



Kraków, 4 stycznia 2022 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa

Szanowni Państwo,

działając w imieniu Polsko – **Bangladeskiej Izby Przemysłowo – Handlowej z siedzibą w Krakowie**, jako upoważniony do jej reprezentacji Prezydent, działając na podstawie art. 6 w. zw. z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z 30 maja 1989 r. o izbach gospodarczych, zwracam się do Państwa z następującym wnioskiem / wystąpieniem.

Na wstępie wyjaśniam, że celem Izby jest m.in. popieranie, inspirowanie i wspieranie rozwoju i współpracy gospodarczej pomiędzy Rzeczpospolitą Polską i Ludową Republiką Bangladeszu, popieranie i ochrona interesów gospodarczych swoich członków oraz pozyskiwanie i rozpowszechnianie informacji o stanie rozwoju gospodarki i warunkach działalności w Rzeczypospolitej Polskiej i Ludowej Republice Bangladeszu.

Tut. Izba zrzesza przedsiębiorców, którzy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej zatrudniają cudzoziemców. Niniejszy wniosek / wystąpienie – pozostaje w ramach działań statutowych Izby.

Jak wynika z informacji przekazywanych Izbie przez członków, treść niektórych przepisów dot. energetyki (a więc pozostających w Państwa zakresie kompetencji) jest niejasna, zaś ich interpretacja przez różne podmioty działające na rynku różni się. **Celowe jest zatem wydanie przez Państwa stosownych wyjaśnień, w ramach posiadanych przez Państwa uprawnień i kompetencji, które przyczynią się do przestrzegania przepisów oraz respektowania prawa przez przedsiębiorców.**

Zaznaczam, że zgodnie z art. 6 ustawy o izbach gospodarczych *właściwe organy administracji państwowej udzielają izbom gospodarczym informacji niezbędnych do wykonywania ich zadań statutowych*. Zgodnie zaś z art. 4 tej ustawy *Izba gospodarcza jest uprawniona do wyrażania opinii o projektach rozwiązań odnoszących się do funkcjonowania gospodarki oraz może uczestniczyć, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, w przygotowywaniu projektów aktów prawnych w tym zakresie. Izba gospodarcza może dokonywać ocen wdrażania i funkcjonowania przepisów prawnych dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej*.

Treść wystąpienia

I. Stan prawny

- [1.] W świetle postanowień art. 62b ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, od 1 października 2017 r. do 31 grudnia 2023 r. taryfy zatwierdzane przez Prezesa URE ustalane są w odniesieniu do odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych.
- [2.] W świetle art. 3 pkt 13b ustawy - Prawo energetyczne odbiorca w gospodarstwie domowym to odbiorca końcowy dokonujący zakupu paliw gazowych wyłącznie w celu ich zużycia w gospodarstwie domowym. Prowadzi to do wniosku, że wskazany powyżej okres przejściowy obowiązku zatwierdzania przez Prezesa URE taryf (zagwarantowany w harmonogramie uwalniania cen gazu do 31 grudnia 2023 r.) powinien dotyczyć wszystkich przypadków, gdy zakup gazu dokonywany jest wyłącznie w celu jego zużycia w gospodarstwie domowym.
- [3.] W komunikacie Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 76/2018 opublikowanym 3.10.2018 r., z uwagi na rozbieżności w praktyce dostawców energii w zakresie umów zawartych ze wspólnotami mieszkaniowymi czy spółdzielniami, wskazano, że obowiązek stosowania w rozliczeniach cen zatwierdzanych przez URE dotyczy wyłącznie ilości gazu nabywanego w sytuacji, kiedy faktycznym odbiorcą (beneficjentem) jest gospodarstwo domowe. W przypadkach, gdy paliwo gazowe kupowane przez odbiorcę będącego właścicielem lub zarządcą budynku wielolokalowego jest wykorzystywane w celu wytwarzania ciepła, wyłącznie na potrzeby gospodarstw domowych w budynku, rozliczenia winny być dokonywane zgodnie z cenami zatwierdzonymi przez Prezesa URE w taryfie. Natomiast, gdy paliwo gazowe jest nabywane w celach innych niż w zakresie obsługi gospodarstw domowych w tym budynku nie ma obowiązku rozliczania tej części kupionego gazu wg cen taryfowych, zatwierdzonych przez Prezesa URE.
- [4.] Unia Europejska przepisami dyrektywy elektroenergetycznej (2019/944) nakłada na państwa członkowskie obowiązek ochrony odbiorców wrażliwych społecznie: *Państwa członkowskie powinny wprowadzić środki niezbędne do ochrony odbiorców wrażliwych i dotkniętych ubóstwem energetycznym na rynku wewnętrznym energii elektrycznej. Takie środki mogą się różnić w zależności od specyfiki danego państwa członkowskiego i mogą obejmować środki z zakresu polityki społecznej lub energetycznej dotyczące płatności rachunków za energię elektryczną, inwestycji w efektywność energetyczną budynków mieszkalnych lub ochrony konsumenta, na przykład ochrony przed odłączeniem. W przypadku gdy usługa powszechna dostępna jest również dla małych przedsiębiorstw, środki zapewniające dostarczanie usługi powszechnej mogą różnić się od siebie w zależności od tego, czy środki te skierowane są do odbiorców będących gospodarstwami domowymi, czy do małych przedsiębiorstw.*
- [5.] Europejska Grupa Regulatorów ds. Energii i Gazu (ERGEG) wskazuje, że odbiorcy wrażliwi to odbiorcy zdefiniowani w prawie krajowym jako osoby podlegające ochronie w odniesieniu do ich stosunków ze sprzedawcami energii (np. osoby niepełnosprawne,

przewlekłe chore, emeryci, osoby o niskich dochodach oraz osoby mieszkające na terenach odległych).

- [6.] Przytoczone przepisy oraz stanowiska organów i instytucji wskazują, że znaczenie dla zastosowania taryfy właściwej dla gospodarstw domowych ma sam sposób korzystania z paliwa, a nie forma prawna strony umowy czy fakt, że strona umowy jest przedsiębiorcą. Liczy się bowiem cel jakim przyświeca wprowadzenie regulacji energetyki.

II. Problem prawny

- [7.] Izba wyjaśnia, że podmioty skupione w naszym gremium zatrudniają obywateli Ludowej Republiki Bangladeszu na terenie Polski, jako cudzoziemców. Podmioty te zatrudniają także innych cudzoziemców spoza EOG. Stałą praktyką takich firm jest zapewnienie pracownikom miejsca zamieszkania na okres świadczenia pracy – wraz z mediami. Praktyka taka sprzyja pozyskaniu pracowników, minimalizuje koszty po stronie załogi, poprawia relacje istniejące między pracownikiem a pracodawcą, a także zwiększa wydajność pracy. Są to jednak skutki pośrednie. W kontekście bezpośrednim, dostawa miejsca zamieszkania czy mediów jest jedynie kosztowym obciążeniem pracodawcy.

- [8.] Zakwaterowanie pracowników ma najczęściej miejsce w hotelach pracowniczych – którymi są zazwyczaj mieszkania lub domy jednorodzinne przeznaczone wyłącznie na kwatery dla pracowników. W takich domach nie jest świadczona żadna działalność gospodarcza. Pracownicy przeznaczają tą przestrzeń jedynie na spanie, mycie się, spędzanie wolnego czasu czy przyrządzanie posiłków. Innymi słowy, na czas ich pobytu, jest to ich gospodarstwo domowe.

- [9.] Z uwagi na powyższe, hotele robotnicze nie różnią się niczym od budynków stanowiących wspólnoty mieszkaniowe. W obu żyją ludzie, oba obiekty wykorzystywane są wyłącznie jako miejsce życia (a nie pracy).

- [10.] Z przesyłanych Izbie komunikatów wynika jednak, że dostawcy energii traktują pracodawców zapewniających nocleg pracownikom jako przedsiębiorców, ignorując kontekst w jakim zużywana jest energia (w szczególności gazowa czy elektryczna).

- [11.] W tym kontekście powstaje pytanie – czy pracodawcy (zlecniodawcy) oferujący swoim pracownikom (zleceniobiorcom) – w szczególności cudzoziemcom objętym obowiązkiem uzyskania pozwolenia na pracę (lub podobnego dokumentu) – nocleg w hotelu robotniczym lub obiekcie o podobnych parametrach (tj. mieszkaniu lub domu jednorodzinnym), w którym to obiekcie realizowane są jedynie cele gospodarstw domowych pracowników (zleceniobiorców) – są objęci definicją art. 3 pkt. 13b Prawa energetycznego w przypadku, gdy pracodawcy (zlecniodawcy) ci są stroną umowy z dostawcą energii elektrycznej, gazu lub innej objętej ustawą Prawo energetyczne?**

- [12.] W ocenie Izby, pracodawcy (zleceniobiorcy) zawierający umowę dostawy energii (gazu czy prądu) do obiektu, w którym mieszkają pracownicy (zleceniobiorcy) winni korzystać z taryf do których zastosowanie ma art. 3 pkt 13b Ustawy Prawo

energetyczne, albowiem realizowane przez nich cele dotyczą jedynie gospodarstw domowych i nie są związane z prowadzoną działalnością gospodarczą. Pracodawcy ci, w takiej sytuacji praktycznie niczym nie różnią się od opisanych w w/w Komunikacie Prezesa URE zarządców wspólnot mieszkaniowych.

III. Wniosek / wystąpienie

Z uwagi na przedstawiony powyżej problem prawny, Izba zwraca się do Państwa z uprzejmym zapytaniem:

- a. Czy interpretacja Izby opisana w pkt [12.] jest prawidłowa?**
- b. Jaka jest Państwa interpretacja tego stanu prawnego i jakie są Państwa uwagi dotyczące praktyki dostawców w takim stanie faktycznym?**
- c. Czy istnieje możliwość przyjęcia nowelizacji Prawa energetycznego na mocy której wyłączone zostaną wątpliwości przedsiębiorców w tym zakresie, względnie wydanie stosownego komunikatu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki?**

[13.] Izba z ostrożności prawnej wskazuje, że niniejsze Wystąpienie złożone jest także w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej a także w trybie ustawy o petycjach.

PREZYDENT IZBY

RADCA PRAWNY