



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Gospodarki Odpadami

DGO-OK.053.5.2023.AAG
2768879.10795314.8751738
Warszawa, 21-09-2023

Dot. pisma znak: WŚiO.7000.14.2021.XI

Szanowna Pani Prezydent,

odpowiadając na pismo z 3 sierpnia 2023 r. zawierające apel o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w kwestii dotyczącej zmian przepisów zawartych ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹ w zakresie sposobu i metod naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informuję, że podtrzymuje wyjaśnienia udzielone w poprzednim piśmie.

W omawianej ustawie zostały wprowadzone przepisy, dające możliwość zróżnicowania opłaty i rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłat.

Zapewniam, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest otwarte na wszelkie formy dialogu i przesłane postulaty dotyczące organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zostaną poddane analizie w kierunku wykorzystania ich przy ewentualnych pracach legislacyjnych. Wszystkie projekty nowych przepisów lub zmian w obowiązujących przepisach są konsultowane w ramach procedur związanych z rządowym procesem legislacyjnym m.in. są przesyłane do konsultacji społecznych, opiniowania i uzgodnień. Niemniej ocenianie projektów przygotowanych przez Ministerstwo to jest tylko jedną z możliwości – konkretne propozycje zmian w przepisach przygotowane przez samorządy, jako praktyków, są szczególnie cenne.

W sytuacji opisanej w piśmie mamy do czynienia z lokalami, które są kilka miesięcy w roku niezamieszkane – oznacza to, że tylko kilka miesięcy w roku są tam wytwarzane odpady. W związku z tym, że rozliczenie z podmiotem odbierającym odpady komunalne odbywa się zgodnie z tonażem odebranych odpadów komunalnych², wydaje się że kiedy w tych lokalach nie są wytwarzane odpady to koszty dla gminy (i innych mieszkańców) spadają.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.

² Art. 6f ust. 3 ww. ustawy

Ponadto, rada gminy ma obowiązek określenia sposobu ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi³. Wydaje się, że przy ustalaniu tego sposobu należałoby uwzględnić fakt, że odpady nie są równomiernie wytwarzane w ciągu roku.

Należy zwrócić uwagę, że jeżeli te lokale nie są wykorzystywane przez cały rok, to być może ich właściciele prowadzą działalność, która odpowiada definicji usług hotelarskich zawartej w art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych⁴. Zgodnie z tą definicją, przez usługi hotelarskie rozumie się krótkotrwałe, ogólnie dostępne wynajmowanie domów, mieszkań, pokoi, miejsc noclegowych, a także miejsc na ustawienie namiotów lub przyczep samochodowych oraz świadczenie, w obrębie obiektu, usług z tym związanych.

Dlatego nieruchomości, na których są budynki wielolokalowe, w których część mieszkań jest wynajmowana w ramach najmu krótkoterminowego, a część zamieszkała, mieszczą się w kategorii nieruchomości o charakterze mieszanym i powinny być rozliczane wg zasad dotyczących takich nieruchomości tj. zgodnie z art. 6j ust. 4 albo 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Opłata za nieruchomość tzw. „mieszana”, powinna być sumą opłat obliczonych dla części zamieszkałej i niezamieszkałej⁵. Wyjątkiem jest sytuacja, kiedy w części lokalu mieszkalnego prowadzi się jedynie obsługę biurową działalności gospodarczej. Wtedy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach jednej opłaty dotyczącej nieruchomości zamieszkałej⁶.

Podsumowując, w omawianej ustawie zostały już wprowadzone zmiany umożliwiające takie dostosowanie systemu gminnego, aby elastycznie kształtować naliczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, również w sytuacji opisanej w piśmie.

³ Art. 6j ust 3e ww .ustawy

⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 2211

⁵ Art. 6j ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

⁶ Art. 6j ust. 4a ww .ustawy