Ministerstwo

Klimatu i Środowiska

Departament Ochrony Powietrza i Polityki Miejskiej

DPM-WJP.053.5.2021.ML Warszawa, dnia 27-12-2021 r.1816727.6430997.5306616

Szanowny Panie,

nawiązując do Pana korespondencji z dnia 2 listopada 2021 r. w sprawie wprowadzenia regulacji prawnych nakazujących zachowanie minimalnych odległości od zagospodarowania przemysłowego chowu świń, przedstawiam poniższe informacje.

Na wstępie pragnę zauważyć, iż problematyka ograniczania uciążliwości zapachowej i niwelowania negatywnego jej wpływu na ludzi i środowisko jest przedmiotem szczególnego zainteresowania Ministra Klimatu i Środowiska. Prace nad prawnym uregulowaniem uciążliwości zapachowej podejmowane są od wielu lat zarówno w kraju, jak i w całej Unii Europejskiej. Wieloaspektowość tego problemu powoduje, że do chwili obecnej nie ma jednolitego prawodawstwa w tym zakresie, w formie dyrektywy czy wytycznych. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społeczeństwa Ministerstwo Klimatu i Środowiska podejmuje działania mające na celu przeciwdziałanie występowaniu uciążliwości zapachowej, w tym:

1. w 2016 r. opracowano Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej, który zawiera zbiór praktyk i działań przyjaznych środowisku, których zastosowanie może przyczynić się ograniczenia uciążliwości zapachowej;
2. w 2016 r. opracowano ekspertyzę pn.: „Lista substancji i związków chemicznych, które są przyczyną uciążliwości zapachowej” zawierające listę substancji i związków chemicznych potencjalnie uciążliwych zapachowo oraz wskazanych jednostek zapachowych i ich wartości dopuszczalnych stężeń w powietrzu;
3. w 2020 r. opracowano ekspertyzę pn.: „Bezpieczne odległości od zabudowań dla przedsięwzięć, których funkcjonowanie wiąże się z ryzykiem powstawania uciążliwości zapachowej”.

Źródła emisji substancji odorowych występują praktycznie we wszystkich rodzajach działalności gospodarczej, a nawet mogą być związane z powszechnym lub zwykłym korzystaniem ze środowiska. Chów i hodowla zwierząt gospodarskich wiąże się nierozerwalnie z różnego rodzaju emisjami (w tym emisją odorów), produkcją odpadów oraz produkcją gnojowicy i/lub obornika. Ich oddziaływanie będzie jednak zależne od wielu czynników, z których najważniejszymi są: wielkość przedsięwzięcia, rodzaj hodowanych zwierząt, zastosowane rozwiązania techniczne i technologiczne oraz bliskość zabudowań mieszkalnych, czy budynków użyteczności publicznej.

Mając na uwadze wyniki analiz spraw będących przedmiotem skarg i wniosków w zakresie uciążliwości zapachowej, dotyczących chowu i hodowli zwierząt, zaistniała konieczność uregulowania kwestii uciążliwości zapachowej w pierwszej kolejności w stosunku do sektora rolnictwa. Dlatego też w styczniu 2019 roku resort rozpoczął prace nad projektem ustawy o minimalnej odległości dla planowanego przedsięwzięcia sektora rolnictwa, którego funkcjonowanie może wiązać się z ryzykiem powstawania uciążliwości zapachowej. 28 marca 2019 r. projekt ustawy uzyskał wpis do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, któremu został nadany nr UD504. Projekt został poddany uzgodnieniom międzyresortowym, konsultacjom publicznym i opiniowaniu na przełomie marca i kwietnia 2019 r. Projekt otrzymał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu

ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa; tel. (22) 36-92-327, faks (22) 36-92-217, [www.gov.pl/klimat](http://www.gov.pl/klimat)  
Działamy zgodnie z EMAS - zarządzając instytucją dbamy o środowisko

Terytorialnego. Prace nad projektem wstrzymano ze względu na pandemię COVID-19 oraz zakończenie VIII kadencji Sejmu. W 2021 roku prace nad projektem wznowiono. Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nowym nr UD2 Aktualnie trwa etap uzgodnień międzyresortowych. Planowany termin wprowadzenia regulacji w życie to 1 czerwca 2022 r.

Zakłada się, że wprowadzenie przedmiotowej regulacji powinno przyczynić się do poprawy warunków życia na obszarach wiejskich. Regulacja stworzy możliwość ograniczenia uciążliwości zapachowej planowanych przedsięwzięć w sektorze rolnictwa, negatywnego ich wpływu na ludzi i środowisko naturalne, a tym samym przyczyni się do podniesienia jakości życia mieszkańców narażonych na uciążliwość zapachową oraz do zmniejszenia konfliktów społecznych.

Ponadto pragnę zauważyć, iż 9 sierpnia 2019 r. została opublikowana ustawa o zmianie ustawy

1. systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ta ma na celu transpozycję przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2284 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczeń atmosferycznych, zmiany dyrektywy 2003/35/WE oraz uchylenia dyrektywy 2001/81/WE (tzw. Dyrektywy NEC/ Powyższa dyrektywa ustanawia zobowiązania w zakresie redukcji zanieczyszczeń powietrza, w tym m.in. poprzez opracowanie i upowszechnianie Kodeksu dobrej praktyki rolniczej w zakresie ograniczania emisji amoniaku. Kodeks dobrej praktyki rolniczej określa szereg praktyk rolniczych, mających na celu ograniczenie emisji amoniaku do atmosfery, które są możliwe do zastosowania w polskim rolnictwie. Kodeks obejmuje przede wszystkim kwestie niskoemisyjnych technik rozprowadzania i przechowywania nawozów oraz systemów utrzymywania i żywienia zwierząt. Dokument zawiera również zalecenia dotyczące racjonalizacji nawożenia azotowego.

Odnosząc się natomiast do kwestii możliwości zwalczania uciążliwości zapachowej w obecnym porządku prawnym informuję, iż obecnie w Polsce, w celu przeciwdziałaniu i ograniczaniu tego zjawiska, stosuje się przede wszystkim przepisy ustawy Prawo Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), w tym zwłaszcza art. 362 ust. 1, umożliwiający organowi ochrony środowiska, którym w przypadku podmiotu prowadzącego działalność jest marszałek województwa lub starosta, w drodze decyzji nałożyć obowiązek ograniczenia szkodliwej działalności, a w przypadku pogorszenia stanu środowiska spowodowanego działalnością podmiotu, przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

Dodatkowo w razie stwierdzenia okoliczności, wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, zobowiązać podmiot prowadzący instalację, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, i w ten sposób korzystający ze środowiska, do sporządzenia

1. przedłożenia przeglądu ekologicznego, na podstawie art. 237 z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska. Przegląd ekologiczny instalacji powinien zawierać szereg informacji wskazanych w ww. ustawie lub wskazanych przez organ wydający decyzję, które mogą określić przyczyny występowania uciążliwości zapachowej. Dany dokument proponuje rozwiązania wskazanych w dokumencie problemów, a co za tym idzie może być krokiem milowym w zażegnaniu problemu uciążliwości zapachowej na danym obszarze.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Biuro Kontroli i Audytu, MKiŚ

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informujemy, że:

1. Administratorem Pana danych osobowych jest Minister Klimatu i Środowiska z siedzibą w Warszawie ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa.
2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych jest możliwy pod adresem email: [inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl](mailto:inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl)
3. Będziemy przetwarzać Pana dane osobowe w celu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji kierowanych do Ministra Klimatu i Środowiska.
4. Pana dane osobowe będziemy przechowywać przez okres do 40 lat.
5. Posiada Pan prawo do:
6. żądania od administratora dostępu do danych osobowych,
7. sprostowania danych osobowych,
8. wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych.
9. Ma Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, jeśli uzna Pan, że przetwarzanie Pana danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
10. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym.