



Warszawa, dnia 30-06-2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WKO.053.8.2022.APR
2050780.7866566.6293846

Szanowny Panie,

odpowiadając na pismo z dnia 6 kwietnia 2022 r., w zakresie stanowiącym petycję w sprawie zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 18 stycznia 2021 r. *w sprawie trybu składania i rozpatrywania wniosków o dzierżawę obwodów łowieckich oraz kryteriów oceny tych wniosków i wnioskodawców* [(Dz. U. z 2021 r., poz.139), zwanego dalej: rozporządzeniem] w zakresie wprowadzenia mechanizmów zapewniających bezstronność i transparentność postępowania oraz udział przedstawicieli samorządu rolniczego i samorządu lokalnego informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

W uzasadnieniu należy w pierwszej kolejności wskazać, że wprowadzony rozporządzeniem tryb rozpatrywania wniosków o dzierżawę obwodów łowieckich zakłada przeprowadzenie weryfikacji i oceny złożonych wniosków i wnioskodawców przez co najmniej trzyosobowe komisje oceniające. Komisje te powoływane są w drodze uchwały przez zarząd okręgowy i składają się z łowczego okręgowego, członka Naczelnej Rady Łowieckiej z danego okręgu albo jego zastępcy albo delegata na krajowy zjazd delegatów, który otrzymał największą liczbę głosów oraz członka Polskiego Związku Łowieckiego wyznaczonego przez łowczego okręgowego. Dodatkowo, w pracach komisji na prawach jej członka mogą uczestniczyć przedstawiciele wydzierżawiającego oraz właściwej izby rolniczej. Rozporządzenie określa, że w komisjach tych mogą brać udział przedstawiciele właściwych terytorialnie izb rolniczych, jako podmioty posiadające wiedzę na temat lokalnych uwarunkowań i szkód łowieckich, bez definiowania warunków ograniczających udział członka samorządu rolniczego w pracach komisji, zatem w ocenie organu aktualny przepis nie wymaga zmiany.

W odniesieniu do postulatu włączenia przedstawicieli samorządów do prac komisji dokonującej oceny wniosków i wnioskodawców należy podkreślić, że organy samorządu terytorialnego: wójt, burmistrz, prezydent miasta biorą udział w opiniowaniu rocznych planów łowieckich ustalanych na podstawie wiosennej inwentaryzacji zwierzyny dla każdego obwodu łowieckiego oraz są adresatami obowiązków informacyjnych nałożonych na dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich (informowanie o planowanych polowaniach zbiorowych). Wydaje się, że obecne uprawnienia samorządów wynikające z ustawy z dnia 13 października 1995 r. – *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2022 r., poz. 1173), są wystarczające w kontekście zapewnienia realizacji potrzeb lokalnych społeczności w zakresie łowiectwa. Dlatego też tutaj organ nie widzi uzasadnienia dla rozszerzenia składu komisji oceniających wnioski o dzierżawy obwodu łowieckiego o przedstawicieli lokalnych samorządów.

Reasumując, określony w rozporządzeniu skład komisji dokonującej oceny wniosków i wnioskodawców w opinii organu daje największe gwarancje bezstronności, rzetelności i staranności przy rozpatrywaniu wniosków o dzierżawę obwodów łowieckich. Należy także wyjaśnić, że komisje oceniające są powoływane w drodze uchwały właściwego zarządu okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego. Z uwagi na to, że nie ma przeszkód, aby uchwały takie były publikowane na stronie internetowej danego zarządu okręgowego, nie ma potrzeby wprowadzania nowych przepisów w tym zakresie do rozporządzenia.

Należy ponadto zaznaczyć, że rozporządzenie ustala kryteria oceny wnioskodawców w taki sposób, aby możliwym było dokonanie kompleksowej, rzetelnej i pozbawionej uznaniowości oceny wnioskodawców. Mając na uwadze, że brak jest możliwości dokonania - według jednakowych kryteriów - oceny kół łowieckich, które prowadziły dotychczas działalność łowiecką oraz kół łowieckich, które takiej działalności wcześniej nie prowadziły, rozporządzenie wprowadziło takie mechanizmy oceny, które pozwoliły nowo powstałym dzierżawcom obwodów łowieckich ubiegać się o wydzierżawienie obwodu równocześnie z innymi kategoriami dzierżawców.

Rozporządzenie rozróżnia trzy kategorie wnioskodawców ubiegających się o dzierżawę obwodu łowieckiego oraz określa zróżnicowane kryteria ich oceny, pod kątem prowadzenia prawidłowej gospodarki łowieckiej i podejmowania działań mających na celu zwalczanie i zapobieganie rozprzestrzenianiu się chorób zakaźnych zwierząt łownych. Ze względu na różnorodny charakter obwodów łowieckich – zróżnicowaną powierzchnię, rozróżnienie obwodów leśnych i obwodów polnych, stopień urbanizacji na danym terenie, powierzchnię i rodzaj upraw rolnych oraz liczebność poszczególnych gatunków zwierząt łownych, a także różne doświadczenia, osiągnięcia i efekty prowadzenia gospodarki łowieckiej przez poszczególnych wnioskodawców, brak jest możliwości stworzenia jednolitego dla wszystkich rodzajów wnioskodawców mechanizmu oceny, gwarantującego rzetelność tej oceny. Z tego wynika rozróżnienie na trzy kategorie wnioskodawców oraz odpowiednia ich punktacja.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że wnioski oceniane są na podstawie precyzyjnie określonych kryteriów oceny, wynikających wprost z rozporządzenia, umożliwiających w sposób jednoznaczny przyporządkowanie punktacji w poszczególnych kryteriach. W związku z tym wynik konkursu zawsze będzie taki sam, bez względu na skład komisji oceniającej.

W odniesieniu do postulatów dotyczących nowelizacji procedury ustalonej rozporządzeniem należy podkreślić, że Polski Związek Łowiecki jest zrzeszeniem osób fizycznych i prawnych, które prowadzą gospodarkę łowiecką poprzez hodowlę i pozyskiwanie zwierzyny oraz działają na rzecz jej ochrony poprzez regulację liczebności populacji zwierząt łownych. Jako Zrzeszenie Polski Związek Łowiecki nie jest organem administracji publicznej, zatem nie jest możliwe zastosowanie wprost przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, z późn. zm.). Z tego powodu w treści rozporządzenia dookreślono istotne elementy postępowania, dotyczące składania, a także przekazywania wniosku o dzierżawę obwodu łowieckiego do właściwego miejscowo organu Polskiego Związku Łowieckiego w terminie 7 dni, z jednoczesnym poinformowaniem wnioskodawcy, trybu analizy formalnej wniosku o dzierżawę obwodu łowieckiego wraz z wezwaniem do jego uzupełnienia, sposobu przeprowadzenia oceny dzierżawców, która dokonuje się według kryteriów i przypisanych im wartości punktowych szczegółowo określonych w przepisach § 4–6 rozporządzenia. W konsekwencji decyzja o wyborze wnioskodawcy, któremu komisja wydierżawi dany obwód łowiecki zależy od ilości zebranych punktów. Zasady wyboru wnioskodawcy w oparciu o ilość zgromadzonych punktów określają przepisy § 7–12 rozporządzenia. W związku z powyższym, cały proces przebiega w sposób transparenty.

W kontekście precyzyjnie dookreślonych w rozporządzeniu kryteriów i sposobu przyznawania punktacji w ramach oceny wniosków o dzierżawę obwodu łowieckiego, organ nie widział uzasadnienia dla wprowadzania trybu odwoławczego. Przy czym, do rozważenia pozostaje ewentualne uzupełnienie rozporządzenia o przepis nakładający obowiązek poinformowania wnioskodawców po zakończeniu oceny wniosku o uzyskanej przez nich punktacji.

Z wyrazami szacunku

Do wiadomości:

Biuro Kontroli i Audytu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Klauzula informacyjna:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informujemy, że:

1. Administratorem danych osobowych osób wnoszących sprawy z zakresu petycji jest Minister Klimatu i Środowiska z siedzibą w Warszawie ul. Wawelska 52/54, 00-922.
2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych jest możliwy pod adresem email: inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl
3. Będziemy przetwarzać dane osobowe osób wnoszących sprawy z zakresu petycji w celu rozpatrzenia tych spraw, na podstawie Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w związku z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz w celu spełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym.
4. Dane osobowe osób wnoszących sprawy z zakresu petycji będziemy przechowywać przez okres do 25 lat.
5. Odbiorcami danych mogą być podmioty świadczące usługi pocztowe i informatyczne na rzecz Ministerstwa.
6. Osoby wnoszące sprawy z zakresu skarg, wniosków oraz petycji mają prawo do:
 - a. żądania od administratora dostępu do danych osobowych oraz otrzymania ich kopii,
 - b. sprostowania danych osobowych,
 - c. wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych.
7. Osoby wnoszące sprawy z zakresu skarg, wniosków oraz petycji mają prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, jeśli uzna Pani/Pan, że przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
8. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym.