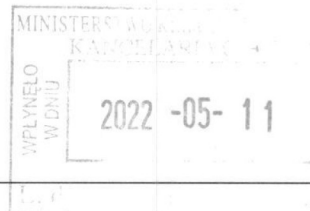




RPW/38720/2022 P
Data: 2022-05-11
MKiS



Maków Mazowiecki, dnia 09 maja 2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska
Sz. P. Anna Moskwa
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

PETYCJA
w sprawie zmiany stanu prawnego dotyczącego niektórych kompetencji marszałków
województw w zakresie ochrony środowiska

Działając w imieniu i na rzecz spółki Błysk-Bis sp. z o.o. z siedzibą w Makowie Mazowieckim, prowadzącej przede wszystkim działalność gospodarczą polegającą na zbieraniu i przetwarzaniu odpadów komunalnych, pragnę wyrazić swoje zaniepokojenie i zwrócić uwagę na istotny problem, który powstał po zmianie stanu prawnego i nadaniu marszałkom województw kompetencji w zakresie ochrony środowiska, w szczególności prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach wydawania zezwoleń na zbieranie odpadów i w sprawach dostosowania posiadanych pozwoleń oraz zezwoleń do aktualnego stanu prawnego (oraz cofanie pozwoleń lub zezwoleń w przypadku odmowy wydania decyzji dostosowującej).

Zmiany te nastąpiły w skutek nowelizacji ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 779 z późn. zm. Ministrów z dnia 10 wrze.) oraz wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839). W wyniku wprowadzonych zmian nastąpił ewidentny przyrost postępowań administracyjnych prowadzonych przez marszałków województw w obszarze gospodarki odpadami, spowodowany w głównej mierze przez przekazanie marszałkom kompetencji w sprawach, w których dotychczas właściwi pozostawali starostowie.

W przypadku reprezentowanej przeze mnie spółki, wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów jest procedowany od blisko dwóch lat. Z uwagi na tak długi okres trwania postępowania, dotychczasowa decyzja wygaśa, a sytuację spółki w takich okolicznościach ratują jedynie przepisy tzw. ustawy covidowej, które zezwalają na prowadzenie tejże działalności w dalszym ciągu, a to art. 15zzzzzy ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Jednakże ze względu na fakt, iż coraz częściej zapowiadane jest przez Ministra Zdrowia zniesienie stanu epidemii w Polsce, a tym samym zaprzestanie obowiązywania w/w ustawy, zarówno reprezentowana przeze mnie spółka jak i

wielu innych przedsiębiorców z tej branży, zostanie postawionych w bardzo trudnej sytuacji, bowiem nie tylko nie będziemy mogli prowadzić legalnie swoich biznesów, ale również nie będziemy w stanie realnie oszacować, kiedy dany marszałek województwa wyda decyzję, pozwalającą na kontynuowanie działalności i dającą możliwość zarobkowania. W tym miejscu pragnę zwrócić uwagę, że w toku postępowania organ przekazuje kopię niezbędnej dokumentacji i występuje z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, co oznacza dla przedsiębiorcy kolejny rok lub dwa oczekiwania jedynie na wyznaczenie terminu i kolejne kilka miesięcy prowadzenia kontroli przez WIOŚ.

Obecnie na etapie rozpatrywania w dalszym ciągu pozostają w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego - Departament Gospodarki Odpadami, Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych, następujące wnioski:

- 1) PZ-OP-I.7243.118.2020.MG „Pozwolenie na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów”
- 2) PZ-OP-I.7243.26.2021.AK „Pozwolenie na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem przetwarzania odpadów, w instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych, bioodpadów oraz odpadów ulegających biodegradacji (kompostownia pryzmowa)”
- 3) PZ-OP.I.7244.260.2020.EM „Pozwolenie w zakresie zbierania odpadów”

Patrząc na to, iż w żadnym z wyżej prowadzonych postępowań nie został zachowany termin i zasady określone w art. 35 k.p.a. wobec, czego we wszystkich tych sprawach są podstawy do złożenia skargi na bezczynność organu jednakże z uwagi na to, że problem jest szerszy i nie dotyczy jedynie spółki

w pierwszej kolejności zwracamy się z niniejszą petycją jak i z prośbą o interwencję w sprawie przyspieszenia procedury rozpatrywania przedmiotowych wniosków przez Urzędy Marszałkowskie.

Taka sytuacja wiąże się dla spółki z wysokim ryzykiem zachwiania sytuacji finansowej spółki, a nawet jej upadłością. Bowiem spółkę wiążą liczne umowy z innymi przedsiębiorcami, w tym umowy leasingu i kredytowe, z których spółka musi się wywiązywać. Spółka jest również zobowiązana do bieżącego pokrywania wszelkich opłat eksploatacyjnych oraz publicznych tj. podatków. Ponadto spółka w skutek braku aktualnej decyzji, zezwalającej na przetwarzanie odpadów, nie może startować w przetargach i pozyskiwać nowych zleceń, przez co nie może zarabiać i się rozwijać. Co więcej, w takich okolicznościach zmniejsza się konkurencyjność na rynku, w konsekwencji czego wysokość opłat za odbiór odpadów stale rośnie, co odbija się na każdym z obywateli.

Z dotychczasowych doświadczeń spółki wynika, że przed zmianą przepisów, kiedy to przyznane obecnie kompetencje marszałkowi, pełnił starosta, przedmiotowe decyzje były wydawane zaledwie w ciągu kilku tygodni. W związku z czym, uważamy, że przekazanie omawianych kompetencji marszałkom województw było niekorzystną dla przedsiębiorców ale i konsumentów zmianą. Przede wszystkim należy wskazać, że urzędy marszałkowskie nie zostały przygotowane do przejęcia tych zadań, w szczególności pod względem kadrowym. Bowiem liczba urzędników nie uległa zmianie, a jedynie zostały

nałożone na nich dodatkowe obowiązki, z którymi jak sami przyznają nie radzą sobie, gdyż są przeciążeni ilością postępowań.

Opisywany problem zauważają także władze samorządowe. Bowiem petycję w tożsamej sprawie wystosował już w dniu 28 marca 2022 r. Sejmik Województwa Wielkopolskiego. Oznacza to, że zaistniały problem jest istotny i złożony, a ponadto ma charakter ogólnopolski. Zauważalne jest, że centralizacja przedmiotowych kompetencji doprowadziła do paraliżu zarówno administracji publicznej jak i przedsiębiorców z rynku odpadów.

Zważając na powyższe oraz fakt, iż prowadzona przez spółkę działalność, polegająca na zbieraniu i przetwarzaniu odpadów, w tym komunalnych, jest działalnością w interesie publicznym i służy każdemu obywatelowi, proszę w imieniu własnym jak i całej branży z o zwrócenie uwagi na zaistniały problem i podjęcie odpowiednich kroków w celu zniwelowania negatywnych dla przedsiębiorców skutków dokonanej zmiany stanu prawnego.

Z wyrazami szacunku

Do wiadomości:

- 1/ Prezes Rady Ministrów Sz. P. Mateusz Morawiecki, Al. Ujazdowskie 1/3, 00-583 Warszawa;
- 2/ Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego - Departament Gospodarki Odpadami, Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych, 03-718 Warszawa ul. Ks. I. Kłopotowskiego 5