



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska
Departament Ciepłownictwa

DC-WKiC.056.1.2022.WS

Warszawa, dnia 06-05-2022 r.1908341.7483583.5988272

Szanowni Państwo,

odpowiadając na petycje skierowane do Minister Klimatu i Środowiska w tej samej sprawie, tj. w sprawie zmiany rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie warunków ustalania technicznej możliwości i opłacalności zastosowania ciepłomierzy, podzielników kosztów ogrzewania oraz wodomierzy do pomiaru ciepłej wody użytkowej, warunków wyboru metody rozliczania kosztów zakupu ciepła oraz zakresu informacji zawartych w indywidualnych rozliczeniach (Dz.U. 2021 r. poz. 2273), które zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870), zostały zakwalifikowane jako petycja wielokrotna, zawiadamiam, że petycja wielokrotna została rozpatrzona negatywnie. Poniżej przedstawiam stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Po pierwsze należy zaznaczyć, że zgodnie z § 149 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908, z późn. zm.)- w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych, w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenia określeń zawartych w ustawie upoważniającej.

Ustawa upoważniająca posługuje się pojęciami takimi jak „współczynnik wyrównawczy zużycia ciepła na ogrzewanie, wynikających z położenia lokalu w bryle budynku” oraz „podzielnik kosztów ogrzewania”, nie wprowadzając ich definicji, w związku z czym nie ma możliwości ich wprowadzania w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że zaproponowane przez Państwa zmiany redakcyjne są niezgodne z zapisami art. 45a-45d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.) lub upoważnieniem ustawowym lub nie wprowadzają zmian w interpretacji przepisów rozporządzenia. W związku z powyższym wniosek o zmianę tych zapisów został rozpatrzony negatywnie.

Ponadto, ze względu na różnorodność stanu technicznego budynków, analiza techniczna, analiza ekonomiczna oraz rozliczanie kosztów zakupu ciepła w budynku wielolokalowym mają zostać przeprowadzone na zlecenie właściciela lub zarządcę danego budynku, dlatego niezasadnym wydaje się określanie, poprzez ogólne przepisy rozporządzenia, wytycznych, wzorów obliczeń dotyczących przeprowadzania ww. analiz, wyliczania kosztów zmiennych zakupu ciepła w danym budynku wielolokalowym oraz wartości maksymalnego i minimalnego kosztu zakupu ciepła zależnego od jego zużycia w lokalach w przeliczeniu na 1 m² powierzchni lokali użytkowanych w budynku wielolokalowym.

Analizując zaproponowane przez Państwa propozycje zmian, należy pamiętać o zapisach art. 45d ust. 2 ww. ustawy tj. wydając rozporządzenie, minister właściwy do spraw energii bierze pod uwagę:

- 1) sposób doprowadzenia ciepła do budynku i do lokali, efektywność energetyczną budynku oraz efektywność kosztową zastosowania urządzeń, o których mowa w art. 45a ust. 7 pkt 2;
- 2) promowanie energooszczędnych zachowań, zapewnienie ustalania opłat za zakupione ciepło w sposób odpowiadający zużyciu ciepła na ogrzewanie i przygotowanie ciepłej wody użytkowej oraz uwzględnienie współczynników wyrównawczych zużycia ciepła na ogrzewanie, wynikających z położenia lokalu w bryle budynku;
- 3) zakres informacji niezbędnych do dokonania indywidualnych rozliczeń oraz zapewnienia czytelności danych.

W opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska, zastosowanie § 11 przedmiotowego rozporządzenia, przyczynia się do promowania ww. założeń oraz wiąże się z nienakładaniem na właścicieli lub zarządców budynków wielolokalowych dodatkowych obciążeń administracyjnych oraz finansowych.

Ponadto, należy zaznaczyć, że przepisy § 9 oraz § 10 ww. rozporządzenia zawierają minimalny zakres przekazywanych użytkownikom lokali informacji dotyczących rozliczeń kosztów zakupu ciepła, który może zostać rozbudowany w ramach obowiązującego w danym budynku wielolokalowym regulaminu rozliczeń.

Zgodnie z § 7 ust. 2 ww. rozporządzenia – właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego dokonuje wyboru metody rozliczania kosztów zakupu ciepła wykorzystującej wskazania podzielników kosztów ogrzewania, jeżeli zgodnie z § 8 jest możliwe wyznaczenie dla kosztów zmiennych zakupu ciepła zależnych od jego zużycia w lokalach dla każdego sezonu grzewczego:

- 1) maksymalnego kosztu zmiennego zakupu ciepła zależnego od jego zużycia w lokalach w przeliczeniu na 1 m² powierzchni lokali użytkowanych w budynku wielolokalowym;
- 2) minimalnego kosztu zmiennego zakupu ciepła zależnego od jego zużycia w lokalach w przeliczeniu na 1 m² powierzchni lokali użytkowanych w budynku wielolokalowym.

Według postanowień § 8:

- 1) maksymalny koszt zmienny zakupu ciepła, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 1, wylicza się jako wartość zużycia ciepła na dany lokal wynikającą z technicznej możliwości dostawy ciepła do lokalu;
- 2) minimalny koszt zmienny zakupu ciepła, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 2, wylicza się jako wartość zużycia ciepła do ogrzania lokalu konieczną do utrzymania w nim temperatur nie

niższych niż temperatury obliczeniowe ogrzewanych pomieszczeń określone w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, w ocenie Departamentu Ciepłownictwa, wprowadzone zostały warunki określające progi regulujące wysokość opłaty za zużycie ciepła – górny oraz dolny. Natomiast w odróżnieniu od rozwiązania przyjętego w Republice Czeskiej, to właściciel lub zarządca budynku wyznacza maksymalny i minimalny koszt zmienny dla danego lokalu, zgodnie z zapisami § 7 i 8 przedmiotowego rozporządzenia.

Ustalenie stałych, procentowych wartości od średniego zużycia ciepła w budynku wielolokalowym, w celu określenia maksymalnego i minimalnego kosztu zmiennego nie było możliwe, gdyż Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie jest w posiadaniu analiz lub ekspertyz potwierdzających słuszność przyjęcia wartości progowych na określonym poziomie. Ustalenie w formie powszechnie obowiązującego prawa takich przepisów bez poparcia ich w ramach stosownych obliczeń, według opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska, mogłoby wiązać się z nowymi nieprawidłowościami w rozliczeniach dokonywanych na podstawie proponowanego rozwiązania.

W związku z tym, poleganie jedynie na rozwiązaniu przyjętym w Republice Czeskiej, gdzie ww. wartości progowe już raz uległy zmianie, w naszej ocenie, nie jest właściwe.

Według opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska zastosowanie przepisów § 7 i 8 przedmiotowego rozporządzenia przez właścicieli i zarządców budynków, pozwoli na uniknięcie nieprawidłowości polegających na obciążeniu właścicieli lokali kosztami ciepła znacząco przekraczającymi możliwości techniczne zamontowanych w nich grzejników, poprzez zastosowanie maksymalnego kosztu zmiennego dla lokalu, a także uniknięcie sytuacji, w których lokale ogrzewane są jedynie ciepłem przenikającym przez przegrody budowlane, czemu ma przeciwdziałać zastosowanie minimalnego kosztu zmiennego zakupu ciepła dla lokalu.

Uregulowanie ww. kwestii zapobiegnie niesprawiedliwemu obciążaniu kosztami zakupu ciepła lokatorów prawidłowo użytkujących centralne ogrzewanie. Przepisy mają na celu wyeliminowanie nieprawidłowości rozliczeń kosztów dostarczonego ciepła do lokalu przez ograniczenie do maksymalnej ilości ciepła jakie może być dostarczone do lokalu, a ilością ciepła niezbędną do utrzymania minimalnej temperatury w lokalu. Koszty zmienne za dostarczone ciepło będą naliczane proporcjonalnie do wskazań podzielników w wyznaczonym przedziale wartości.

Dodatkowo, rozporządzenie będzie miało wpływ na poprawę efektywności energetycznej budynków, przez eliminację nieprawidłowości związanych z całkowitym brakiem pracy grzejników w wybranych lokalach w bryle budynku oraz promowanie energooszczędnych zachowań lokatorów budynków wielolokalowych, przez zapewnienie ustalania opłat za zakupione ciepło w sposób odpowiadający zużyciu ciepła na ogrzewanie i przygotowanie ciepłej wody użytkowej przy uwzględnieniu współczynników wyrównawczych, wynikających z położenia lokalu w bryle budynku.

Dlatego wg naszej opinii lokatorzy nie będą zmuszeni do stosowania dodatkowych alternatywnych form ogrzewania w lokalach, w związku z wprowadzeniem sprawiedliwego systemu rozliczeń.

Zgodnie z § 12 przedmiotowego rozporządzenia- właściciel lub zarządca budynku dostosowuje regulamin rozliczeń w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, w przypadku gdy zmiana wynikająca z rozporządzenia dotyczy metod rozliczania kosztów zakupu ciepła lub zakresu informacji wskazanych w § 9 oraz § 10. Natomiast według § 13- rozporządzenie wchodzi w życie po

upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W związku z czym regulaminy rozliczeń muszą zostać dostosowane do przepisów ww. rozporządzenia jeszcze w 2022 r.

Nie możemy zgodzić się również z uwagami dotyczącymi nieprawidłowego sporządzenia oceny skutków regulacji. Wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe został określony następująco:

- 1) urealnienie potrzeb i korzyści zastosowania urządzeń służących do rozliczeń kosztów zakupu ciepła pomiędzy mieszkańcami budynków wielolokalowych;
- 2) wyeliminowanie nieprawidłowości, w których lokatorzy są obciążani kosztami ciepła, którego dostarczenie do ich lokali przekracza możliwości zamontowanych w nich grzejników;
- 3) wytworzenie pośrednich zachęt do racjonalnego korzystania z ciepła poprzez ujednolicenie i transparentność otrzymywanych przez lokatorów rozliczeń zakupu ciepła.

Stwierdzono również brak bezpośredniego wpływu na osoby starsze oraz niepełnosprawne.

Z poważaniem