



STAROSTA WOŁOMIŃSKI

WOS.6150.17.2022

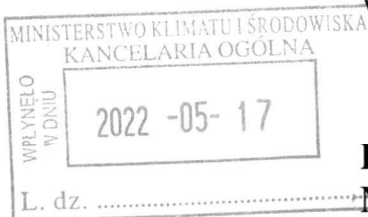
Wołomin, dnia 12 maja 2022 r.



RPW/40363/2022 P

Data: 2022-05-17

MKIS



Pani Anna Moskwa

Minister Klimatu i Środowiska

ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa

w związku z trudnościami dot. realizacji i finansowania zadania dotyczącego odłowu i odstrzału redukcyjnego dzików na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1683 z późn. zm.),

zwracam się z uprzejmą prośbą do Pani Minister o podjęcie działań mających na celu doprecyzowanie ww. przepisu, poprzez wskazanie charakteru ww. zadania.

Obecne brzmienie przepisu:

Art. 45 ust. 3. W przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny.

Proponowane brzmienie przepisu:

Art. 45 ust. 3. W przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny.

Jest to zadanie z zakresu administracji rządowej.

(Koszty wykonania decyzji ponosi wojewoda)

lub

Jest to zadanie z zakresu administracji samorządowej.

(Koszty wykonania decyzji ponosi powiat).

Jednocześnie wyjaśniam, że:

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie uchwałą z dnia 05.08.2019 r. orzekła o nieważności uchwały Zarządu Powiatu Wołomińskiego w części dotyczącej sfinansowania wydatków na wykonanie odłowu lub odstrzału redukcyjnego dzików wskazując, że zadanie to, jako zadanie z zakresu administracji rządowej powinno być sfinansowane z budżetu wojewody. Ww. stanowisko RIO w Warszawie jest aktualne i zostało podtrzymane m.in. pismem z dnia 23 lutego 2022 r. (kopie w załączeniu.).

Pomimo rozstrzygnięcia przez NSA postanowieniem z dnia 20 listopada 2020 r. sygn. akt II OW 90/20 (kopia w zał.) sporu kompetencyjnego wskazującego wojewodę, jako organ właściwy do finansowania zadania z zakresu ww. art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego, Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie dało dotychczas zielonego światła Wojewodzie w sprawie możliwości udzielania dotacji powiatom, ze względu na odmienne stanowisko w tym zakresie (odpowiedź Wojewody Mazowieckiego z dnia 01 grudnia 2021 r. - kopia w załączeniu).

Ponadto, zadanie określone w art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie, było pierwotnie zadaniem wojewody. Dopiero w ramach reformy administracyjnej dokonanej ustawą z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających



STAROSTA WOŁOMIŃSKI

kompetencje organów administracji publicznej - w związku z reformą ustrojową państwa, zadanie to zostało przydzielone starostom, bez wskazania źródła jego finansowania.

Rozbieżność stanowisk ww. organów oceniających zasadność finansowania tego zadania wynika wyłącznie z braku jasności przedmiotowego przepisu art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego. Zgodnie z interpretacjami Ministerstwa Klimatu i Środowiska starosta realizuje to zadanie, jako zadanie własne ze środków własnych, w związku z tym Ministerstwo nie przewiduje możliwości zapewnienia na ten cel środków w budżecie wojewody. Jednocześnie RIO w Warszawie ocenia ten wydatek jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i uniemożliwia przeznaczenie na ten cel środków własnych powiatu (ponieważ ustawa nie precyzuje jakiego rodzaju zadanie realizuje starosta, tak jak ma to miejsce w art. 6 i 7 czy też w art. 29 ust. 1 pkt 2). Tymczasem poszczególne gminy powiatu wołomińskiego występują z wnioskami do Starosty Wołomińskiego o wykonanie odłowu lub odstrzału redukcyjnego, w trybie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, z jednoczesnym oczekiwaniem sfinansowania zakresu działań wskazanych w decyzjach wydanych przez Starostę.

Brak konkretnych delegacji czyni powyższy przepis niekompletnym i w naszej ocenie wymaga przeprowadzenia odpowiednich zmian legislacyjnych, aby było możliwe jego skuteczne i sprawne stosowanie, bez konieczności kierowania sprawy na ścieżkę sporu kompetencyjnego, co i tak w aspekcie praktycznym okazuje się nieskuteczne.

W związku ze sprzecznymi stanowiskami z jednej strony: Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie i Naczelnego Sądu Administracyjnego, a z drugiej - Wojewody Mazowieckiego i Ministerstwa Klimatu i Środowiska, w zakresie możliwości finansowania zadań dot. odłowu lub odstrzału redukcyjnego dzików, brak jest możliwości skutecznej realizacji zadań określonych w art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego, będących w kompetencji starosty.

Wg dokonanego rozeznania szereg powiatów w całym kraju boryka się zarówno z problemem nadmiernej populacji dzików wkraczających w tereny zabudowane, jak również z problemem braku możliwości finansowania odłowu lub odstrzału redukcyjnego dzików.

Jednocześnie nasilają się przypadki zagrożenia bezpieczeństwa w związku z nadmiernie rozwijającą się populacją dzików i ich migracjami w tereny zabudowane. Powoduje to zakłócenia w normalnym funkcjonowaniu obiektów użyteczności publicznej i poczucie bezpieczeństwa korzystających z nich mieszkańców. Zdarzają się również przypadki poturbowania przez dziki, a związane z tym cierpienia i utrata zdrowia stanowią o wadze i konieczności podjęcia niezbędnych działań, które zapewnią prawidłową realizację obowiązków właściwych podmiotów w tej sprawie.

W zaistniałej sytuacji zasadne wydaje się wystąpienie do Pani Minister o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w kierunku ww. zmian.

Załączniki:

1. Uchwała z dnia 05.08.2019 r. RIO w Warszawie,
2. Postanowienie NSA z dnia 20 listopada 2020 r. sygn. akt II OW 90/20
3. Pismo Wojewody Mazowieckiego z dnia 01 grudnia 2021 r.
4. Stanowisko RIO w Warszawie z dnia 23 lutego 2022 r.