turbin wytwarzających energię elektryczną z wiatru.

2.7. Sprawy geologii i górnictwa

Jedna petycja w 2020 r. (1% wpływu) dotyczy tej kategorii. Wnioskodawcy podnieśli w niej temat wprowadzenia przepisów umożliwiających ochronę torfowisk przed zabudową.

2.8. Ochrona przed hałasem

W kategorii tej wpłynęła jedna petycja (1% wpływu). Wnioskodawca podjął w niej kwestię utworzenia stref ciszy na terenie zatoki Widłągi oraz jez. Płaskie

2.9. Sprawy pozostałe

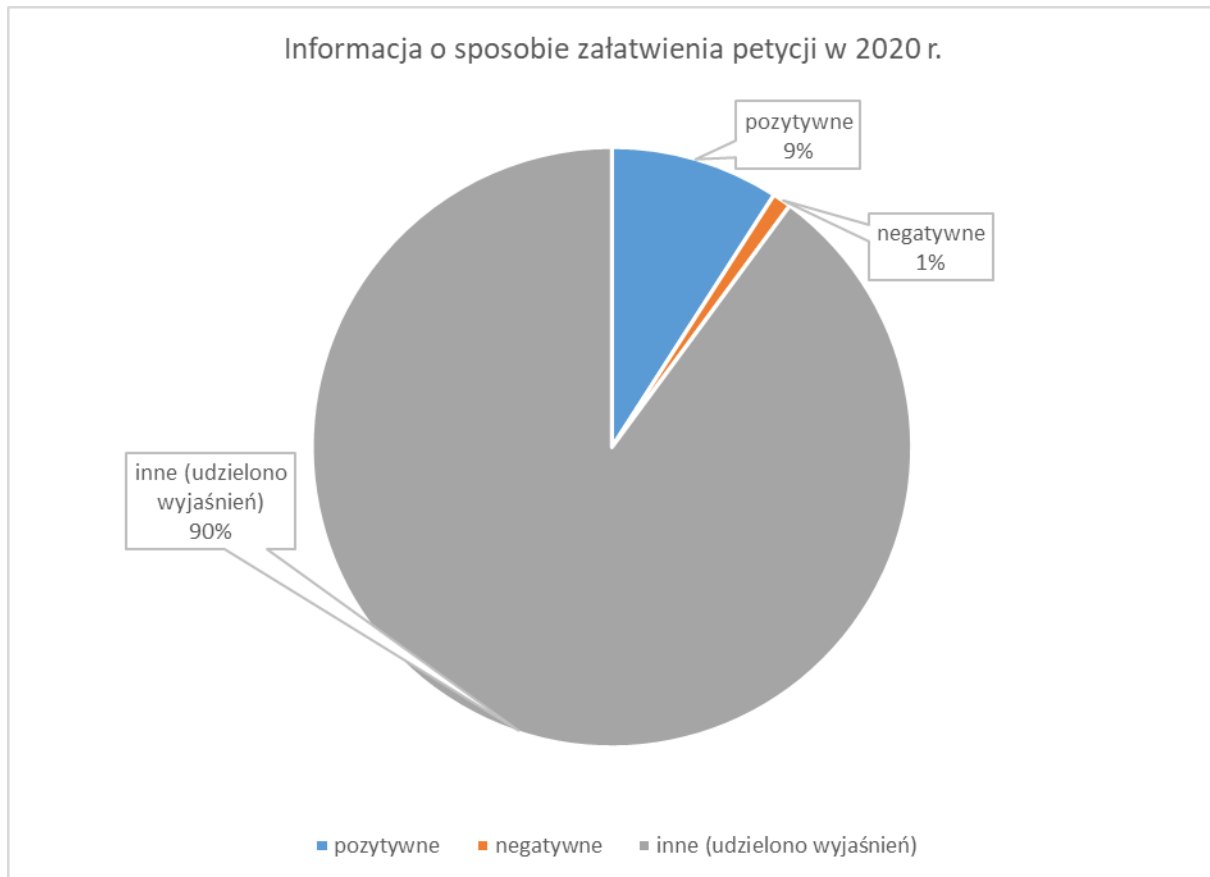
Petycje dotyczące spraw różnych stanowiły 4% ogólnego wpływu – 4 petycje. Dotyczyły one:

- postulatu podjęcia przez Ministerstwo działań prowadzących do: „nałożenia obowiązku stosowania argumentu konsekwencjalistycznego (pragmatycznego) na prawników pracujących dla Ministra Klimatu i dokonujących wykładni prawa przy sporządzaniu stanowisk, opinii lub ekspertyz prawnych”,
- zmiany przepisów w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Ochrony Środowiska uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego m.in. poprzez nadanie im dodatkowych uprawnień,
- zmiany przepisów dotyczących wyłączenia mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców z obowiązku sprawozdawczego w zakresie opłat za korzystanie ze środowiska,

- wprowadzenia możliwości finansowania ze środków Programu Priorytetowego „Moja woda” przedsięwzięć z zakresu zielonych dachów oraz określenia ich jako kwalifikowane na poziomie dokumentów programowych.

3. Informacje o sposobie załatwienia petycji

Według sposobu załatwienia we własnym zakresie wyodrębniono 3 grupy petycji:



- załatwionych pozytywnie – są to sprawy, co do których uznano zasadność podnoszonych kwestii. W takich przypadkach podejmowano określone działania lub występowano do właściwych organów z wnioskiem o wszczęcie postępowania i udzielenie odpowiedzi. Łącznie w sposób pozytywny załatwiono 9% (9 petycji) spraw,
- załatwionych negatywnie – grupa ta obejmuje sprawy, które w toku badania nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym lub nie znalazły uzasadnienia w przepisach prawa. Negatywnie załatwiono w Ministerstwie (1 petycja) 1% spraw,
- załatwionych w inny sposób – obejmujący sprawy, na które udzielono odpowiedzi mającej charakter informacji, wyjaśnień lub porady prawnej. W ten sposób załatwiono w Ministerstwie (89 petycji) 90% spraw.

4. Informacje o terminowości załatwienia petycji

Petycje wpływające do Ministerstwa i rozpatrywane we własnym zakresie załatwiane były bez zbędnej zwłoki, w terminach określonych w ustawie, termin załatwienia petycji, został przekroczony w 13 przypadkach, co stanowiło 13 % ogólnego wpływu spraw.

Biuro Kontroli i Audytu prowadzi centralny rejestr skarg, wniosków i petycji. Pracownicy Biura mają możliwość szybkiego sprawdzenia ścieżki załatwienia petycji, ustalenia osoby odpowiedzialnej za jej załatwienie oraz terminu na jej rozpatrzenie. W celu wzmocnienia nadzoru nad terminowością, BKA

wysyła do komórek organizacyjnych Ministerstwa pisma przypominające o zbliżającym się terminie załatwienia danej sprawy co najmniej 14 dni przed jego upływem.

5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji

Z analizy petycji wynika, że najistotniejszymi przyczynami powstawania większości petycji są:

- nieznanostwo uregulowań prawnych lub ich błędna interpretacja przez osoby wnoszące;
- dostrzegane w społeczeństwie realne potrzeby wprowadzenia zmian w prawie, skutkujące lepszą organizacją i ułatwieniami jak również wyeliminowaniem uciążliwości w zakresie kwestii związanych ze sprawami ochrony środowiska, klimatu i energii,
- przekonanie o nieograniczonych możliwościach i uprawnieniach pracowników szczebla centralnego;
- aktualna sytuacja w kraju (w 2020 r. związana głównie z wprowadzonym stanem pandemii i związanymi z tym ograniczeniami).

6. Podsumowanie i wnioski

W celu usprawnienia sposobu załatwienia petycji w Ministerstwie dyrektorzy komórek organizacyjnych powinni zwrócić uwagę na:

1. stosowanie przez podwładnych im pracowników, przy rozpatrywaniu spraw, zasad wynikających z ustawy o petycjach oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, a w szczególności przestrzegania terminów załatwiania spraw, określonych w art. 10 ust. 1 ustawy, a w przypadku wystąpienia okoliczności niezależnych od podmiotu rozpatrującego petycję uniemożliwiających rozpatrzenie petycji w terminie każdorazowo zawiadamiać zainteresowanych o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy.
2. przestrzeganie przyjętego w Ministerstwie sposobu przyjmowania, rejestrowania, przechowywania i archiwizowania petycji, a w szczególności:
 - bezwzględne rejestrowania petycji wpływających do Ministerstwa w centralnym rejestrze skarg, wniosków i petycji prowadzonym przez Biuro Kontroli i Audytu,
 - przekazywania do Biura Kontroli i Audytu kopii informacji o sposobie załatwienia petycji.
 - rzetelnego prowadzenia rejestru petycji w komórce organizacyjnej.