



RPW/23308/2024 P
Data:2024-03-20
MK1S



Wrocław, dnia 14.03.2024r.

TE/29/2024

SZANOWNA PANI

PAULINA HENNIG – KŁOSKA
MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA

ul. Wawelska 52/54
00 - 922 Warszawa

POPRAWA PRAWA

Dotyczy: konieczności usunięcia z przepisów wadliwych i zbędnych zapisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256)

Zgodnie z art.48 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 1587 zm. poz. 1597, 1688, 1852, 2029) - wysokość zabezpieczenia roszczeń oblicza się jako iloczyn największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub miejscu magazynowania odpadów, z uwzględnieniem wymiarów obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, oraz stawki zabezpieczenia roszczeń.

Zgodnie z §1 ust.1 oraz §2 ust.1 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256) zwanym dalej rozporządzeniem - organ dokonuje ustalenia kwoty zabezpieczenia i ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla magazynowania odpadów wg obowiązujących stawek dla poszczególnych kategorii odpadów (np. metale, papier, drewno, tworzywa sztuczne itd.) .

Brzmienie §2 ust. 5 w/w rozporządzenia cyt.: „5. W przypadku magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1 pkt 3–11, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów, **przyjmuje się stawkę obliczoną zgodnie z wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia .**”

Nieprawdziwe jest twierdzenie - użyte w tym ustępie o wzorze na obliczenie jakiejś odmiennej stawki niż wynikałaby z sumy iloczynów mas danej kategorii odpadu i stawki dla tej kategorii określonej w §2 ust. 1 w/w rozporządzenia.

Dla należytego stanowienia przepisów prawa - należy uchylić §2 ust. 5 w/w rozporządzenia oraz uchylić załącznik do w/w rozporządzenia

1

Poniżej uzasadnienie oraz przeprowadzony dowód matematyczny.

Załącznik do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256) brzmi:

STAWKA ZABEZPIECZENIA ROSZCZEŃ W PRZYPADKU MAGAZYNOWANIA ODPADÓW NALEŻĄCYCH DO RÓŻNYCH KATEGORII, o których mowa w §2 ust.1 pkt 3-11 Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów

$$S = Sk1 \times \frac{mk1}{mk1+mk2+\dots+mk_n} + Sk2 \times \frac{mk2}{mk1+mk2+\dots+mk_n} + \dots + Sk_n \times \frac{mk_n}{mk1+mk2+mk3+\dots+mk_n}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

S- wysokość stawki zabezpieczenia roszczeń,

Sk1, Sk2 ...Sk_n – wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń, określone dla poszczególnych kategorii odpadów, o których mowa w §2 ust.1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256),

mk1, mk2,...mk_n –sumy mas wszystkich odpadów należących do danej kategorii, o których mowa w §2 ust.1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256).

Wzór na **ZABEZPIECZENIE ROSZCZEŃ** – oznaczenie : **ZR** :

Obliczenia normalne, czyli pierwotny wzór wg art.48 ust. 3 ustawy o odpadach

$$ZR = mk1 \times Sk1 + mk2 \times Sk2 + (\dots) + mk_n \times Sk_n = \sum mk_{(1-n)} \times Sk_{(1-n)}.$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

Sk1, Sk2 ...Sk_n – wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń, określone dla poszczególnych kategorii odpadów, o których mowa w §2 ust.1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256)

mk1, mk2,...mk_n –sumy mas wszystkich odpadów należących do danej kategorii, o których mowa w §2 ust.1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256)

DOWÓD MATEMATYCZNY dowodzący tezy:

Wzór w załączniku do rozporządzenia jest zbędnym wymogiem dodatkowego obliczania stawki wg teoretycznej (fikcyjnej) powierzchni magazynowania, który nie jest odmienny od normalnego obliczania, czyli mnożenia stawki dla danej kategorii przez masę odpadów w danej kategorii tj. $ZR = mk1 \times Sk1 + mk2 \times Sk2 + (\dots) + mk_n \times Sk_n = \sum mk_{(1-n)} \times Sk_{(1-n)}$. a następnie obliczenia ZWYKŁEJ ŚREDNIEJ MATEMATYCZNEJ JAKO STAWKI ŚREDNIEJ , która jest tożsama z tzw. STAWKĄ WG WZORU Z ZAŁĄCZNIKA .

Dowód dla tej tezy przeprowadza się stosując zwykłe przekształcenia matematyczne wzoru w załączniku wg §2 ust. 5 rozporządzenia zaczynając od wzoru na zabezpieczenie roszczeń wg ustawy.

$$ZR = mk1 \times Sk1 + mk2 \times Sk2 + (...) + mkn \times Skn = S_{\text{średnia}} \times (mk1 + mk2 + ... + mkn)$$

$S_{\text{średnia}}$ to - zabezpieczenie roszczeń podzielone przez sumę mas odpadów magazynowanych.

$$\frac{ZR}{\sum mk(1-n)} = S_{(sr)}$$

Określając :

$$(mk1 + mk2 + ... + mkn) = \sum mk(1-n)$$

czyli

$$ZR = S_{(sr)} \times \sum mk(1-n).$$

$$ZR = S_{(sr)} \times \sum mk(1-n) = \sum mk(1-n) \times \left[Sk1 \times \frac{mk1}{\sum mk(1-n)} + Sk2 \times \frac{mk2}{\sum mk(1-n)} + ... + Skn \times \frac{mkn}{\sum mk(1-n)} \right]$$

$$\text{czyli } S_{(sr)} \times \sum mk(1-n) = \sum mk(1-n) \times \left[Sk1 \times \frac{mk1}{\sum mk(1-n)} + Sk2 \times \frac{mk2}{\sum mk(1-n)} + ... + Skn \times \frac{mkn}{\sum mk(1-n)} \right]$$

jeżeli

$$ZR = S_{(sr)} \times \sum mk(1-n) \text{ to}$$

$$\frac{ZR}{\sum mk(1-n)} = S_{(sr)}$$

$$\frac{ZR}{\sum mk(1-n)} = \left[Sk1 \times \frac{mk1}{\sum mk(1-n)} + Sk2 \times \frac{mk2}{\sum mk(1-n)} + ... + Skn \times \frac{mkn}{\sum mk(1-n)} \right]$$

jeżeli pomnożymy obie strony równania przez $\sum mk(1-n)$

to otrzymamy po uproszczeniach pierwotny wzór

$$\frac{ZR}{\sum mk(1-n)} \times \sum mk(1-n) = \left[Sk1 \times \frac{mk1}{\sum mk(1-n)} \times \sum mk(1-n) + Sk2 \times \frac{mk2}{\sum mk(1-n)} \times \sum mk(1-n) + ... \right.$$

$$\left. Skn \times \frac{mkn}{\sum mk(1-n)} \times \sum mk(1-n) \right] = Sk1 \times mk1 + Sk2 \times mk2 + (...) + Skn \times mkn$$

$$ZR = mk1 \times Sk1 + mk2 \times Sk2 + (...) + mkn \times Skn$$

Jak dowiedziono powyżej - przekształceniami matematycznymi wzoru na średnią arytmetyczną $S_{(sr)}$, można obliczyć zabezpieczenie roszczeń ZR, dwoma tożsamymi - poprawnymi sposobami i wzorami matematycznymi. Nie jest więc potrzebne obliczanie (jakiejś niby nieokreślonej) stawki wg wzoru z załącznika (**wszystkie organy muszą nakazać jej obliczenie**) - stawki wspólnej dla różnych kategorii odpadów.

Wystarczy policzyć wysokość zabezpieczenia wg obowiązujących stawek i definicji zabezpieczenia roszczeń z art.48 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 1587 zm. poz. 1597, 1688, 1852, 2029). **Nie ma potrzeby liczyć średniej arytmetycznej**

z zastosowanych stawek w odniesieniu do mas i do powierzchni poszczególnych kategorii odpadów. I jak dowiedziono, w rzeczywistości nie ma znaczenia czy suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów. Zawsze tak samo policzymy zabezpieczenie, które liczone dwoma różnymi sposobami ma taką samą wysokość. Nie ma innego przypadku, by **suma maksymalnych mas odpadów była większa od największej masy odpadów magazynowanych**, gdyż wynika to z definicji maksymalnej oraz największej masy odpadu magazynowanego §1 ust. 1 pkt1) i pkt 2) w/w rozporządzenia, a także informacją i stanowiskiem Ministerstwa Środowiska nr DGO.VI.022.22.2018.MD z dnia 18.10.2018r. w tej sprawie.

Odnoszenie stawki średniej do teoretycznej powierzchni zajmowanej przez masę odpadów nie znajduje uzasadnienia w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 1587 zm. poz. 1597, 1688, 1852, 2029).

Jak dowiedziono powyżej, zbędne, bezcelowe i nie wynikające z przepisów wyższego rzędu - jest nakazywanie takich obliczeń liczenia stawki wg wzoru, co dowodzi potrzeby uchylecia §2 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 lutego 2019r. w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń (Dz.U. poz.256) oraz załącznika do tego rozporządzenia.

I o to wnioskuje się niniejszą petycją.

Z poważaniem

Do wiadomości:

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

Al. Ujazdowskie 1/3

00-583 Warszawa