

*Zbiorcza informacja o petycjach rozpatrzonych  
w Ministerstwie Środowiska w 2015 r.*

Ministerstwo Środowiska  
Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego

*Warszawa, czerwiec 2016 r.*

<b>Spis treści</b>		<b>Strona</b>
1.	Wstęp	<b>3</b>
2.	Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych petycji w 2015 r.	
	2.1. Gospodarka odpadami Leśnictwo i łowiectwo	<b>4</b>
	2.2. Ochrona przyrody	<b>4</b>
	2.3. Ochrona powietrza	<b>4</b>
	2.4. Sprawy związane ze stosowaniem Prawa geologicznego i górniczego	<b>4</b>
	2.5. Leśnictwo i łowiectwo	<b>5</b>
	2.6. Sprawy różne	<b>5</b>
3.	Informacja o sposobie załatwienia petycji	<b>5</b>
4.	Informacja o terminowości załatwienia petycji	<b>6</b>
5.	Informacja o przyczynach wniesionych	<b>6</b>
7.	Podsumowanie i wnioski	<b>6</b>

## **1. Wstęp**

Opracowanie niniejsze zawiera informację o wielkości wpływu, problematyce i sposobie rozpatrzenia petycji nadesłanych do Ministerstwa Środowiska w okresie od 6 września do 31 grudnia 2015 r.

Petycje były rozpatrywane i załatwiane w trybie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2014 poz. 1195) (dalej: ustawa), która weszła w życie 6 września 2015 r.

Analiza została opracowana stosownie do art. 14 ustawy, który określa, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji corocznie przygotowuje zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim.

Do opracowania analizy wykorzystano dane za 2015 r. otrzymane ze wszystkich komórek organizacyjnych Ministerstwa Środowiska.

## **2. Charakterystyka ilościowa i tematyczna załatwionych w Ministerstwie Środowiska petycji w 2015 r.**

Zestawienie ilości petycji które wpłynęły w 2015 r. oraz ich podział według problematyki ilustruje tabela stanowiąca załącznik nr 1.

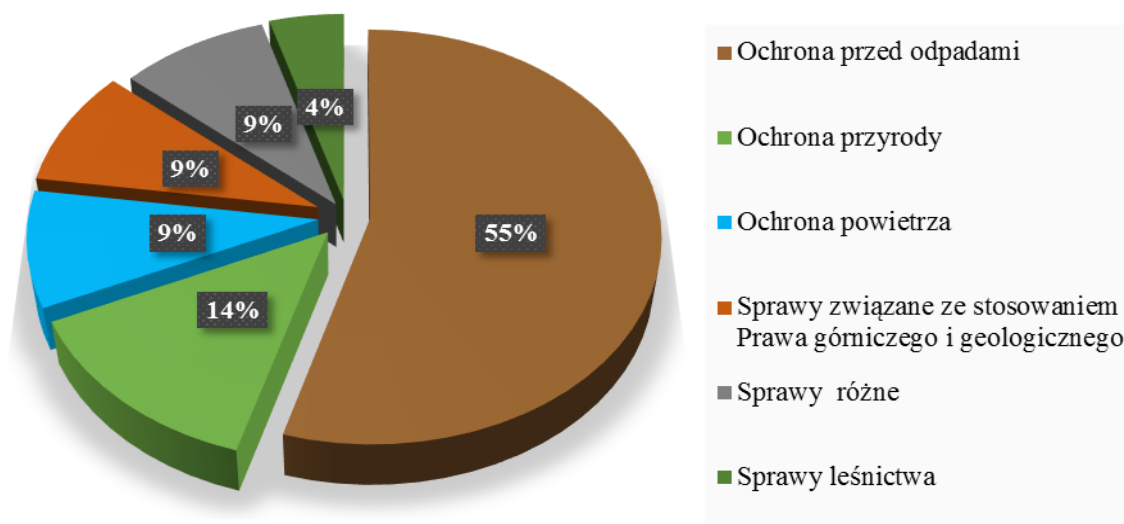
Do Ministerstwa Środowiska w okresie od 6 września do 31 grudnia 2015 roku wpłynęły **22 petycje.**

Tematyka petycji kierowanych do Ministerstwa wskazuje na różne nieprawidłowości w funkcjonowaniu organów administracji publicznej w zakresie ochrony środowiska, głównie na szczeblu gminnym, gdzie w pierwszej kolejności sprawy te winny być przekazywane i tam zgodnie z kompetencjami załatwione.

**Przedmiotem petycji** kierowanych do Ministerstwa Środowiska były następujące zagadnienia:

- propozycji zmian legislacyjnych w odniesieniu do prawidłowości funkcjonowania składowisk odpadów
- propozycji zmian legislacyjnych w odniesieniu do ustawy o ochronie przyrody
- gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

## Problematyka petycji



Petycje kierowane do Ministerstwa Środowiska, charakteryzują się zróżnicowaną problematyką. Wynika to z zakresu działalności Ministerstwa Środowiska, która obejmuje wszystkie elementy środowiska, m.in. powietrze, przyrodę, lasy, zasoby naturalne, kształtowanie krajobrazu, warunki bytowania ludności.

### 2.1. Gospodarka odpadami

To pierwsza co do wielkości grupa petycji złożonych w 2015 roku (**54,5%**) - **12 spraw**.

Petycje w zakresie gospodarki odpadami dotyczyły głównie:

- propozycji zmian legislacyjnych, w szczególności w odniesieniu do prawidłowości funkcjonowania składowisk odpadów,
- gospodarowania odpadami opakowaniowymi,
- protestu mieszkańców gminy, którzy żądają zablokowania inwestycji polegającej na budowie Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych.

### 2.2. Ochrona przyrody

**Trzy petycje** z obszaru ochrony przyrody złożone w 2015 r. dotyczyły propozycji zmian w ustawie o ochronie przyrody lub aktów wykonawczych do tej ustawy.

### 2.3. Ochrona powietrza

W tej grupie problemowej wpłynęły **2 petycje**. Jedna dotyczyła podjęcia działań zapobiegawczych i naprawczych w związku z dopuszczeniem na polski rynek pojazdów samochodowych Volkswagen emitujących do atmosfery substancje szkodliwe a druga została złożona w sprawie regulacji prawnych dotyczących lokalizacji biogazowni na obszarach mieszkaniowych.

### 2.4. Sprawy związane ze stosowaniem Prawa geologicznego i górnictwa

W przedmiotowym zakresie w 2015 r. wpłynęły **2 petycje**, dotyczące:

- ochrony złóż mineralnych kraju,
- bezpieczeństwa energetycznego kraju.

## 2.5. Leśnictwo i łowiectwo

W 2015 r. wpłynęła **1 petycja** dotycząca leśnictwa. Sprawa związana była ze sporem pomiędzy przedsiębiorcami leśnymi, jako zleceniobiorcami, a Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe jako zleceniodawcą leśnych prac gospodarczych.

## 2.6. Sprawy różne

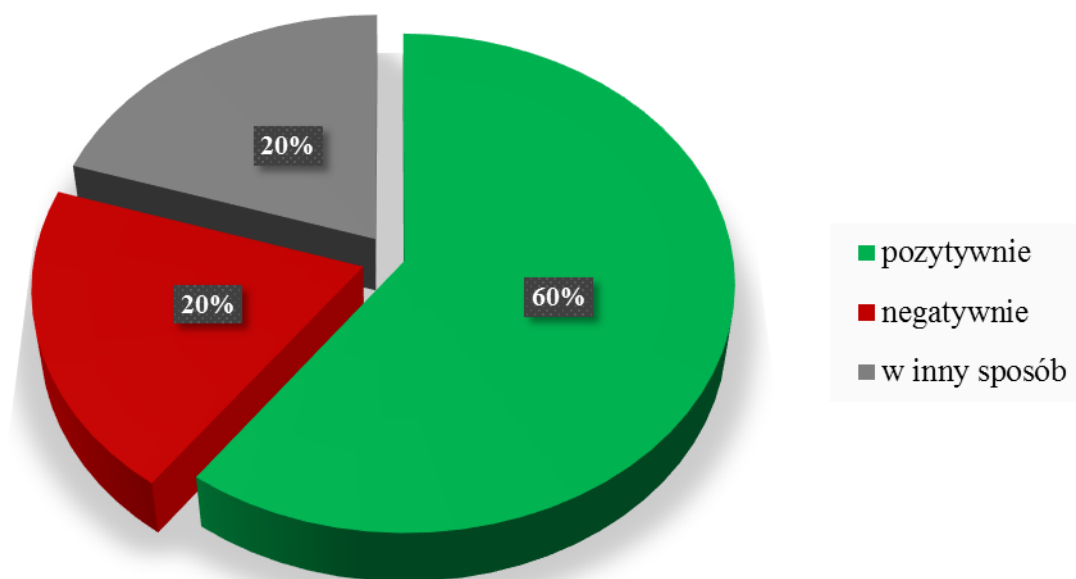
**Dwie petycje** złożone w roku 2015 zostały zakwalifikowane do kategorii *Różne*. Jedna z nich dotyczyła liberalizacji prawa dla infrastruktury narciarskiej i została przekazana zgodnie z właściwością do rozpatrzenia do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, natomiast druga dotyczyła skierowanej do Ministra Środowiska prośby o zablokowanie powstania wysokoprzemysłowej produkcji trzody chlewnej i fermy drobiu.

## 3. Informacja o sposobie załatwienia petycji

Spśród 22 petycji, które wpłynęły do Ministerstwa Środowiska w 2015 roku 21 załatwiono we własnym zakresie.

Według sposobu **załatwienia we własnym zakresie** wyodrębniono 3 grupy petycji:

### Sposób załatwienia petycji



- **załatwionych pozytywnie** – są to sprawy, co do których uznano zasadność podnoszonych zarzutów. W takich przypadkach podejmowano określone działania lub występowano do właściwych organów z wnioskiem o wszczęcie postępowania i udzielenie odpowiedzi. Łącznie w sposób pozytywny załatwiono **13 spraw (61,9%)**,
- **załatwionych negatywnie** – grupa ta obejmuje sprawy, które w toku badania nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym lub nie znalazły uzasadnienia w przepisach prawa. Negatywnie załatwiono w Ministerstwie Środowiska **4 sprawy (19%)**,
- **załatwionych w inny sposób** – obejmujący sprawy, na które udzielono odpowiedzi mającej charakter informacji, wyjaśnień lub porady prawnej. W ten sposób załatwiono w Ministerstwie Środowiska **4 sprawy (19%)**.

#### **4. Informacje o terminowości załatwienia petycji**

Petycje wpływające do Ministerstwa Środowiska załatwiane były bez zbędnej zwłoki, w terminach określonych w ustawie, termin załatwienia petycji, został przekroczony w 4 przypadkach, co stanowiło 19% ogólnego wpływu spraw.

Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego prowadzi centralny rejestr skarg, wniosków i petycji. Pracownicy Biura mają możliwość szybkiego sprawdzenia ścieżki załatwienia petycji, ustalenia osoby odpowiedzialnej za jej załatwienie oraz terminu na jej rozpatrzenie. Tym samym wzmocniony jest nadzór nad terminowością załatwiania petycji.

#### **5. Informacje o przyczynach wniesionych petycji**

Z analizy zbadanych petycji wynika, że najistotniejszymi przyczynami powstawania większości petycji są:

- nieznajomość uregulowań prawnych lub ich błędna interpretacja przez osoby wnoszące;
- przekonanie o nieograniczonych możliwościach i uprawnieniach pracowników wyższego szczebla;
- brak zaufania do organów samorządu gminnego lub powiatowego, a co za tym idzie kierowanie petycji bezpośrednio do ministerstw, z pominięciem władz lokalnych;
- nieodpowiednia eksploatacja i lokalizacja składowisk odpadów komunalnych i przemysłowych.

#### **6. Podsumowanie i wnioski**

W celu usprawnienia sposobu załatwienia petycji w Ministerstwie Środowiska dyrektorzy komórek organizacyjnych powinni zwrócić uwagę na:

1. stosowanie przez podwładnych im pracowników, przy rozpatrywaniu spraw, zasad wynikających z ustawy o petycjach oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, a w szczególności przestrzegania terminów załatwiania spraw, określonych w art. 10 ust. 1 ustawy, a w przypadku spraw szczególnie skomplikowanych każdorazowo zawiadamiać zainteresowanych o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia, z podaniem przyczyn zwłoki, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy.
2. przestrzeganie przyjętego w Ministerstwie Środowiska sposobu przyjmowania, rejestrowania, przechowywania i archiwizowania petycji, a w szczególności :
  - bezwzględnego rejestrowania petycji wpływających do Ministerstwa Środowiska w centralnym rejestrze skarg, wniosków i petycji prowadzonym przez Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego,
  - przekazywania do Biura Kontroli i Audytu Wewnętrznego kopii informacji o sposobie załatwienia petycji;
3. cykliczne doskonalenie zawodowe pracowników Ministerstwa Środowiska poprzez szkolenia w obszarze obsługi obywateli, w tym znajomości narzędzi elektronicznych z zakresu obsługi korespondencji elektronicznej, dostępu do informacji publicznej oraz KPA.

**Załącznik nr 1****Zestawienie sposobu załatwienia petycji w 2015 roku  
w departamencie/biurze MŚ**

Lp.	Problematyka	Załatwiono w okresie sprawozdawczym			Sposób załatwienia (z rubr. 5)			Przetermi- nowano (ogółem z rub.4 i 5)
		ogółem (4+5)	w tym		pozytywny(1)	negatywny(2)	inny	
			przekazano według właściwości	załatwiono we własnym zakresie				
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ochrona powietrza	2	-	2	2	-	-	-
2.	Ochrona przed hałasem	-	-	-	-	-	-	-
3.	Ochrona przed odpadami	12	-	12	11	-	1	2
4.	Ochrona przed promieniowaniem	-	-	-	-	-	-	-
5.	Ochrona przyrody	3	-	3	-	3	-	2
6.	Sprawy leśnictwa	1	-	1	-	-	1	-
7.	Sprawy łowiectwa	-	-	-	-	-	-	-
8.	Ochrona czystości wód i gospodarka ściekowa	-	-	-	-	-	-	-
9.	Stosunki wodne i podtapianie gruntów	-	-	-	-	-	-	-
10.	Działalność inwestycyjna i eksploatacyjna urzędzeń wodnych	-	-	-	-	-	-	-
11.	Sprawy związane ze stosowaniem Prawa górniczego i geologicznego	2	-	2	-	-	2	-
12.	Sprawy pracownicze	-	-	-	-	-	-	-
13.	Sprawy mieszkaniowe	-	-	-	-	-	-	-
14.	Sprawy różne	2	1	1	-	1	-	-
15.	<b>R A Z E M</b>	<b>22</b>	<b>1</b>	<b>21</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

(1) pozytywny sposób załatwienia petycji – oznacza uznanie zasadności podnoszonych w niej zarzutów,

(2) negatywny sposób załatwienia petycji – oznacza uznanie jej za bezzasadną i jej bezzasadność jest wykazana w oparciu o przeprowadzone postępowanie wyjaśniające.