



Warszawa, dnia 26-07-2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DPM-WEP.053.1.2022.ŻW
2119227.8003361.6443748

Szanowny Panie,

w nawiązaniu do pisma z dnia 20 maja 2022 r., data wpływu do Ministerstwa Klimatu i Środowiska - 27 maja 2022 r., w sprawie podjęcia działań legislacyjnych dotyczących przywrócenia europejskich warunków wykonania rzemiosła zduńskiego, poniżej przedstawiam wyjaśnienia na pytania pozostające we właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Odnosząc się do pytania dotyczącego wskaźników emisyjności pyłów, uprzejmie informuję, że Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami (zwany dalej: KOBiZE), jako jednostka podległa i nadzorowana przez Ministra Klimatu i Środowiska, opracował w 2020 r., przy uwzględnieniu prac wykonanych przez Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla w Zabrzu i Instytut Techniki Ciepłej Politechniki Śląskiej oraz Przewodnika po inwentaryzacji emisji zanieczyszczeń powietrza EMEP/EEA, na podstawie najnowszych, dostępnych danych, z uwzględnieniem nowych wymagań dla kotłów wprowadzonych do obrotu i do użytkowania od dnia 1 stycznia 2020 r., zgodnych z rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe, wskaźniki emisji zanieczyszczeń ze spalania paliw dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej do 5 MW. Ze względu na liczne uwarunkowania mające wpływ na wielkości emisji z sektora bytowo - komunalnego KOBiZE prowadzi prace nad urealnieniem wartości wskaźników poprzez badania urządzeń grzewczych wykorzystywanych w sektorze bytowo - komunalnym. W ramach prac analizie poddane zostaną kotły o nominalnej mocy cieplnej $\leq 0,5$ MW, w których spalany jest węgiel kamienny z automatycznym podawaniem paliwa, spełniających wymagania Ekoprojektu i klasy 5 wg PN-EN 303-5:2012 oraz kotły o nominalnej mocy cieplnej $\leq 0,5$ MW, w których spalana jest biomasa drzewna:

- z ręcznym podawaniem paliwa, spełniających wymagania Ekoprojektu i klasy 5 wg PN-EN 303-5,
- z automatycznym podawaniem paliwa, spełniających wymagania Ekoprojektu i klasy 5 wg PN-EN 303-5,
- z ręcznym podawaniem paliwa, niespełniających wymagań Ekoprojektu.

W ramach prac nad uaktualnieniem wskaźników emisyjnych KOBiZE powołał grupę roboczą ds. wskaźników emisji pyłów dla ogrzewaczy pomieszczeń ze spalania biomasy. W pracach tej grupy

biorą udział również przedstawiciele Cechu Zdunów i Zawodów Pokrewnych. Wyniki prac KOBiZE nad weryfikacją szczegółowych wskaźników emisji dla małych źródeł spalania paliw, w tym ogrzewaczy pomieszczeń, zostały przedstawione na spotkaniu grupy roboczej w dniu 4 kwietnia 2022 r. Wypracowano propozycję zmian wskaźników emisji stosowanych na potrzeby Krajowej bazy i na potrzeby wytycznych do sporządzania inwentaryzacji emisji w ramach prac nad programami ochrony powietrza. W przypadku spalania biomasy w ogrzewaczach pomieszczeń, wartości wskaźników emisji pyłu zostały obniżone i zgodnie z sugestią Cechu przyjęto je tylko dla frakcji filtrowalnej. Dodatkowo KOBiZE przychyliło się do prośby Stowarzyszenia i przyjęło dodatkowe wskaźniki emisji dla dodatkowej grupy ogrzewaczy pomieszczeń, oznaczonych niemiecką normą BImSchV2 lub certyfikatem Blue Angel (na podstawie ww. Przewodnika EMEP/EEA). Propozycje te uzyskały akceptację Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Przy piśmie z dnia 5 lipca 2022 r., znak: DPM-WEP.420.63.2021.KM, Ministerstwo Klimatu i Środowiska przekazało do Urzędów Marszałkowskich *Wytyczne do przeprowadzania inwentaryzacji emisji na potrzeby programów ochrony powietrza* wraz z załącznikami:

- załącznik nr 1 - Wskaźniki emisji ze źródeł spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej $\leq 0,5$ MW w zależności od stosowanych paliw;
- załącznik nr 2 - Wykaz zastosowanych danych zewnętrznych pozyskanych przez KOBiZE do obliczenia emisji z sektora bytowo-komunalnego.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że KOBiZE monitoruje postępy prac nad określeniem, na poziomie międzynarodowym, jednolitych metodyk wyznaczania wskaźników emisji pyłu z uwzględnieniem cząstek kondensujących. W przypadku pojawienia się informacji lub danych, które umożliwią określenie w sposób spójny wskaźników dla pyłów z uwzględnieniem cząstek kondensujących, załącznik nr 1 do Wytycznych zostanie zaktualizowany.

Podkreślenia wymaga, że biomasa nie jest paliwem bezemisyjnym. Emisyjność biomasy zależy od wielu czynników – rodzaju i parametrów spalanego paliwa, w tym jego wilgotności, rodzaju urządzenia spalającego, techniki spalania itp. Wskazać należy, że tylko na potrzeby rozliczania wielkości emisji w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych przyjęto współczynnik emisyjności dwutlenku węgla ze spalania biomasy równy zero. Warto zauważyć, że również Komisja Europejska w preambule do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w *sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania* dostrzega problem negatywnego wpływu na stan jakości powietrza wzrostu wykorzystania biomasy jako paliwa w wyniku stosowania polityki klimatyczno-energetycznej. Podkreślić należy, że wyniki ocen jakości powietrza w Polsce jednoznacznie wskazują na przyczyny przekroczeń standardów jakości powietrza i wskazują, iż za problem występowania nieodpowiedniej jakości powietrza w największym stopniu odpowiada spalanie paliw stałych w tym również biomasy w starych, wyeksploatowanych, wysokoemisyjnych źródłach ciepła wykorzystywanych w celach energetycznych w sektorze bytowo - komunalnym.

Dodatkowo w związku z przeprowadzonym przeglądem wymagań jakościowych dla paliw stałych, o którym mowa w art. 3a ust. 2a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315) w celu wypełnienia rekomendacji. przeglądu, w Ministerstwie Klimatu i Środowiska rozpoczęły się wewnętrzne prace w zakresie zmiany przepisów ww. ustawy oraz ustanowienia wymagań jakościowych dla paliw biomasowych, w tym pelletu drzewnego stosowanych w sektorze bytowo - komunalnym. W celu realizacji powyższych działań realizowana jest analiza, w ramach której dokonana zostanie ocena parametrów emisyjnych osiąganych przez różne małe źródła ciepła (zarówno kotły, jak i miejscowe ogrzewacze pomieszczeń) z rozróżnieniem mocy cieplnej źródeł przy spalaniu różnych kategorii/rodzajów paliw biomasowych i przedstawiona zostanie propozycja katalogu paliw stałych biomasowych objętych

wymaganiami oraz wskazane zostaną parametry jakościowe dla biopaliw stałych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do spalania w sektorze bytowo - komunalnym. Dodatkowo przeprowadzana zostanie ocena skutków zdrowotnych, środowiskowych, ekonomicznych, społecznych oraz gospodarczych związanych z określeniem wymagań jakościowych dla paliw stałych biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do spalania w gospodarstwach domowych i w instalacjach o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w ramach Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” istnieje możliwość uzyskania dofinansowania na zakup/montaż kotła na pellet drzewny z automatycznym sposobem podawania paliwa oraz zakup/montaż kotła na pellet drzewny z automatycznym sposobem podawania paliwa, o obniżonej emisyjności cząstek stałych o wartości $\leq 20 \text{ mg/m}^3$ (w odniesieniu do suchych spalin w temp. 0°C , 1013 mbar przy $\text{O}_2=10\%$) – tzw. kocioł na pellet drzewny o podwyższonym standardzie. Dofinansowanie to obejmuje również zakup/montaż osprzętu, armatury zabezpieczającej i regulującej, układu doprowadzenia powietrza i odprowadzenia spalin, zbiornika akumulacyjnego/buforowego oraz zbiornika cwu z osprzętem. Ponadto w ramach programu dofinansowany jest również zakup/montaż kotła zgazowującego drewno. Zakupione i montowane w ramach programu kotły, muszą spełniać co najmniej wymagania określone w rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwa stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.07.2015, s. 100). Dodatkowo kotły te muszą posiadać, w odniesieniu do ogrzewania pomieszczeń klasę efektywności energetycznej minimum A+ zgodną z rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1187 z dnia 28 kwietnia 2015 r. na podstawie karty produktu i etykiety energetycznej. Dofinansowanie udzielane jest na różnych poziomach w zależności od kolejnych części programu. Maksymalna intensywność dofinansowania oraz maksymalna kwota dotacji w poszczególnych częściach programu wynosi:

- w Części 1 (podstawowy poziom dofinansowania):
 - Kocioł na pellet – 30% – do 6 000 zł,
 - Kocioł na pellet o podwyższonym standardzie – 45% – do 9 000 zł,
 - Kocioł zgazowujący drewno – 30% - do 6 000 zł,
- w Części 2 (podstawowy poziom dofinansowania) – 60% – do 12 000 zł.
- w Części 3 (podstawowy poziom dofinansowania) – 90% – do 18 000 zł.

Zgodnie z przedstawionym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej podsumowaniem do dnia 31 maja 2022 r. w ramach programu „Czyste Powietrze” złożono w sumie 401517 wniosków o dofinansowanie działań związanych z wymianą źródła ciepła. Podkreślić należy, że wnioskodawcy najczęściej, bo aż 41,64% wniosków, ubiegali się o dofinansowanie wymiany starych wysokoemisyjnych kotłów węglowych na kotły gazowe kondensacyjne, a na drugim miejscu, 20,72% wniosków dotyczyło dofinansowania do wymiany na kotły biomasowe.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” ogłosił nabór wniosków o dofinansowanie do wymiany tzw. kopciuchów i poprawę efektywności energetycznej w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach wielorodzinnych. Celem programu jest poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji pyłów oraz gazów cieplarnianych poprzez wymianę nieefektywnych źródeł ciepła (tzw. „kopciuchów”) i poprawę efektywności energetycznej w co najmniej 80 tys. lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach wielorodzinnych. Program „Ciepłe Mieszkanie” będzie wspierać zastosowanie: kotła gazowego kondensacyjnego, **kotła na pellet drzewny o podwyższonym standardzie**, ogrzewania elektrycznego, pompy ciepła powietrze/woda lub pompy ciepła powietrze/powietrze albo podłączenie lokalu do wspólnego efektywnego źródła ciepła. Dodatkowo

możliwe będzie wykonanie instalacji centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej, wymiana okien i drzwi, wykonanie wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła. Kosztem kwalifikowanym w programie będzie także przygotowanie dokumentacji projektowej przedsięwzięcia.

Uprzejmie informuję, że szczegółowe informacje na temat Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” czy też „Ciepłe Mieszkanie”, w tym również aktualne dokumenty programowe są zamieszczane na stronie internetowej: <https://czystepowietrze.gov.pl/> oraz na stronach wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które wdrażają ten program.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Małgorzata Golińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Biuro Kontroli i Audytu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.

Klauzula informacyjna:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informujemy, że:

1. Administratorem danych osobowych osób wnoszących sprawy z zakresu petycji jest Minister Klimatu i Środowiska z siedzibą w Warszawie ul. Wawelska 52/54, 00-922.
2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych jest możliwy pod adresem email: inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl
3. Będziemy przetwarzać dane osobowe osób wnoszących sprawy z zakresu petycji w celu rozpatrzenia tych spraw, na podstawie Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w związku z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz w celu spełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym.
4. Dane osobowe osób wnoszących sprawy z zakresu petycji będziemy przechowywać przez okres do 25 lat.
5. Odbiorcami danych mogą być podmioty świadczące usługi pocztowe i informatyczne na rzecz Ministerstwa.
6. Osoby wnoszące sprawy z zakresu skarg, wniosków oraz petycji mają prawo do:
 - a. żądania od administratora dostępu do danych osobowych oraz otrzymania ich kopii,
 - b. sprostowania danych osobowych,
 - c. wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych.
7. Osoby wnoszące sprawy z zakresu skarg, wniosków oraz petycji mają prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, jeśli uzna Pani/Pan, że przetwarzanie Pani/Pana

danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.

8. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym.