



RPW/45857/2016 P

Data: 2016-07-25

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA KANCELARIA OGÓLNA	
WPLYNĘŁO W DNIU	2016 -07- 25
L.dz.	

15.07.2016 r.

**Wielce Szanowny
Panie Ministrze**

PETYCJA

Dotyczy: zakresu zmian w Ustawie Prawo geologiczne i górnicze, dotyczących zlikwidowanych podziemnych zakładów górniczych wykorzystywanych na cele turystyczne.

W związku z planowaną zmianą ustawy z dnia 11 lipca 2014 Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1133), w imieniu
siedzibą w przy

pragnę złożyć opracowane przez nas propozycje do niniejszej ustawy. W celu uporządkowania znaczenia pojęcia „podziemna trasa turystyczna”, podaje definicję wypracowaną na potrzeby jednoznacznej klasyfikacji obiektów tego typu: „podziemna trasa turystyczna to część obiektu podziemnego, powstałego w sposób naturalny lub w wyniku działalności człowieka, dostosowana do bezpiecznego ruchu turystycznego, posiadająca wartości przyrodnicze lub kulturowe oraz zorganizowaną obsługę turystów przez uprawniony do tego podmiot.”

Stwierdzamy, że wprowadzone zmiany do w/w ustawy, nakazujące podmiotom zarządzającym trasami turystycznymi, zlokalizowanymi w nieczynnych kopalniach, spełnianie - w całej rozciągłości - rygorów ustawy, regulującej w swojej istocie zagadnienia górniczych zakładów produkcyjnych, jest nieporozumieniem. Specyfika działalności turystycznej prowadzonej w byłych kopalniach jest zupełnie odmienna od prowadzonych na bieżąco prac wydobywczych w czynnych zakładach, gdzie stosowany jest ciężki sprzęt oraz materiały wybuchowe. W naszej ocenie nie wydaje się konieczne nakładanie na podmioty turystyczne tak restrykcyjnych przepisów, jakie obowiązują w czynnych kopalniach. Brak urobku i postępu prac w górotworze powodują, że stabilność nieaktywnych górniczo wyrobisk jest na bardzo wysokim poziomie. Zatem stopień zagrożenia w stosunku do eksploatowanych wydobywczo kopalń jest znacznie niższy. Wskazujemy, że na przestrzeni kilkudziesięciu lat w zakresie wykorzystywania wyrobisk zlikwidowanych podziemnych zakładów górniczych do celów turystycznych, odnotowano jedynie incydentalne zdarzenia mające wpływ na bezpieczeństwo turystów. Te, które miały miejsce - w postaci zwichnięcia nogi, czy złamania ręki - były skutkiem upadku na nierównościach, co trudno uznać za wypadek górniczy.

Statystyki te dobitnie wykazują, że każdy operator podziemnej trasy - mimo braku regulacji prawnej, we własnym zakresie, przy zachowaniu należytej staranności, dbał i dba o bezpieczeństwo turystów i pracujących tam osób. Objęcie podziemnych tras turystycznych rygorami ustawy będzie skutkowało koniecznością zatrudnienia dobrze opłacanej kadry o górniczych kwalifikacjach, wykonywania wielu specjalistycznych zabezpieczeń oraz korzystanie z atestowanych górniczo urządzeń, co jest konieczne przy eksploatacji kopalni, lecz zbędne w przypadku prowadzenia trasy turystycznej w nieczynnej kopalni. Spowoduje to znaczne i zupełnie niepotrzebne podwyższenie kosztów prowadzonej działalności, a w przypadkach wielu tras prowadzonych przez niewielkie firmy rodzinne lub jednostki samorządów terytorialnych – sprostanie wymogom ustawy nie będzie możliwe ze względów finansowych. W związku z powyższym, zwracamy się z prośbą o uwzględnienie naszych sugestii przy tworzeniu omawianych zmian w/w ustawy.

Proponujemy następujące zmiany:

1. Przedłużenie z dwóch do czterech albo więcej lat, określonego w art. 21 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1133), okresu na dostosowanie działalności wymienionej w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2014 r., poz. 613 ze zm.) do wymogów wskazanych tą ustawą nowelizującą, jak również wydłużenie okresu do zawarcia umów użytkowania górniczego.

2. Zmianę projektowanego zapisu art. 2 ust. 1 pkt 2 na następujący:

„robót górniczych lub utrzymania wyrobisk zlikwidowanych podziemnych zakładów górniczych w celach innych niż określone niniejszą ustawą w szczególności turystycznych leczniczych i rekreacyjnych, ale tylko przy czynnych eksploatacyjnie kopalniach”.

3. Stworzenie zupełnie nowego rozporządzenia dotyczącego **PODZIEMNYCH TRAS TURYSTYCZNYCH**.

Propozycja dokonania zmiany upoważnienia do wydania rozporządzenia szczegółowo określającego wymagania dotyczące prowadzenia ruchu poszczególnych rodzajów zakładów górniczych, zawartego w art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r., poz. 196 z późn. zm.), w taki sposób, aby rozporządzenie dotyczące podziemnych zakładów górniczych mogło wyłączać stosowanie niektórych przepisów (np. konieczność opracowania planu ruchu zakładu, zatrudnienia kierownika ruchu zakładu, czy podpisania umowy o gotowości ratowniczej) w stosunku do działalności prowadzonej w wyrobiskach zlikwidowanych podziemnych zakładów górniczych w celach innych niż określone ustawą, w szczególności turystycznych, leczniczych i rekreacyjnych (określonej w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy). Zwracamy uwagę, że bez ww. zmian inną propozycją do złagodzenia realizacji niektórych obowiązków określonych rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 28 czerwca 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego w podziemnych zakładach górniczych (Dz. U. Nr 139, poz. 1169 z późn. zm.) - jest uzyskanie decyzji wyrażającej zgodę na odstępstwo od stosowania określonych przepisów tego rozporządzenia w oparciu o art. 120 ust. 3 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze. Jednak rozwiązanie systemowe i wydanie nowego rozporządzenia dla podmiotów wykorzystujących byłe kopalnie do celów turystycznych byłoby lepszym rozwiązaniem i o to gorąco apelujemy. Uzasadnieniem wprowadzenia odrębnej regulacji prawnej dla tego typu byłych kopalń jest fakt, że obecna ustawa nie reguluje problemów związanych z prowadzeniem ruchu turystycznego w zabytkowych obiektach podziemnych, lecz odnosi się do czynnych zakładów produkcyjnych. Zwracamy uwagę, że w podziemnych trasach

turystycznych – w odróżnieniu od funkcjonujących kopalń:

- nie są używane materiały wybuchowe i nie prowadzi się robót strzałowych,
- nie jest prowadzony ruch maszynowy (lub prowadzony jest na bardzo ograniczoną skalę – np. kolejki turystyczne),
- nie następuje bieżące naruszanie struktury górotworu, wskutek prowadzenia wydobywania.

Jeśli nasze propozycje, choćby częściowo nie zostaną uwzględnione, a obecne rygorystyczne przepisy wejdą w życie, spowoduje to utratę wielu miejsc pracy oraz zamknięcie wielu spośród podziemnych tras turystycznych. Będzie to też miało wpływ na zmniejszenie atrakcyjności regionów, bowiem nasze podmioty są często „kołem zamachowym” rozwoju turystycznego naszych małych ojczyzn. Ponadto, udostępnianie dla ruchu turystycznego zaniedbanych zabytkowych obiektów podziemnych, okazuje się zwykle jedyną drogą ochrony tej części naszego dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego.

Na zakończenie uzasadnienia naszych propozycji pragniemy wskazać, że ustawodawca - dostrzegając specyfikę odkrywkowych zakładów górniczych - zawarł w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 8 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących prowadzenia ruchu odkrywkowego zakładu górnictwa (Dz.U.2013.poz. 1008), inne mniej rygorystyczne wymagania w zakresach wskazanych w § 1 tego rozporządzenia. Wnioskujemy o wprowadzenie takiego kompleksowego i przemyślanego NOWEGO aktu prawnego, skierowanego tylko i wyłącznie do PODZIEMNYCH TRAS TURYSTYCZNYCH. Dlatego też prosimy o wydłużenie *vacatio legis* na wprowadzenie obecnych regulacji prawnych, zawartych w znowelizowanej Ustawie Prawo geologiczne i górnictwo.

Bardzo proszę o rozpatrzenie naszej petycji.

Z poważaniem

otrzymują:

- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Aleje Ujazdowskie 1/3, 00-583 Warszawa
- Ministerstwo Środowiska
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa

do wiadomości:

- Ministerstwo Sportu i Turystyki
ul. Senatorska 14, 00-082 Warszawa
- Ministerstwo Rozwoju
Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa
- Ministerstwo Energii
Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa
- Polska Organizacja Turystyczna
ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa