

Tczew, dnia 7 sierpnia 2023 r.

Starosta Tczewski

WR.6150.4.2023

**Szanowny Pan
Edward Siarka
Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu
ds. Leśnictwa i Łowiectwa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
e-PUAP**

Szanowny Panie

W związku z zauważalnym, rosnącym na terenie naszego powiatu, jak i również innych powiatów, nieuregulowanym prawnie problemem z dziką zwierzyną występującą na terenach zurbanizowanych, zwracam się z prośbą o podjęcie działań prowadzących do rozwiązania tego problemu, poprzez wprowadzenie odpowiedniej regulacji prawnej mającej swoje odzwierciedlenie w konkretnych przepisach prawa.

Do Starostwa Powiatowego w Tczewie coraz więcej wpływa zawiadomień o pojawieniu się dzikich zwierząt (np. lisów) na terenie miasta Tczewa, ostatnio dotyczyło to obiektów takich jak: szpital, szkoły, ulice.

Przebywanie dzikich zwierząt w mieście niewątpliwie może powodować naruszenia porządku publicznego oraz zagrożenie bezpieczeństwa obywateli ze względu na możliwość niszczenia przez te zwierzęta mienia, urządzeń produkcyjnych bądź użyteczności publicznej, wtargnięcia na obszar, na którym odbywa się ruch drogowy, lub w skrajnych przypadkach ze względu na możliwość zaatakowania przez nie ludzi i zwierząt gospodarskich i domowych.

W kwestii, który organ powinien zająć się między innymi odłowem dzikiej zwierzyny na terenach zurbanizowanych i ich transportem do miejsc naturalnego bytowania pojawiają się odmienne stanowiska.

Zadania własne gminy określone w następujących przepisach:

- art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy m.in. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty czy utrzymanie porządku i bezpieczeństwa obywateli;
- art. 3 ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) – utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gmin,

wskazują, iż to gminy są właściwe do realizacji ochrony zwierząt w miastach.

To stanowisko potwierdza Informacja o wynikach kontroli pt. „Postępowanie ze zwierzętami wolno żyjącymi (dzikimi) na terenie miasta” Najwyższej Izby Kontroli Delegatura NIK w Bydgoszczy zatwierdzona 20 stycznia 2020 r., w której zaznaczono, że: „Wszystkie skontrolowane gminy prawidłowo i skutecznie realizowały obowiązki związane z ochroną mieszkańców i mienia przed zagrożeniami ze strony zwierząt wolno żyjących. W 10 z 12 skontrolowanych gminach zadania te realizowały straże miejskie. SM w Radomiu, Szczecinie i Toruniu zatrudniały funkcjonariuszy z odpowiednim wykształceniem kierunkowym. Za wyjątkiem SM w Rzeszowie, Przemyślu, Koszalinie i Zielonej Górze funkcjonariusze uzupełniali wiedzę poprzez uczestnictwo w specjalistycznych szkoleniach poświęconych

STAROSTA TCZEWSKI

ul. Piaskowa 2, 83-110 Tczew, tel.: 58 77 34 801, fax: 58 77 34 803
e-mail: wos@powiat.tczew.pl

tematyce zwierząt wolno żyjących. W połowie ze skontrolowanych SM funkcjonowały tzw. eko lub animal patrole – wyspecjalizowane zespoły do podejmowania interwencji dotyczących obecności dzikich zwierząt na terenach miejskich. Działanie takich jednostek NIK uznaje za dobrą praktykę. Gminy prawidłowo i skutecznie realizowały obowiązki związane z obecnością zwierząt wolno żyjących na ich terenie, pomimo tego, że regulacje prawne dotyczące opieki weterynaryjnej nad tymi zwierzętami pozostają niejednoznaczne”.

Nie wszystkie gminy podzielają to stanowisko i tak jest w przypadku z jednej gmin naszego powiatu, która wskazuje na wyłączną kompetencję organów gminy w zakresie regulacji związanych z odławianiem zwierząt bezdomnych i braku tych kompetencji w stosunku do zwierząt wolno żyjących.

Regulacja zawarta w art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2023 r. poz. 1082) dotyczy możliwości tylko wydania przez starostę decyzji w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny i to tylko w jednym przypadku, a mianowicie, wtedy gdy wystąpi szczególne zagrożenie w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę. Ww. przepis nie określa podmiotu na który starosta ma nałożyć obowiązki dotyczące wykonania przedmiotowej decyzji, jak też kwestii ponoszenia kosztów z tym związanych. Wobec powyższego proszę Ministerstwo o wskazanie w świetle obowiązujących przepisów prawa, jaki jest zakres kompetencji starosty wynikający z art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie oraz kto ponosi koszty związane z odłowem i redukcją zwierzyny znajdującej się na terenach miejskich.

Oprócz omawianej kwestii szczególnego zagrożenia ze strony zwierzyny dzikiej, obecnie żadne przepisy wprost nie wskazują, który organ jest zobowiązany do realizacji zadań związanych z przebywaniem zwierząt wolno żyjących (dzikich) na terenach zabudowanych, jak i również czy zadania te są zadaniami własnymi, czy zleconymi oraz z jakich środków pochodzi ich finansowanie.

Żaden też organ nie może finansować z własnych środków zadań, które do niego nie należą i nie wynikają z odpowiednich regulacji prawnych, w przeciwnym razie narażony będzie na naruszenie dyscypliny finansowej.

W związku z powyższym zwracam się z prośbą o podjęcie działań prowadzących do uregulowania w odpowiednich przepisach prawa powyższej, tak bardzo ważnej kwestii, mającej wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców, ich mienia, a także ochronę zwierząt wolno żyjących stanowiących dobro ogólnonarodowe.

Z poważaniem

Z upoważnienia Starosty Tczewskiego

Otrzymują:

1. Pan Edward Siarka – Sekretarz Stanu, Pełnomocnik ds. Leśnictwa i Łowiectwa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska e-PUAP
2. WR-a/a (GL Tel. 58 77 34 881).

STAROSTA TCZEWSKI

ul. Piaskowa 2, 83-110 Tczew, tel.: 58 77 34 801, fax: 58 77 34 803
e-mail: wos@powiat.tczew.pl