

***Zbiorcza informacja o petycjach rozpatrzonych
w Ministerstwie Klimatu w 2019 r.***

Ministerstwo Klimatu
Biuro Kontroli i Audytu

Warszawa, lipiec 2020 r.

Spis treści

1. Wstęp	3
2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie Klimatu petycji w 2019 r.	3
2.1. Gospodarka odpadami	4
2.2. Ochrona przyrody	4
2.3. Ochrona powietrza.....	4
2.4. Leśnictwo i łowiectwo.....	4
2.5. Prawo górnicze i geologiczne.....	4
2.6. Sprawy różne	4
3. Informacja o sposobie załatwienia petycji	4
4. Informacje o terminowości załatwienia petycji	5
5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji.....	5
6. Podsumowanie i wnioski	6
Problematyka	7

1. Wstęp

Opracowanie niniejsze zawiera informacje o wielkości wpływu, problematyce i sposobie rozpatrzenia petycji nadesłanych do Ministerstwa Klimatu (dalej Ministerstwo)¹ wcześniej Ministerstwa Środowiska w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.

Petycje były rozpatrywane i załatwiane w trybie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2019 r. poz. 130) (dalej: ustawa), która weszła w życie 6 września 2015 r.

Analiza została opracowana stosownie do art. 14 ustawy, który określa, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji corocznie przygotowuje zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim.

Do opracowania analizy wykorzystano dane za 2019 r. otrzymane z komórek organizacyjnych Ministerstwa oraz rejestr główny wpływających petycji do Ministerstwa, który prowadzony jest w Biurze Kontroli i Audytu.

2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie petycji w 2019 r.

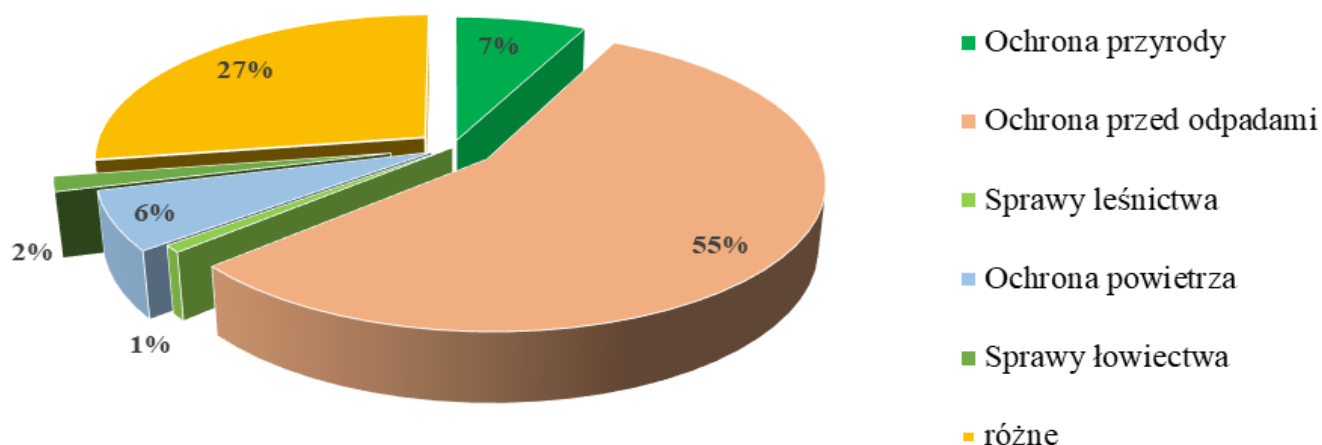
Zestawienie ilości petycji, które wpłynęły w 2019 r. oraz ich podział według problematyki ilustruje tabela stanowiąca załącznik nr 1.

Do Ministerstwa w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 roku wpłynęło **125 petycji**.

Przedmiotem petycji kierowanych do Ministerstwa były przede wszystkim propozycje zmian legislacyjnych, w szczególności w zakresie:

- ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- ochrony powietrza;
- ustawy o ochronie przyrody;
- prawa łowieckiego.

Problematyka wpływających do Ministerstwa petycji w 2019 r.



¹ Ministerstwo Klimatu jest urzędem administracji rządowej powstałym po zmianie nazwy Ministerstwa Środowiska, dokonanej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia Ministerstwa Środowiska (Dz. U. poz. 2289), do obsługi Ministra Klimatu

Petycje kierowane do Ministerstwa, charakteryzują się zróżnicowaną problematyką. Wynika to z zakresu działalności Urzędu, która obejmuje wszystkie elementy środowiska, m.in. powietrze, ochronę przyrody, lasy, zasoby naturalne, kształtowanie krajobrazu, warunki bytowania ludności.

2.1. Gospodarka odpadami

To pierwsza co do wielkości grupa petycji złożonych w 2019 roku (**55%**) - **69 spraw**.

Petycje w zakresie gospodarki odpadami dotyczyły głównie:

- propozycji zmian legislacyjnych w ustawach o:
 - utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
 - odpadach,
 - gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi,
 - magazynowaniu odpadów niebezpiecznych,
- gospodarowania odpadami opakowaniowymi,
- składowisk odpadów

2.2. Ochrona przyrody

9 petycji z obszaru ochrony przyrody złożonych w 2019 r. dotyczyło w szczególności:

- propozycji zmian w ustawie o ochronie przyrody,
- zakazu odstrzału żubrów i dzików,
- zniesienia ochrony gatunkowej wilka w Polsce
- wpisania borsuka i ptactwa dzikiego jako gatunków, za wyrządzane przez które szkody należne byłoby odszkodowanie.

2.3. Ochrona powietrza

W tej grupie problemowej wpłynęło **8 petycji**, dotyczących m.in.

- poprawy stanu jakości powietrza,
- walki ze smogiem,
- uciążliwości zapachowych.

2.4. Leśnictwo i łowiectwo

W 2019 r. wpłynęły **3 petycje** dotyczące leśnictwa i łowiectwa. Wiązały się one głównie z projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo łowieckie.

2.5. Sprawy pozostałe

36 petycji, które zostały złożone w roku 2019 zostały zakwalifikowane do kategorii *Różne*. Dotyczyły one m.in.

- zmian przepisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze,
- podziemnych składowisk odpadów.
- zmian w ustawie Prawo ochrony środowiska,
- podjęcia działań legislacyjnych dotyczących zanieczyszczenia sztucznym światłem,
- ochrony przed promieniowaniem,
- ochrony przed hałasem
- usuwania skutków kolizji wypadków na drogach będących w zarządzie lub władaniu gmin.

3. Informacja o sposobie załatwienia petycji

Spośród 125 petycji, które wpłynęły do Ministerstwa w 2019 roku 97 załatwiono we własnym zakresie, 27 zostało przekazanych do właściwych organów natomiast w przypadku 1 petycji zmieniono kwalifikację pisma i zrezygnowano z przypisania go grupy petycji.

Według sposobu **załatwienia we własnym zakresie** wyodrębniono 3 grupy petycji:



- **załatwionych pozytywnie** – są to sprawy, co do których uznano zasadność podnoszonych kwestii. W takich przypadkach podejmowano określone działania lub występowano do właściwych organów z wnioskiem o wszczęcie postępowania i udzielenie odpowiedzi. Łącznie w sposób pozytywny załatwiono **14% spraw**.
- **załatwionych negatywnie** – grupa ta obejmuje sprawy, które w toku badania nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym lub nie znalazły uzasadnienia w przepisach prawa. Negatywnie załatwiono w Ministerstwie **5% spraw**.
- **załatwionych w inny sposób** – obejmujący sprawy, na które udzielono odpowiedzi mającej charakter informacji, wyjaśnień lub porady prawnej. W ten sposób załatwiono w Ministerstwie **81% spraw**.

4. Informacje o terminowości załatwienia petycji

Petycje wpływające do Ministerstwa i rozpatrywane we własnym zakresie załatwiane były bez zbędnej zwłoki, w terminach określonych w ustawie, termin załatwienia petycji, **został przekroczony w 19 przypadkach, co stanowiło 15,2 % ogólnego wpływu spraw**. W załączniku nr 2 do niniejszej analizy znajduje się szczegółowy wykaz spraw załatwionych po terminie

Biuro Kontroli i Audytu prowadzi centralny rejestr skarg, wniosków i petycji. Pracownicy Biura mają możliwość szybkiego sprawdzenia ścieżki załatwienia petycji, ustalenia osoby odpowiedzialnej za jej załatwienie oraz terminu na jej rozpatrzenie. W celu wzmocnienia nadzoru nad terminowością, BKA wysyła do komórek organizacyjnych Ministerstwa pisma przypominające o zbliżającym się terminie załatwienia danej sprawy co najmniej 14 dni przed jego upływem.

5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji

Z analizy petycji wynika, że najistotniejszymi przyczynami powstawania większości petycji są:

- nieznajomość uregulowań prawnych lub ich błędna interpretacja przez osoby wnoszące;
- przekonanie o nieograniczonych możliwościach i uprawnieniach pracowników wyższego szczebla;
- brak zaufania do organów samorządu gminnego lub powiatowego, a co za tym idzie kierowanie petycji bezpośrednio do ministerstw, z pominięciem władz lokalnych;
- aktualna sytuacja w kraju (np. pożary składowisk odpadów).

6. Podsumowanie i wnioski

W celu usprawnienia sposobu załatwienia petycji w Ministerstwie dyrektorzy komórek organizacyjnych powinni zwrócić uwagę na:

1. stosowanie przez podwładnych im pracowników, przy rozpatrywaniu spraw, zasad wynikających z ustawy o petycjach oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, a w szczególności przestrzegania terminów załatwiania spraw, określonych w art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach, a w przypadku wystąpienia okoliczności niezależnych od podmiotu rozpatrującego petycję uniemożliwiających rozpatrzenie petycji w terminie każdorazowo zawiadamiać zainteresowanych o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia, zgodnie z ww. art. 10 ust. 3 ustawy o petycjach.
2. przestrzeganie przyjętego w Ministerstwie sposobu przyjmowania, rejestrowania, przechowywania i archiwizowania petycji, a w szczególności:
 - bezwzględnego rejestrowania petycji wpływających do Ministerstwa w centralnym rejestrze skarg, wniosków i petycji prowadzonym przez Biuro Kontroli i Audytu,
 - przekazywania do Biura Kontroli i Audytu kopii informacji o sposobie załatwienia petycji.
 - rzetelnego prowadzenia rejestru petycji w komórce organizacyjnej.

Załącznik nr 1**Problematyka petycji wpływających do Ministerstwa Klimatu w 2019 roku**

Lp.	Problematyka	Załatwiono w okresie sprawozdawczym			Sposób załatwienia (z rubr. 5)			Przeterminowano (ogółem z rub.4 i 5)
		ogółem (4+5)	w tym		pozytywny(1)	negatywny(2)	inny	
			przekazano według właściwości	załatwiono we własnym zakresie				
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ochrona powietrza	8	1	7	5	-	2	-
2.	Ochrona przed hałasem	2	-	2	-	-	2	1
3.	Ochrona przed odpadami	69	1	68	6	3	59	16
4.	Ochrona przed promieniowaniem	4	3	1	-	-	1	
5.	Ochrona przyrody	9	3	6	1	2	3	1
6.	Sprawy leśnictwa	1	-	1	-	-	1	
7.	Sprawy łowiectwa	2	-	2	-	-	2	
8.	Sprawy związane ze stosowaniem Prawa górniczego i geologicznego	3	-	3	-	-	3	
9.	Sprawy różne	27	19	8	2	-	6	1
10.	R A Z E M	125	27	98	14	5	79	19

(1) pozytywny sposób załatwienia petycji – oznacza uznanie zasadności podnoszonych w niej zarzutów,

(2) negatywny sposób załatwienia petycji – oznacza uznanie jej za bezzasadną i jej bezzasadność jest wykazana w oparciu o przeprowadzone postępowanie wyjaśniające.

Wykaz spraw przeterminowanych

Lp.	Nr petycji z rejestru	Data petycji	Data wpływu do MŚ	Właściwa ko	Data udzielonej odpowiedzi	Liczba dni po terminie	Imię / nazwa	Nazwisko	Temat
1	3	2019-01-11	2019-01-11	DZŚ	2019-05-10	29	Barbara	Leśniewska	brak przepisów hałasowych
2	8	2019-02-02	2019-02-04	DOP	2019-05-21	15	Sebastian	Adamowicz	Minimalne warunki utrzymywania zwierząt do celów rozrywkowych, widowiskowych, filmowych, sportowych i specjalnych
3	24	2019-02-12	2019-02-18	DGO	2019-05-28	8	Wydział Gospodarki Komunalnej Kalisz	Wydział Gospodarki Komunalnej Kalisz	Unieszkodliwianie wełny mineralnej
4	25	2019-02-26	2019-02-27	DGO	2019-05-28	1	Forum Odbiorców Energii Elektrycznej	Forum Odbiorców Energii Elektrycznej	Dot. monitoringu wizyjnego, stawki zabezpieczenia roszczeń, okresu magazynowania oraz wymagań technicznych dla miejsc magazynowania
5	27	2019-03-06	2019-03-11	DGO	2019-07-25	44	Partia Zieloni	Partia Zieloni	Nielegalne składowiska odpadów
6	50	2019-03-07	2019-03-14	DGO	2019-07-10	26	Stowarzyszenie Techniczne Odlewników Polskich	Stowarzyszenie Techniczne Odlewników Polskich	W sprawie wykreślenia z ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw zapisów niekorzystnych dla odlewnictwa
7	56	2019-05-15	2019-05-20	DGO	2019-09-03	14	Marszałek Woj. Podkarpackiego	Marszałek Woj. Podkarpackiego	Podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany art. 24a ustawy o odpadach
8	58	2019-04-19	2019-05-16	DGO	2019-09-03	18	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Aktualizacja Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022
9	61	2019-05-23	2019-05-30	DGO	2019-09-02	3	Clean World Marek Woch	Woch	Przedłużenie terminu składania nowych wniosków o wydanie zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów
10	62	2019-05-24	2019-05-30	DGO	2019-09-02	3	Barbara Łaskowska	Jurant	Przedłużenie terminu składania nowych wniosków o wydanie zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów

11	63	2019-05-22	2019-05-28	DGO	2019-09-02	5	Marek	Włodarczyk	Ustawy o odpadach dot. operatu przeciwpożarowego oraz zabezpieczenia roszczeń
12	77	2019-06-14	2019-06-11	DGO	2019-09-18	7	Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami	Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami	Ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw
13	88	2019-05-21	2019-05-21	DGO	2019-09-03	14	Pomorski WIOŚ	Pomorski WIOŚ	Zmian przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach
14	95	2019-09-15	2019-10-09	DOP	Sprawa przekazana do MŚ		Stowarzyszenie Samorządowe Strzemieszyce	Stowarzyszenie Samorządowe Strzemieszyce	W sprawie zmian w przepisach dotyczących ochrony środowiska i działania samorządu
15	96	2019-10-03	2019-10-09	DGO	2020-01-17	8	Polska Grupa Górnicza S.A.	Polska Grupa Górnicza S.A.	W sprawie zmian w ustawie o odpadach
16	114	2019-11-18	2019-11-28	DGO	2020-03-04	5	Krajowe Zrzeszenie Producentów Materiałów Budowlanych CERBUD	Rej Andrzej	W sprawie zabezpieczenie roszczeń oraz prowadzenie monitoringu magazynowych odpadów przeznaczonych do przetwarzania
17	115	2019-12-06	2019-12-06	DOP	Sprawa przekazana do MŚ		Paweł	Drożdzał	W sprawie podjęcia działań legislacyjnych dot. zanieczyszczenia sztucznym światłem w Polsce
18	122	2019-09-03	2019-09-09	DGO	2020-01-08	30	Powiat Otwocki Wydział Ochrony Środowiska		Uciążliwości zapachowej pochodzącej z instalacji do przetwarzania odpadów
19	125	2019-12-11	2019-12-12	DGO	2020-03-20	8	Urząd Województwa Śląskiego	Urząd Województwa Śląskiego	Dot. miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów