



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.053.5.2023.AP
2770070.11131796.8946766
Warszawa, 27-10-2023

w odpowiedzi na petycję z dnia 7 sierpnia 2023 r., znak pisma: WR.6150.4.2023, dotyczącą podjęcia działań prowadzących do rozwiązania nieuregulowanych prawnie problemów z dziką zwierzyną występującą na terenach zurbanizowanych, przedstawiam następujące informacje.

Analizując brzmienie art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1082) zwanej dalej „ustawą – *Prawo łowieckie*” należy zauważyć, że celem tego przepisu jest usunięcie spowodowanego przez zwierzynę zagrożenia dla prawidłowego funkcjonowania obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej poprzez odłowy, odłowy wraz z uśmierceniem lub odstrzały redukcyjne. Zasadniczą rolą ww. przepisu jest ochrona ludzi i prowadzonej przez nich działalności produkcyjnej przed zwierzyną.

Zadanie to wpisuje się również w zapewnienie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czyli w zadania własne powiatu – art. 4 ust. 1 pkt 15 w zw. z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526). Jednocześnie odłowy, odłowy wraz z uśmierceniem lub odstrzały redukcyjne, jako działania nadzwyczajne, zapewniające szybką reakcję i usunięcie zagrożenia przez redukcję populacji zwierzyny, nie są polowaniem. Ich celem nie jest wejście w posiadanie zwierzyny (art. 4 ust. 1 ustawy – *Prawo łowieckie*), lecz usunięcie istniejącego zagrożenia. Tym samym odłowy, odłowy wraz z uśmierceniem lub odstrzały redukcyjne zwierzyny pozostają poza gospodarką łowiecką, co oznacza, że m.in. nie stosuje do nich okresów ochronnych. Nie bez znaczenia jest także fakt, że ze względu na określone w art. 26 ustawy – *Prawo łowieckie* wyłączenia z obwodów łowieckich, obejmujące np. tereny miast i miejscowości oraz budowle, zakłady i urządzenia, tereny przeznaczone na cele przemysłowe, odłowy lub odstrzały redukcyjne mogą być także

przeprowadzane poza obwodami łowieckimi, podczas gdy gospodarka łowiecka może być prowadzona co do zasady w obwodach łowieckich.

W związku z powyższym należy uznać, że odłowy, odłowy wraz z uśmierceniem lub odstrzały redukcyjne na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy – *Prawo łowieckie* są zadaniami własnymi samorządu powiatu i koszty tych działań powinny być finansowane ze środków powiatu. Z art. 45 ust. 3 ustawy – *Prawo łowieckie* nie wynika, że są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Nie ma tutaj znaczenia czy odstrzał lub odłów zwierzyny odbywa się na terenie, czy też poza terenem obwodu łowieckiego. Jednocześnie przepisy nie określają wprost podmiotów mających wykonywać czynności odłowu, odłowu wraz z uśmierceniem czy odstrzału redukcyjnego zwierzyny. Decyzja starosty wydawana jest w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim - w przypadku odstrzałów redukcyjnych osobami uprawnionymi do ich wykonywania mogą być wyłącznie osoby posiadające uprawnienia do wykonywania polowania. Należy również pamiętać o obowiązującym zakazie strzelania do zwierzyny w odległości poniżej 150 m od zabudowań.

Działaniem, którego celem jest zapobieżenie zagrożeniom, jest redukcja populacji zwierząt na większym obszarze. Decyzja o redukcji populacji leży w kompetencjach sejmiku województwa. Zgodnie z art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ochronie zwierząt* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580) sejmik województwa, po zasięgnięciu opinii regionalnej rady ochrony przyrody, organizacji społecznej, której statutowym celem jest ochrona zwierząt oraz Polskiego Związku Łowieckiego, określi, w drodze uchwały, miejsce, warunki, czas i sposoby ograniczenia populacji zwierząt, o których mowa w ust. 1. Należy przy tym podkreślić, że brzmienie przywołanego przepisu wskazuje jednoznacznie na to, że jeśli zostanie spełniona przesłanka nadzwyczajnego zagrożenia dla życia, zdrowia lub gospodarki człowieka przez zwierzęta, wydanie stosownej uchwały jest obowiązkiem sejmiku województwa.

Z wyjątkiem sytuacji przewidzianych w art. 45 ust. 3 ustawy - *Prawo łowieckie* i art. 33 a ust. 1 ustawy *o ochronie zwierząt* za zadanie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku na swoim terenie odpowiada gmina. Art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) stanowi, że zadania własne gminy obejmują w szczególności sprawy porządku publicznego.

Mając jednak na uwadze fakt niejednorodności przepisów odnoszących się do kwestii postępowania ze zwierzętami poza obszarem naturalnego występowania oprócz wskazanych wyżej rozwiązań, wydaje się zasadnym dokonanie analizy wszystkich aktów prawnych odnoszących się do ww. kwestii w celu wypracowania kierunku ewentualnych

zmian, aby wyeliminować istniejące rozbieżności interpretacyjne przepisów. Należy jednak pamiętać, że ww. przepisy nie leżą w kompetencjach wyłącznie Ministra Klimatu i Środowiska, ale także innych organów, m.in. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku

Do wiadomości:

Biuro Kontroli i Audytu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych osób wnoszących petycję

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1 z późn. zm., dalej: RODO) uprzejmie informuję, że:

Tożsamość administratora

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Klimatu i Środowiska

Może się Pani/Pan z nami kontaktować w następujący sposób:

listownie na adres: ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa

poprzez elektroniczną skrzynkę podawczą: /mos/skrytka

poprzez e-mail: info@klimat.gov.pl

telefonicznie: 22 36 92 900.

Dane kontaktowe inspektora ochrony danych osobowych

Nad prawidłowością przetwarzania Pani/Pana danych osobowych czuwa wyznaczony przez

Administradora inspektor ochrony danych, z którym można się kontaktować:

listownie na adres: ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa

poprzez elektroniczną skrzynkę podawczą: /mos/skrytka

poprzez e-mail: inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl.

Cele przetwarzania danych osobowych i podstawa prawna

Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO (przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze) w celu rozpatrzenia petycji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz w celu archiwizacji dokumentów, na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

Odbiorcy danych osobowych lub kategorie odbiorców danych osobowych

Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępnione organom upoważnionym na podstawie przepisów prawa powszechnie obowiązującego, nie stanowią jednak one odbiorców danych w rozumieniu przepisów RODO. Pani/Pana dane osobowe, tj. imię i nazwisko mogą być opublikowane na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska łącznie z treścią petycji, tylko w przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody. Zgodę można w każdej chwili wycofać wysyłając wiadomość na adres inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl.

Okres przechowywania danych osobowych

Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania, a następnie:

- w przypadku realizacji sprawy przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska – 25 lat (kat. archiwalna A)
- w przypadku przekazania petycji innemu podmiotowi, zgodnie z właściwością – 2 lata (kat. archiwalna B2)

na podstawie Instrukcji Kancelaryjnej obowiązującej w Ministerstwie Klimatu i Środowiska) i przepisów ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

Przysługujące uprawnienia związane z przetwarzaniem danych osobowych

Przysługują Pani/Panu następujące uprawnienia:

- prawo dostępu do danych osobowych i uzyskania ich kopii
- prawo do sprostowania danych osobowych
- prawo do usunięcia danych osobowych
- prawo ograniczenia przetwarzania.

Aby skorzystać z powyższych praw należy skontaktować się z nami lub z naszym inspektorem ochrony danych (dane kontaktowe zawarte są powyżej).

- prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), jeśli uzna Pani/Pan że przetwarzamy Pani/Pana dane osobowe niezgodnie z prawem.

Informacja o przekazywaniu danych osobowych do państw trzecich

Nie przekazujemy Pani/Pana danych osobowych do państw trzecich.

Informacja o profilowaniu

Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu przetwarzaniu, w tym profilowaniu.

Informacja o dowolności lub obowiązku podania danych

Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest wymogiem ustawowym. Skutkiem niepodania danych osobowych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania.