



Warszawa, dnia 28-06-2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WKO.053.7.2022.APR
2037609.7856579.6279984

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na petycję z dnia 1 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. – *Prawo łowieckie* [(Dz. U. z 2022 r., poz. 1173), zwanej dalej: ustawą – *Prawo Łowieckie*], poprzez umożliwienie rolnikom dochodzenia roszczeń z tytułu szkód łowieckich na drodze sądowej w przypadku niezakończenia drogi administracyjnej informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

W oparciu o analizę orzecznictwa sądów, dotyczącego przedmiotu petycji, należy przywołać następujące stanowiska. Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 6 lipca 2021 r., sygn. akt III CZP 48/20 wskazał, że niewykonanie przez dzierżawcę albo zarządcę obwodu łowieckiego obowiązków wynikających z art. 46 - 46c ustawy – *Prawo Łowieckie* i niesporządzenie protokołu szacowania szkód łowieckich nie zamyka drogi sądowej w sprawie o naprawienie szkody łowieckiej. Przy czym, jak sąd zaznaczył, dopiero po wydaniu decyzji przewidzianej w art. 46e ust. 1 ustawy – *Prawo Łowieckie*.

Odmienne orzeczenie dotyczące kwestii szacowania szkód wydane zostało przez Naczelny Sąd Administracyjny w Postanowieniu z dnia 17 listopada 2020 r., II.OSK.865/20, w którym zostało wskazane, że aby uprawniony podmiot mógł wnieść powództwo do sądu powszechnego, o którym mowa w art. 46 e ust. 4 ustawy – *Prawo Łowieckie*, musi zostać uprzednio wyczerpana droga postępowania administracyjnego, tj. ustanowiony przez ustawodawcę szczególny tryb postępowania w szacowaniu szkód łowieckich.

Mając na względzie przytoczone orzecznictwo oraz fakt, że istnieją trudności w realizacji orzeczenia Sądu Najwyższego ze względu na przeszkody natury formalnej, uniemożliwiającej wydanie decyzji w zakresie szacowania szkód przez Nadleśniczego w drodze innej niż odwoławcza, należałoby rozważyć wprowadzenie przepisu umożliwiającego wystąpienie poszkodowanego do sądu w sytuacji braku realizacji obowiązku szacowania szkód przez koła łowieckie, co powoduje brak możliwości działania zgodnie z procedurą określoną w ustawie – *Prawo Łowieckie*.

W tym miejscu należy dodatkowo odnieść się do uzasadnienia potrzeby wprowadzenia zmiany prawa, jaką przedstawił podmiot składający petycję. W uzasadnieniu do petycji wskazano, że proponowane rozwiązanie zabezpieczy interesy rolników przed niewypełnieniem przez członków kół łowieckich obowiązków ustawowych, przyczyni się do unormowania kwestii szacowania szkód łowieckich przez koła łowieckie w zakresie zgłaszania się myśliwych na oględziny oraz przygotowywania protokołów z przeprowadzonego szacowania, stwarzając rolnikom tym samym możliwość skorzystania z oględzin ostatecznych lub oszacowania przeprowadzonych przez nadleśniczego bądź wystąpienia na drogę sądową.

Mając na uwadze powyższe uzasadnienie należy wskazać, że wraz z wejściem w życie w dniu 29 stycznia 2021 r. rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 18 stycznia 2021 r. w *sprawie trybu składania i rozpatrywania wniosków o dzierżawę obwodów łowieckich oraz kryteriów oceny tych wniosków i wnioskodawców* (Dz. U. z 2021 r., poz. 139) ustawodawca wprowadził mechanizm, mający na celu zapewnienie możliwości dzierżawy obwodów łowieckich tym dzierżawcom, którzy dają najwyższe gwarancje właściwego realizowania przez nich ustawowo nałożonych zadań, w tym zadań istotnych z punktu widzenia rolników. Zaproponowane kryteria oceny wnioskodawców zostały ustalone w taki sposób, aby możliwym było dokonanie kompleksowej, rzetelnej i pozbawionej uznaniowości oceny wnioskodawców.

W szczególności należy tutaj podkreślić kryteria oceny wnioskodawców dotyczące realizacji ustawowych obowiązków w zakresie wykonywania rocznych planów łowieckich. W ujęciu całościowym, wykonanie rocznych planów łowieckich zwierzyny grubej przez dzierżawców obwodów łowieckich pozwala na racjonalne gospodarowanie populacjami zwierzyny oraz pozwala ograniczać szkody w uprawach i płodach rolnych, wyrządzone przez zwierzynę.

Kolejne bardzo istotne kryterium oceny wnioskodawców to kryterium wyrażające stosunek zasądzonych przez sąd świadczeń pieniężnych za szkody w płodach i uprawach rolnych spowodowanych przez zwierzynę, do wszystkich świadczeń pieniężnych wypłaconych z tego tytułu. Omawiane kryterium kładzie nacisk na zaangażowanie koła w wypłatę bezspornych części odszkodowań. W interesie poszkodowanego jest, aby dzierżawcy bez zwłoki wypłacali bezsporne części

odszkodowań, bez oczekiwania na sprawę sądową. Wprowadzony model usprawnia i przyspiesza wypłaty odszkodowań. W tym miejscu trzeba jednocześnie podkreślić, że kryterium to w sposób sprawiedliwy opisuje wywiązywanie się przez dzierżawcę z obowiązku szacowania szkód i wypłaty odszkodowań i jednocześnie promuje rzeczowe oraz realne szacowanie przez dzierżawcę występujących szkód, a także wywiązywanie się z terminów zapłaty odszkodowań.

W ocenie tut. organu aktualnie należy monitorować wpływ wdrożonego mechanizmu na poprawę wykonywania zadań związanych z szacowaniem szkód łowieckich. Jednocześnie należy wyjaśnić, że ocena prawidłowości realizacji procedury szacowania szkód i wypłaty odszkodowań oraz wywiązywania się przez właściwe organy z zadań z istotnych dla zabezpieczenia upraw przed szkodami będzie istotnym elementem prowadzonych przez organ analiz. W przypadku stwierdzenia w przyszłości istotnych przesłanek uzasadniających otwarcie dla rolników drogi sądowej przed zakończeniem drogi administracyjnej, organ rozważy podjęcie stosownych działań legislacyjnych celem uregulowania tej kwestii.

Mając na uwadze przytoczone wyjaśnienia i funkcjonujący mechanizm, umożliwiający poprawę jakości i terminowości realizacji procedury szacowania szkód łowieckich, na chwilę obecną petycja została rozpatrzona negatywnie.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Do wiadomości:

- 1)
- 2) Biuro Kontroli i Audytu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.

Klauzula informacyjna:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informujemy, że:

1. Administratorem danych osobowych osób wnoszących sprawy z zakresu petycji jest Minister Klimatu i Środowiska z siedzibą w Warszawie ul. Wawelska 52/54, 00-922.
2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych jest możliwy pod adresem email: inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl
3. Będziemy przetwarzać dane osobowe osób wnoszących sprawy z zakresu petycji w celu rozpatrzenia tych spraw, na podstawie Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w związku z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz w celu spełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym.
4. Dane osobowe osób wnoszących sprawy z zakresu petycji będziemy przechowywać przez okres do 25 lat.
5. Odbiorcami danych mogą być podmioty świadczące usługi pocztowe i informatyczne na rzecz Ministerstwa.
6. Osoby wnoszące sprawy z zakresu skarg, wniosków oraz petycji mają prawo do:
 - a. żądania od administratora dostępu do danych osobowych oraz otrzymania ich kopii,
 - b. sprostowania danych osobowych,
 - c. wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych.
7. Osoby wnoszące sprawy z zakresu skarg, wniosków oraz petycji mają prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, jeśli uzna Pani/Pan, że przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
8. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym.