**INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI FUNDACJI NADZOROWANYCH  
PRZEZ MINISTRA ŚRODOWISKA**

**NA PODSTAWIE SPRAWOZDAŃ Z DZIAŁALNOŚCI ZA 2010 ROK**

Opracował:

Departament Ekonomiczny MŚ

**SPIS TREŚCI: STRONA**

**1. Wstęp 2**

**2. Informacje ogólne 2**

**3. Organy nadzoru nad fundacjami 2**

**4. Zakres nadzoru nad fundacjami 3**

**4.1. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o fundacjach 3**

**4.2. Zgodnie z art. 13 ustawy o fundacjach 3**

**4.3. Zgodnie z art. 14 ustawy o fundacjach 3**

**4.4. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o fundacjach 4**

**5. Działania nadzorcze Ministra Środowiska w 2011 roku 4**

**6. Udzielanie informacji na temat fundacji 5**

1. **Działania w celu usprawnienia nadzoru nad fundacjami 5**
2. **Analiza działalności fundacji 6**

**8.1. Analiza sprawozdawczości 6**

**8.2. Analiza głównych przedsięwzięć merytorycznych**

**realizowanych przez fundacje w 2010 roku 8**

**8.3. Analiza danych finansowych z działalności fundacji 10**

**9. Informacja o zdaniach zleconych przez Ministerstwo Środowiska**

**fundacjom działającym w zakresie ochrony środowiska**

**i  gospodarki wodnej w 2010 roku**.  **12**

**9.1. Zadania zlecone przez Ministerstwo Środowiska w 2010 roku 12**

**9.2. Zadania zlecone przez Ministerstwo Środowiska w 2011 roku 12**

**10. Podsumowanie. Wnioski 14**

**ZAŁĄCZNIKI:**

**1.** **Wykaz fundacji nadzorowanych przez Ministra Środowiska według stanu   
na dzień 31 grudnia 2011 roku.**

**2. Informacja o fundacjach na podstawie przesłanych sprawozdań z działalności za  2010 rok.**

**1. Wstęp**

Niniejszy dokument stanowi kolejne opracowanie roczne na temat nadzoru Ministra Środowiska nad działalnością statutową fundacji ustanowionych w dziedzinie ochrony środowiska naturalnego i gospodarki wodnej w 2010 roku.

Minister Środowiska sprawuje pośredni nadzór nad 520 fundacjami (bezpośredni sprawuje sąd). Zdecydowana większość fundacji dysponuje niewielkimi środkami finansowymi, tylko 25 fundacji dysponuje środkami powyżej 1 miliona złotych. Natomiast udział trzech największych fundacji, których wydatki przekraczają 10 milionów złotych, w ogólnej kwocie wydatkowanych środków przez wszystkie fundacje działające w ochronie środowiska i gospodarce wodnej wyniósł 53,42 %,   
w tym 75,12 % stanowił udział Fundacji EKOFUNDUSZ.

Uprawnienia nadzorcze Ministra Środowiska, jako „ministra właściwego”   
ze względu na zakres działania oraz cele, w stosunku do fundacji wynikają z ustawy   
z dnia 4 kwietnia 1984 roku *o fundacjach* (Dz. U. z 1991 r. Nr 46 poz. 203, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą *o fundacjach*.

W przypadku stwierdzenia uchybień w działalności fundacji właściwemu ministrowi przysługuje prawo wystąpienia z wnioskiem do sądu: o stwierdzenie zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem oraz celem, w jaki fundacja została ustanowiona (art. 12 ust.1 ustawy *o fundacjach*); o uchylenie uchwały zarządu fundacji (art. 13); o zawieszenie zarządu i wyznaczenie zarządcy przymusowego (art.14) lub o likwidację fundacji (art.15).

W niniejszej informacji zamieszczono dwa załączniki. Załącznik nr 1 zawiera wykaz wszystkich fundacji nadzorowanych przez Ministra Środowiska uporządkowanych wg kolejności wynikającej z daty rejestracji fundacji, załącznik nr 2 zawiera krótką charakterystykę fundacji, które przesłały sprawozdanie za 2010 rok uporządkowanych   
wg kolejności wynikającej z daty złożenia sprawozdania.

**2. Informacje ogólne**

Fundacje działają na podstawie przepisów ustawy *o fundacjach* oraz statutu ustalonego przez fundatorów. Ustanowienie fundacji jest oświadczeniem woli   
w formie aktu notarialnego, w którym fundator określa cel oraz składniki majątkowe przeznaczone na jego realizację.

Drugim etapem procesu założycielskiego jest rejestracja w Krajowym Rejestrze Sądowym, Sąd dokonuje wpisu po stwierdzeniu, że czynności prawne stanowiące podstawę wpisu zostały podjęte przez uprawnioną osobę lub organ i są ważne, a także cel i statut fundacji są zgodne z przepisami prawa. Z chwilą wpisania do rejestru fundacja uzyskuje osobowość prawną. O wpisaniu fundacji do rejestru sąd zawiadamia ministra właściwego ze względu na cele działania fundacji, a gdy terenem działalności ma być jedno województwo - także wojewodę właściwego ze względu na siedzibę fundacji.

**3. Organy nadzoru nad fundacjami**

W trakcie postępowania sądowego pełną kontrolę nad działalnością fundacji sprawuje sąd. Do właściwości sądu należą sprawy zmierzające bezpośrednio do zmian   
w rejestrze fundacji, mające charakter wniosków o wpis bądź wykreślenie wpisu, sprawy o zawieszenie zarządu fundacji i wyznaczenie zarządcy przymusowego oraz   
o likwidację fundacji.

Ustawa *o fundacjach* wprowadziła dla właściwych ministrów oraz wojewodów jednakowe kompetencje w zakresie nadzoru. Minister Środowiska jest ministrem „właściwym” w rozumieniu ustawy ze względu na zakres działania oraz cele fundacji działających w dziedzinie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

U imieniu Ministra Środowiska nadzór nad działalnością fundacji działających   
w dziedzinach: ochrona środowiska i gospodarka wodna, zgodnie z „Regulaminem organizacyjnym Ministerstwa Środowiska” wykonuje Departament Ekonomiczny.

**4. Zakres nadzoru nad fundacjami**

**4.1 Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy *o fundacjach* Minister może wystąpić   
do sądu z wnioskiem o wydanie orzeczenia o zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem oraz celem**, w jakim fundacja została ustanowiona.

O zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem oraz z celem,   
w jakim fundacja została ustanowiona, orzeka sąd - w postępowaniu nieprocesowym.

Podstawą wniosku Ministra może być posiadanie informacji o uchylaniu się przez fundację od obowiązków, nałożonych przez przepisy prawa na przykład: nie wywiązywanie się z obowiązku składania corocznego sprawozdania z działalności, uniemożliwianie prowadzenia nadzoru - poprzez nie udzielanie odpowiedzi na pisma organu nadzoru, prowadzenie przez organy fundacji działań niezgodnych z prawem, statutem oraz z celem fundacji; nie wypełnianie przez organy fundacji obowiązków określonych w statucie; nie realizowanie celów, dla których fundację ustanowiono,   
a także nie podjęcie żadnej działalności od chwili zarejestrowania i uzyskania osobowości prawnej.

**4.2 Zgodnie z art. 13 ustawy *o fundacjach* Minister może wystąpić do sądu   
o uchylenie uchwały zarządu fundacji, pozostającej w rażącej sprzeczności   
z jej celem lub z postanowieniami statutu lub z przepisami prawa**. Może też zwrócić się do sądu o wstrzymanie wykonania uchwały do czasu rozstrzygnięcia sprawy.

W tej sprawie właściwym będzie sąd cywilny. Aby jednak kwestionować zgodność uchwał z prawem, statutem lub celem trzeba, aby organ powyższy posiadał informację   
o ich podjęciu. W związku z tym, że odpisy uchwał zarządu winny być załączone dopiero do corocznego sprawozdania z działalności fundacji za rok ubiegły informacja   
o uchwałach napływa często z dużym opóźnieniem (nawet 2 letnim), co ogranicza możliwości efektywnego działania w ramach nadzoru nad działalnością fundacji.

**4.3 Zgodnie z art. 14 ustawy *o fundacjach* - Minister może:**

1. **na podstawie ust. 1 wyznaczyć odpowiedni termin do usunięcia uchybień   
   w działalności zarządu albo może żądać dokonania w wyznaczonym terminie zmiany zarządu fundacji**, jeżeli działanie zarządu fundacji w istotny sposób narusza przepisy prawa lub postanowienia jej statutu albo jest niezgodne z jej celem.
2. **na podstawie ust. 2 wystąpić do sądu o zawieszenie zarządu fundacji i  wyznaczenie zarządcy przymusowego** - po bezskutecznym upływie terminu wyznaczonego przez ministra albo w razie dalszego uporczywego działania zarządu fundacji w sposób niezgodny z prawem, statutem lub celem fundacji.

Zarządca przymusowy reprezentuje fundację w sprawach wynikających z zarządu   
i jest obowiązany wykonywać czynności potrzebne do prawidłowego działania fundacji.

Ustawa *o fundacjach* nie określa, kto powinien zawrzeć umowę z zarządcą przymusowym i w jaki sposób będzie on wynagradzany. Częstokroć fundacje, które wymagają wyznaczenia zarządcy przymusowego nie posiadają żadnego majątku, nie mają przychodów, a tym samym źródeł pokrycia kosztów wynagrodzenia zarządcy.

Z uwagi na fakt, że Minister Środowiska nie jest założycielem żadnej   
z nadzorowanych fundacji wydatkowanie środków publicznych na zatrudnienie zarządcy przymusowego fundacji byłoby działaniem niecelowym i nieoszczędnym, odmawia wyznaczenia osoby, Sąd sam wyznacza zarządcę. Zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy   
*o fundacjach* Sąd może uchylić postanowienie o zawieszeniu zarządu i o wyznaczeniu zarządcy przymusowego, na wniosek zarządu, jeżeli z okoliczności wynika, że działania prowadzone niezgodnie z prawem, celem, statutem fundacji zostaną zaniechane.

**4.4 Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy *o fundacjach*** **Minister może wystąpić   
z wnioskiem do sądu o likwidację fundacji** - jeżeli statut nie przewiduje likwidacji lub jego postanowienia w tym przedmiocie nie są wykonywane.

Przesłanki do likwidacji fundacji wynikają bezpośrednio z ustawy *o fundacjach*. W art. 15 ust. 1 przewiduje się dwa podstawowe powody likwidacji fundacji: po pierwsze, gdy został osiągnięty cel, dla którego fundacja została utworzona; po drugie, w razie wyczerpania środków finansowych i majątku fundacji.

W konsekwencji zaistnienia jednej z tych okoliczności następuje postawienie fundacji w stan likwidacji. Ustawa odsyła w tym zakresie do statutu fundacji, który powinien regulować sposób likwidacji fundacji.

W takim przypadku w uchwale podjętej w sprawie likwidacji wskazana powinna być osoba likwidatora. Likwidatorem może osoba fizyczna lub prawna, jak również zarząd fundacji. W trakcie postępowania likwidacyjnego fundacja nie traci osobowości prawnej. Sąd, wydając postanowienie o likwidacji fundacji odnotowuje ten fakt   
w rejestrze. Jeżeli statut nie określa przeznaczenia składników majątkowych pozostałych po likwidacji, sąd orzeka o przeznaczeniu tego majątku, z uwzględnieniem celów,   
w jakich fundacja została ustanowiona.

Jeżeli statut nie przewidywał likwidacji lub postanowienia statutu nie są wykonywane, Minister ma prawo do wnioskowania do sądu o likwidację fundacji. Organ nadzoru, który wnioskuje o otwarcie likwidacji może być wezwany przez sąd wskazania danych osoby do pełnienia funkcji likwidatora.

**5. Działania nadzorcze Ministra Środowiska w 2011 roku**

Nadzór polega na badaniu sprawozdań, które fundacje zobowiązane są przesyłać corocznie (art. 12 ust. 2 ustawy *o fundacjach*). Sprawozdanie z działalności powinno być zgodne z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 maja 2001 roku *w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji* (Dz. U. Nr 50, poz. 529 z późn. zm.).

W ramach nadzoru Departament Ekonomiczny interweniował w przypadkach, kiedy fundacje składały sprawozdania nie zawierające wszystkich wymaganych danych (wysyłano 58 pism z prośbą o uzupełnienie danych oraz kilkanaście e–maili). W ostatnim kwartale 2011 r., do 131 fundacji, które nie przesłały sprawozdań za 2010 r., wysłano listy przypominające o obowiązku złożenia sprawozdania do końca roku oraz do 172 fundacji wezwania do złożenia zaległych sprawozdań.

Korzystając z uprawnień wynikających z ustawy *o fundacjach* i innych ustaw[[1]](#footnote-1) Minister Środowiska w 2011 r. złożył do sądu 1 wniosek o zbadanie zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem, oraz z celem, w jakim fundacja została ustanowiona (wniosek oddalono), 27 skarg na postanowienia referendarzy sądowych o zarejestrowaniu fundacji (8 rozpatrzonych pozytywnie, 12 odrzucono, pozostałe w toku) oraz 59 wniosków o zmianę wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym w zakresie organu sprawującego nadzór nad działalnością fundacji (22 rozpatrzone pozytywnie, 12 odrzucono, pozostałe w toku).

**6. Udzielanie informacji na temat fundacji**

Na podstawie dokumentów otrzymanych z sądu (postanowienia o zarejestrowaniu fundacji, odpisy z KRS) stworzona została baza danych o fundacjach. Baza ta jest publicznie dostępna na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w zakładce: Ministerstwo→ rejestry, ewidencje, archiwa→ Departament Ekonomiczny.

Departament Ekonomiczny udziela odpowiedzi na wszelkie pytania dotyczące fundacji. Głównymi odbiorcami tych informacji są komórki organizacyjne Ministerstwa, przedstawiciele innych ministerstw, urzędy skarbowe, urzędy kontroli skarbowej, ZUS, organy ścigania, organizacje pozarządowe i osoby fizyczne).

**7. Działania w celu usprawnienia nadzoru nad fundacjami**

Obecnie obowiązująca ustawa o fundacjach w praktyce nie przewiduje właściwych narzędzi do sprawowania efektywnego nadzoru nad fundacjami, w związku z tym Minister Środowiska pismem znak: DEsk-072/16/04/ek z dnia 19 marca 2004 roku zwrócił się do Ministra Sprawiedliwości z sugestią nowelizacji ustawy *o fundacjach* poprzez wprowadzenie instrumentów umożliwiających skuteczne sprawowanie nadzoru nad fundacjami.

W odpowiedzi Ministerstwo Sprawiedliwości poinformowało, że sugestie zgłoszone przez Ministra Środowiska zostaną rozpatrzone w ramach prac nad projektem nowej ustawy *o fundacjach*. Prace na zmianą ustawy *o fundacjach* rozpoczęto w 2006 roku, do chwili obecnej jednak nie zostały one jeszcze zakończone.

**8. Analiza działalności fundacji**

* 1. **Analiza sprawozdawczości**

Pierwsze fundacje ustanowione w dziedzinie ochrony środowiska zostały zarejestrowane w rejestrze fundacji w roku 1988.

Z 288 fundacji zarejestrowanych w Sądzie Rejonowym dla m. st. Warszawy   
do Krajowego Rejestru Sądowego do dnia 31 grudnia 2011 roku przerejestrowanych zostało 101[[2]](#footnote-2) fundacji. Poza tym 2 fundacje zarejestrowane w Rejestrze Fundacji i jeszcze nie przerejestrowane do KRS przesyłają sprawozdania ze swojej działalności. Bezpośrednio w KRS (w latach 2001 – 2011) zarejestrowano 455[[3]](#footnote-3) nowych fundacji   
(w 2001 – 13, 2002 – 31, 2003 – 46, 2004 – 34, 2005 – 31, 2006 – 38, 2007 – 26, 2008 – 47, 2009 – 47, 2010 – 75, 2011 – 67[[4]](#footnote-4)). Ponadto, w roku 2011 pod nadzór Ministra Środowiska przeszły 2 fundacje nadzorowane wcześniej przez innych ministrów, natomiast w wyniku działań podjętych przez Departament Ekonomiczny spod nadzoru Ministra Środowiska pod nadzór innych ministrów przeszło 30 fundacji.

**Wykres 1. Liczba zarejestrowanych fundacji w danym roku.**



Biorąc pod uwagę fundacje zarejestrowane w KRS oraz fundacje jeszcze nie przerejestrowane (ale przysyłające sprawozdania) na dzień 31 grudnia 2011 roku funkcjonowało 520 fundacji, z czego do złożenia sprawozdania za 2010 rok zobowiązanych było 498 fundacji.

Do 31 stycznia 2012 roku sprawozdania z działalności za 2010 rok przysłały 302 fundacje (60,64 %).

**Wykres 2. Stosunek liczby przesłanych sprawozdań do liczby zarejestrowanych fundacji w danym roku.**



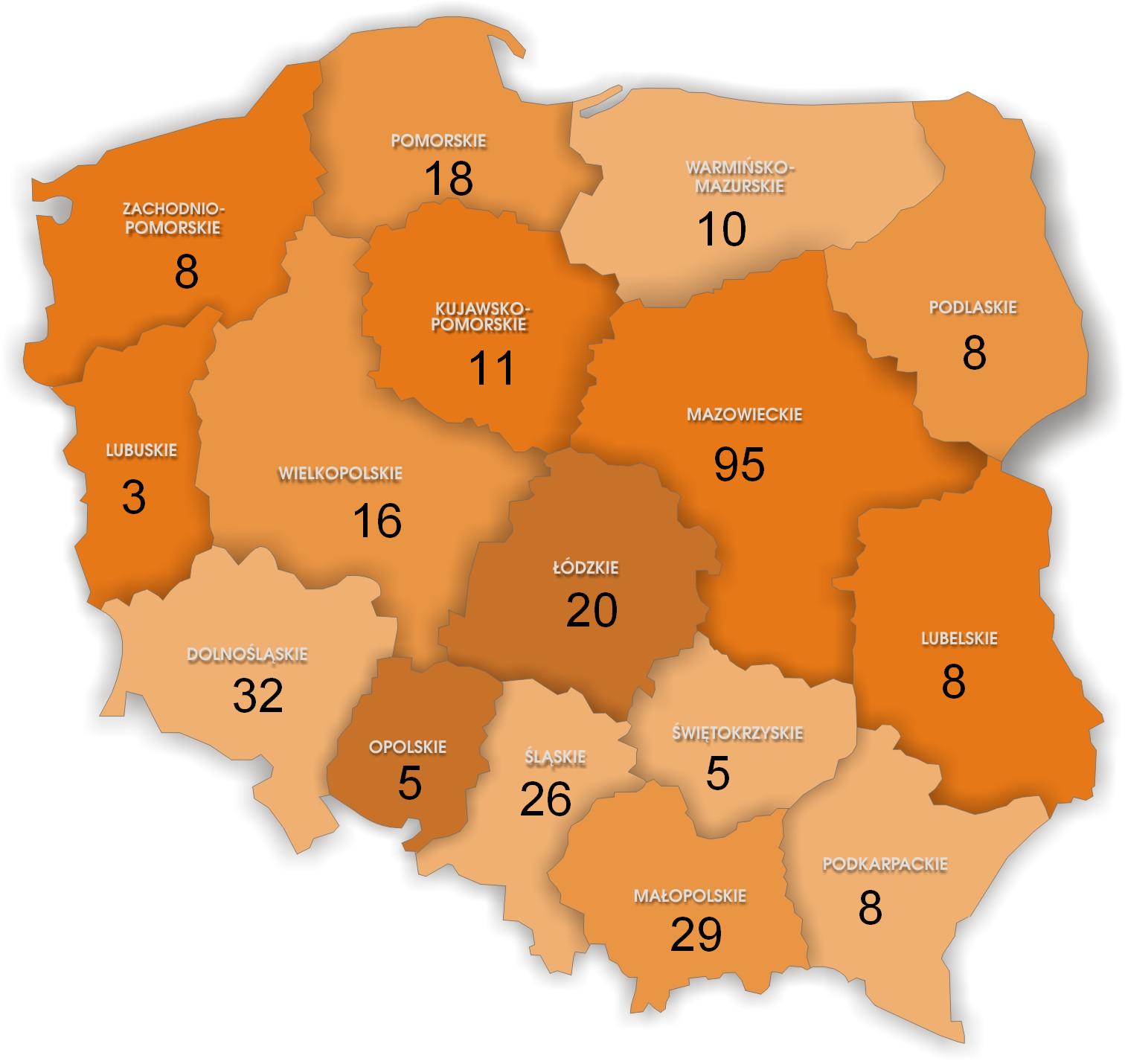
Departament Ekonomiczny kontaktował się bezpośrednio (telefonicznie)   
lub wysyłał pisma (308 pism) przypominające o konieczności składania sprawozdań. W efekcie tych działań 137 fundacji przysłało sprawozdanie. W przypadku 118 fundacji nastąpił zwrot pism z różnych przyczyn, czyli fundacja zmieniła siedzibę lub zaprzestała działalności nie powiadamiając o tym właściwych organów.

**Wykres 3. Struktura wpływu sprawozdań według miesięcy.**



Z ogólnej liczby 302 sprawozdań z działalności fundacji za rok 2010, które wpłynęły do Ministerstwa – większość wpłynęła w miesiącu kwietniu (50 sprawozdań), grudniu 2011 roku (54 sprawozdania) i styczniu 2012 (59 sprawozdań). Fundacje, które nie dotrzymują terminu przesyłania sprawozdania, usprawiedliwiają opóźnienie kłopotami organizacyjnymi (brak pracowników), finansowymi lub trudnościami w zebraniu niezbędnych danych.

**Mapa 1. Liczba fundacji wg województw[[5]](#footnote-5)\*.**



8.2. Analiza głównych przedsięwzięć merytorycznych realizowanych przez fundacje w 2010 roku

Przedsięwzięcia realizowane przez fundacje działające w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które przesłały sprawozdania, obejmują swym zakresem wiele dziedzin aktywności. Większość fundacji zajmuje się szeroko rozumianym propagowaniem idei ochrony środowiska. Działalność ta polega na wspieraniu inicjatyw ekologicznych, promowaniu nowoczesnych rozwiązań technologicznych, prowadzeniu działalności informacyjnej, wydawniczej, szkoleniowej i popularyzatorskiej w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Liczba fundacji o tym profilu działalności nieznacznie zmalała względem roku sprawozdawczego 2009 (47%).

Poza działalnością w zakresie edukacji ekologicznej, fundacje zajmują się działalnością badawczą i naukową (opracowywanie opinii, analiz, ekspertyz, prognoz). Wyniki badań wykorzystywane są przy realizacji programów, projektów - dotyczących zagadnień ekologicznych i mających na celu optymalizację gospodarowania zasobami środowiska (od kilku lat ich liczba jest stała).

Część fundacji realizuje swoje cele przez finansowanie przedsięwzięć w dziedzinie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Są to zarówno niewielkie fundacje zbierające fundusze na określony cel (np. budowę oczyszczalni ścieków), jak również fundacje finansujące duże projekty ekologiczne (przykładem jest tu Fundacja EKOFUNDUSZ - dysponująca środkami z ekokonwersji).

Kilkanaście fundacji podejmuje bezpośrednią działalność na rzecz ochrony środowiska (opieka nad chorymi i bezdomnymi zwierzętami, ochrona zagrożonych gatunków roślin i zwierząt, dbanie o porządek i czystość na danym terenie). Zaznaczyć należy, iż dla znacznej części z nich Minister nie jest organem właściwym ze względu na cel działania. Zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 roku *o działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.), Minister Środowiska kieruje działami gospodarka wodna i środowisko, a tym samym, realizuje zadania wynikające m. in. z przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku *o ochronie przyrody* (t.j. Dz. U.   
z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.), w tym dotyczące zwierząt będących pod ochroną gatunkową (ścisłą, częściową), do których nie zalicza się zwierząt bezdomnych. Ponadto wskazać należy, iż Minister jako organ nadzoru, nie ma umocowania do złożenia skutecznego wniosku o zmianę wpisu w KRS, a tym samym nie ma wpływu na eliminację błędnych wpisów.

Występuje również grupa fundacji, które prowadzą działalność nie związaną bezpośrednio z ochroną środowiska. Są to działania o charakterze edukacyjnym (stypendia dla studentów kierunków przyrodniczych), społecznym (aktywizowanie społeczności, przeciwdziałanie bezrobociu) lub charytatywnym (np. pomoc niepełnosprawnym).

**Wykres 4. Główne zadania realizowane przez fundacje.**



**8.3. Analiza danych finansowych z działalności fundacji za 2010 rok**

**Tabela 1. Łączne przychody i wydatki, struktura fundacji w latach 2009-2010.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Roczne wydatki**  **fundacji** | **2009** | | | **2010** | | |
| **Ilość** | **Przychód**  **(w tys. zł.)** | **Wydatki**  **(w tys. zł)** | **Ilość** | **Przychód**  **(w tys. zł)** | **Wydatki**  **(w tys. zł)** |
| **do 100 tys. zł** | **163**  64,9 % | **2 036**  0,8 % | **2 412**  1,0 % | **206**  68,2 % | **3 602**  3,1 % | **3 677**  2,0 % |
| **od 100 tys.**  **do 1 mln zł** | **64**  25,5 % | **24 234**  9,3 % | **23 630**  8,5 % | **68**  22,5 % | **26 605**  22,9 % | **23 921**  13,0 % |
| **od 1 mln**  **do 10 mln zł** | **22**  8,8 % | **58 939**  24,2 % | **55 787**  26,4 % | **25**  8,3 % | **72 715**  62,6 % | **59 130**  32,1 % |
| **ponad**  **10 mln zł** | **2**  0,8 % | **113 498**  65,7 % | **178 057**  64,1 % | **3**  1,0 % | **13 223**  11,4 % | **97 550**  52,9 % |
| RAZEM | **251**  100 % | **198 707**  100 % | **259 886**  100 % | **302**  100 % | **116 145**  100 % | **184 278**  100 % |

Różnice w ogólnej sumie przychodów i wydatków fundacji w 2009 i 2010 roku wynikają przede wszystkim z różnicy przychodów i wydatków największej fundacji działającej na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Fundacji EKOFUNDUSZ). Fundacja EKOFUNDUSZ w 2009 roku wydatkowała 165,975 mln zł, natomiast w 2010 roku 73,276 mln zł (przy przychodach 100,265 mln zł w 2009 roku i 6,527 mln zł w 2010 roku), w związku z postawieniem tej Fundacji w stan likwidacji, z uwagi na wyczerpanie środków pochodzących z ekokonwersji. Drugą fundacją pod względem pozyskiwanych   
i wydawanych funduszy jest Fundacja MIEJSKI PARK I OGRÓD ZOOLOGICZNY   
z siedzibą w Krakowie, której w 2010 roku poziom przychodów wyniósł 13,223 mln zł, wydatków 13,404 mln zł. Trzecią fundacją była Fundacja WWF Polska – Światowy Fundusz na rzecz Przyrody z przychodami 8,413 mln zł i wydatkami 10,870 mln zł).

Udział trzech ww. fundacji w ogólnej kwocie wydatkowanych środków przez wszystkie fundacje działające w ochronie środowiska i gospodarce wodnej wyniósł 52,9 % (w tym udział EkoFunduszu to tylko 39,8 %).

Struktura fundacji (pod względem wielkości przychodów i wydatków)   
w porównaniu z 2009 r. uległa nieznacznym zmianom. Zauważyć można niewielki spadek (0,5 %) udziału fundacji dysponujących środkami finansowymi rzędu od 1 mln do 10 mln, głównie dzięki fundacjom rozwijającym swoją działalność, ale i fundacjom nowopowstałym.

Na podstawie danych z 2010 roku można stwierdzić, że większość fundacji dysponuje niewielkimi środkami finansowymi (68,2 % fundacji wydatkowało zaledwie 2,0 % ogólnej sumy wydatkowanej przez wszystkie fundacje). Są to niewielkie fundacje, prowadzące działalność opartą przede wszystkim na społecznej pracy jej członków.

30,8 % wszystkich fundacji dysponuje majątkiem od kilkuset tysięcy do kilku milionów złotych wydatkując 45,1 % sumy wydatkowanej przez wszystkie fundacje.   
Są to fundacje posiadające w większości dobrze zorganizowaną strukturę organizacyjną, które angażują się w znaczące projekty związane z ochroną środowiska.

**Tabela 2. Źródło oraz struktura przychodów w latach 2009 - 2010.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Źródła **przychodów** | **2009** | | **2010** | |
| **(w tys. zł)** | **%** | **(w tys. zł)** | **%** |
| **Wpłaty na cele statutowe** | 156 062 | 78,5 % | 78 159 | 67,3 % |
| **Z działalności gospodarczej** | 22 255 | 11,2 % | 22 170 | 19,1 % |
| **Inne** | 20 390 | 10,3 % | 15 816 | 13,6 % |
| **RAZEM** | **198 707** | **100 %** | **116 145** | **100 %** |

**Tabela 3. Cele wydatków fundacji oraz ich struktura w latach 2009 - 2010.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cele**  **wydatków** | **2009** | | **2010** | |
| **(w tys. zł)** | **%** | **(w tys. zł)** | **%** |
| **Cele statutowe** | 218 801 | 84,2 % | 148 249 | 80,4 % |
| **Na działalność gospodarczą** | 19 493 | 7,5 % | 18 246 | 9,9 % |
| **Administracyjne i inne** | 21 592 | 8,3 % | 17 783 | 9,7 % |
| **RAZEM** | **259 886** | **100%** | **184 278** | **100 %** |

W 2010 roku największy udział w przychodach fundacji miały wpłaty na cele statutowe, które stanowiły 67,3 % sumy wszystkich wpływów fundacji. Przychody z działalności gospodarczej to 19,1 % ogólnej sumy przychodów, natomiast pozostałe 13,6 % wpływów stanowiły przychody finansowe. Zauważalny jest spadek wpływów z tytułu działalności statutowej (darowizny, wpływy z tytułu przekazywania 1 % podatku na rzecz OPP) na korzyść wpływów z działalności gospodarczej.

Struktura wydatków fundacji jest zbliżona do struktury przychodów fundacji   
i przedstawia się następująco: 80,4 % to wydatki na cele statutowe, 9,9 % wydatków fundacji wynika z prowadzonej działalności gospodarczej, a pozostałe 9,7 % wydatków związanych było głównie z kosztami administracji (czynsze, wynagrodzenia).

W 2010 roku większość fundacji (73,2 %) nie zatrudniała pracowników, członkowie organów fundacji oraz sympatycy fundacji pracowali społecznie w ramach tzw. wolontariatu. 81 fundacji zatrudniało etatowych pracowników. Łącznie w 2010 roku w fundacjach zatrudnionych było 571 osób, łączna kwota wypłaconych wynagrodzeń wyniosła 24,940 mln zł. Wynagrodzenia bezosobowe (z tytułu umów cywilno – prawnych) wystąpiły w przypadku 95 fundacji, a ich łączna wartość wyniosła 9,982 mln zł.

Fundacje zatrudniające największą ilość pracowników etatowych to:

1. Fundacja Miejski Park i Ogród Zoologiczny (86 pracowników),
2. Fundacja WWF Polska (33 pracowników),
3. Fundacja im. Rudolfa Steinera (30 pracowników),
4. Fundacja PARTNERSTWO DLA ŚRODOWISKA (30 pracowników).

**9. Informacja o zadaniach zleconych przez Ministerstwo Środowiska fundacjom działającym w zakresie ochrony środowiska i  gospodarki wodnej w 2010 roku**.

**9.1. Zadania zlecone przez Ministerstwo Środowiska w 2010 roku**.

W 2010 roku fundacjom działającym w zakresie ochrony środowiska i  gospodarki wodnej zlecone zostały 2 zadania, finansowane ze środków budżetowych Ministerstwa Środowiska na łączną kwotę 43 386,00 zł. Poniższe zestawienie przedstawia szczegółową informację o zadaniach zleconych fundacjom przez Ministerstwo Środowiska.

**Tabela 4. Zadania zlecone fundacjom w 2010 r.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zadanie | Kwota | Departament | Fundacja |
| *Środki budżetowe Ministerstwa Środowiska* | | | |
| *Sukces to Twoje naturalne środowisko­ –* kampania edukacyjna podnosząca świadomość ekologiczną pracowników biurowych firm i instytucji publicznych. | 20 600 zł | Departament Edukacji Ekologicznej | Fundacja AERIS FUTURO |
| *Sukces to Twoje naturalne środowisko­ –* przeprowadzenie akcji edukacyjnych dla pracowników urzędów oraz przedsiębiorstw, dotyczących promocji zasad zrównoważonego rozwoju w miejscu pracy – EKOPLAN. | 22 786 zł | Departament Edukacji Ekologicznej | Fundacja Ekorozwoju |

**9.2. Zadania zlecone przez Ministerstwo Środowiska w 2011 roku**.

W 2011 roku fundacjom działającym w zakresie ochrony środowiska i  gospodarki wodnej zlecono trzy zadania, które sfinansowano ze środków budżetowych Ministerstwa Środowiska na łączną kwotę 62 530,00 zł. Dane dotyczące realizacji zadań zleconych przedstawia tabela 5.

**Tabela 5. Zadania zlecone fundacjom w 2011 r.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zadanie | Kwota | Departament | Fundacja |
| *Środki budżetowe Ministerstwa Środowiska* | | | |
| *Zielona prezydencja – dajmy Polsce szansę  na sukces* | 24 600 zł | Departament Edukacji Ekologicznej | Fundacja AERIS FUTURO |
| *Zielone wydarzenie na Zieloną Prezydencję Polski w UE –* kampania informacyjno  – edukacyjna skierowana do lokalnych jednostek administracji publicznej. | 24 380 zł | Departament Edukacji Ekologicznej | Fundacja Ekorozwoju |
| *Środowiskowe Priorytety Polskiej Prezydencji  – Polska Prezydencja w Unii – Razem  dla klimatu* | 13 550 zł | Departament Edukacji Ekologicznej | Fundacja REO |

**10. Podsumowanie. Wnioski**.

Do 31 stycznia 2012 roku wpłynęły 302 sprawozdania z działalności fundacji   
za 2010 rok. Sprawozdania te w przeważającej większości przypadków sporządzane były zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości *w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji*. Największą wagę fundacje przykładały   
do opisu swojej działalności statutowej, obszernie i szczegółowo przedstawiając swoje osiągnięcia i napotykane problemy. Mniej precyzyjnie wykazywane były dane finansowe, które często nie pozwalały na przeanalizowanie struktury przychodów i kosztów działalności fundacji.

Większość fundacji, które prowadzą działalność i realizują swoje cele (w tym fundacje o najwyższych przychodach i wydatkach) – wypełnia obowiązek składania sprawozdań, natomiast nie składają sprawozdań przede wszystkim fundacje małe, które istnieją tylko w rejestrze i nie prowadzą żadnej działalności.

Należy zwrócić uwagę, iż na ogólny obraz sytuacji finansowej wszystkich fundacji nadal ma wpływ Fundacja EKOFUNDUSZ, którą w związku z wyczerpaniem środków   
z ekokonwersji Fundację postawiono w stan likwidacji z dniem 30 listopada 2010 roku. Likwidator zakończył realizację projektów, przeprowadził czynności likwidacyjne   
oraz złożył w sierpniu 2011 roku wniosek o wykreślenie Fundacji z KRS. Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy odmówił wykreślania uznając wniosek za przedwczesny, bowiem przed Sądem Okręgowym w Warszawie toczyło się postępowanie z powództwa Prezydenta m. st. Warszawy o wydanie nieruchomości Skarbu Państwa znajdujących się przy ul. Belwederskiej 18a. Działka nr 22/2 o powierzchni 641 m 2 zabudowana budynkiem mieszkalnym została nabyta w 1994 roku. Ogrodzenie działki obejmowało jeszcze dwie przylegające do nieruchomości działki nr 22/1 i 22/3 o łącznej powierzchni 136 m2 będące własnością Skarbu Państwa. Fundacja użytkowała te działki na podstawie umowy dzierżawy. Od 2001 roku, po przeniesieniu siedziby Fundacji na ul. Bracką 4, nieruchomość przy ul. Belwederskiej 18a była wynajmowana do dnia 15 listopada 2010 roku, w grudniu 2010 roku została przekazana nowemu nabywcy, (zgodnie   
z przyrzeczeniem zawartym w umowie sprzedaży z dnia 31 sierpnia 2010 roku). Likwidator aktywnie uczestniczył w uregulowaniu stanu prawnego działek należących   
do Skarbu Państwa, m. in. w dniu 19 września 2011 roku odbyło się spotkanie   
z Wiceprezydentem m. st. Warszawy i przedstawicielem nowego właściciela nieruchomości. Zgodnie z informacją przekazaną przez przedstawiciela Fundacji, powództwo przeciwko niej zostanie wycofane po zawarciu umowy dzierżawy pomiędzy Skarbem Państwa a nowym właścicielem.

Zgodnie z postanowieniami ustawy *o fundacjach*,zadaniem organu nadzorczego jest podejmowanie stosownych działań wobec nadzorowanych fundacji, tj. egzekwowanie od fundacji działalności zgodnej z prawem, statutem oraz celem, dla którego fundacja została ustanowiona. Z uwagi na obowiązujące regulacje prawne z zakresu funkcjonowania fundacji doprowadzenie do likwidacji fundacji, które nie działają zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jest w praktyce utrudnione i mało skuteczne.

Obowiązujące przepisy regulujące funkcjonowanie fundacji w praktyce nie dają Ministrowi Środowiska możliwości szybkiego i skutecznego sprawowania nadzoru nad fundacjami działającymi w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Faktyczne instrumenty do sprawowania nadzoru posiada jedynie Sąd.

Z doświadczenia Ministerstwa Środowiska wynika, że bez znaczących zmian przepisów ustawy *o fundacjach*, nadających organom faktyczne uprawnienia   
do sprawowania skutecznego nadzoru nad fundacjami – nadal nadzór w  odniesieniu   
do fundacji naruszających regulacje prawne i swoje statuty będzie nadzorem formalnym charakteryzującym się bardzo małą skutecznością, a jednocześnie, biorąc pod uwagę, iż zadanie wykonuje jedna osoba, wymagającym bardzo dużego nakładu pracy.

Rok 2011 był kolejnym rokiem wykonywania obowiązków nadzorczych   
w stosunku do fundacji, które skoncentrowane były w szczególności na:

1. działaniach zmierzających do zdyscyplinowania fundacji w zakresie składania sprawozdań oraz ich merytorycznej poprawności i zgodności z wymogami obowiązującego w tym zakresie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości;
2. informowaniu o obowiązujących przepisach prawnych w zakresie tworzenia   
   i rejestrowania fundacji, procedurach likwidacyjnych, obowiązkach z zakresów sprawozdawczości, itp.,
3. wnioskowaniu do sądu w sprawach zgodności działania fundacji z przepisami prawa, statutem i celem, zawieszenia zarządu fundacji i wyznaczania zarządcy przymusowego, likwidacji fundacji oraz zmian organ pełniącego nadzór nad działalnością Fundacji,
4. zaskarżaniu wadliwych postanowień o zarejestrowaniu fundacji (głównie, ze względu na błędne wskazanie Ministra Środowiska jako organu nadzoru),
5. współpracy z organami administracji rządowej i samorządowej oraz organami ścigania w celu zwalczania niezgodnych z prawem działań podległych Ministrowi fundacji.

*Opracował:*

*Piotr Szadkowski*

*Starszy specjalista*

1. Ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – *Kodeks postępowania cywilnego* (Dz. U. Nr 43, poz 296 z późn. zm.), ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. *o Krajowym Rejestrze Sądowym* (t. j. Dz. U. z 2007 r., Nr 168, poz. 1186   
   z późn. zm.). [↑](#footnote-ref-1)
2. Liczba fundacji przerejestrowanych na dzień 31.12.2011 r. ( nie uwzględnia fundacji, które po przerejestrowaniu zostały zlikwidowane) [↑](#footnote-ref-2)
3. Liczba fundacji zarejestrowanych w KRS do dnia 31.12.2011 r. ( nie uwzględnia fundacji, które zostały zlikwidowane lub zmieniły organ nadzoru). [↑](#footnote-ref-3)
4. W tym 12 zmieniło organ nadzoru po uznaniu przez sąd rejestrowy skargi Ministra Środowiska na postanowienie referendarza sądowego o zarejestrowaniu fundacji za zasadną. [↑](#footnote-ref-4)
5. \* uwzględniono tylko 302 fundacje, które przysłały sprawozdanie z działalności za rok 2010 do dnia 31 stycznia 2012 r. [↑](#footnote-ref-5)