Projekt z dnia 6 grudnia 2021

UCHWAŁA Nr …

RADY MINISTRÓW

z dnia ………………. 2021 r.

w sprawie przyjęcia strategii i polityki w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 39p ust. 3 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1941) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię i politykę w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącą załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

**UZASADNIENIE**

Projektowana *uchwała w sprawie przyjęcia Strategii i polityki w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej Rzeczypospolitej Polskiej* stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 39p  ust. 3 *ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1941)*, zgodnie z którym Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw klimatu, przyjmuje rzeczoną strategię i politykę w drodze uchwały.

Obowiązek opracowania Strategii i polityki w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej „strategią bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej”, wynika z art. 39p ust. 1 ustawy – Prawo atomowe, zgodnie z którym minister właściwy do spraw klimatu opracowuje tę strategię, nie rzadziej niż co 10 lat, uwzględniając założenia długookresowej i średniookresowej strategii rozwoju kraju.

Obowiązek opracowania strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej został wprowadzony do ustawy – Prawo atomowe *ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 1593 oraz z 2020 r. poz. 284)*. Zgodnie z przepisem art. 22 ustawy zmieniającej minister właściwy do spraw klimatu w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie tej ustawy opracuje i przedstawi Radzie Ministrów pierwszą strategię oraz politykę
w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej Rzeczypospolitej Polskiej.

Do tej pory nie funkcjonował w Rzeczypospolitej Polskiej jeden dokument określający strategię i politykę w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej.

Przedstawiany projekt strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, wypełniając wymagania wynikające z art. 39p ust. 2 ustawy – Prawo atomowe, określa:

1. cele strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej;
2. opis prawnych uwarunkowań bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej;
3. opis aktualnego stanu bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej;
4. zasady bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej;
5. kierunki działań mających na celu rozwój bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, uwzględniając w szczególności konieczność zapewnienia:
6. odpowiednich środków finansowych na potrzeby bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej,
7. odpowiednich kadr na potrzeby bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej,
8. promocji przywództwa na rzecz bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej oraz kultury bezpieczeństwa

Konieczność opracowania i przyjęcia strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej stanowi także jeden z podstawowych wymogów bezpieczeństwa określonych przez Międzynarodową Agencję Energii Atomowej w dokumencie odnoszącym się do regulacyjnych ram bezpieczeństwa[[1]](#footnote-1). Na podstawie tegoż wymogu, eksperci Misji Zintegrowanego Przeglądu Dozoru Jądrowego Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej, która odbyła się w Polsce w 2013 r. oraz 2017 r., sformułowali w raporcie końcowym rekomendację przyjęcia na poziomie rządowym jednego, kompleksowego dokumentu, określającego krajową strategię oraz politykę bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej.

Realizacja zasadniczych celów przewidzianych w projekcie strategii bezpieczeństwa jądrowego
i ochrony radiologicznej stanowi istotny element wykonania treści strategiczno-programowych, powiązanych z zagadnieniami bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, określonych
w krajowych dokumentach strategicznych:

* Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)[[2]](#footnote-2);
* Programie polskiej energetyki jądrowej[[3]](#footnote-3);
* Polityce energetycznej Polski do 2040 r.[[4]](#footnote-4);
* Polityce ekologicznej państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej[[5]](#footnote-5);
* Strategii rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej 2022[[6]](#footnote-6);
* Krajowym planie postępowania z odpadami promieniotwórczymi i wypalonym paliwem jądrowym[[7]](#footnote-7).

Przywołane dokumenty strategiczne koncentrują się na aspektach związanych z wdrożeniem energetyki jądrowej na potrzeby dywersyfikacji źródeł energii oraz bezpieczeństwa energetycznego kraju. Niezbędnym warunkiem rozwoju energetyki jądrowej jest zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, gwarantującego ochronę ludzi i środowiska przed szkodliwymi skutkami promieniowania jonizującego, co zostało podkreślone w przedmiotowych dokumentach. Niniejsza strategia określa kierunki działań w zakresie rozwoju bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej dla pokojowych zastosowań energii jądrowej. Dodatkowo,
w strategii sformułowano zasady bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, stanowiące podstawę działań nadzorczych oraz regulacyjnych w obszarze wykorzystania źródeł promieniowania jonizującego. Przyjęte w strategii zasady oraz kierunki działań mają za zadanie wspierać realizację celów zdefiniowanych w przedstawionych dokumentach strategicznych. Ogłoszenie tych zasad
i kierunków działań w dokumencie strategicznym przyjmowanym przez Radę Ministrów nadaje odpowiedni priorytet bezpieczeństwu oraz wzmacnia stabilność i przejrzystość środowiska regulacyjnego dla realizacji strategicznych projektów wykorzystania energii jądrowej.

Projekt strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej ma charakter programowy i jest wyrazem zaangażowania Państwa w zapewnienie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej we wszystkich działaniach związanych z pokojowym wykorzystaniem technologii jądrowych oraz źródeł promieniowania jonizującego. Działania Państwa na rzecz ciągłej poprawy stanu bezpieczeństwa oraz podnoszenia poziomu kultury bezpieczeństwa są ukierunkowane na ochronę ludzi i środowiska naturalnego przed szkodliwymi skutkami działania promieniowania jonizującego.

Projekt strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt ten nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm). Projekt strategii nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej nie powoduje zwiększenia wydatków oraz zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających
z obowiązujących przepisów. Działania i zadania wynikające z kierunków działań będą finansowane
w ramach środków znajdujących się w dyspozycji odpowiedzialnych za nie instytucji oraz przy wykorzystaniu innych dostępnych środków, w tym funduszy międzynarodowych (Fundusze norweskie, MAEA, itp.) i europejskich (Euratom, UE, itp.), projektów pomocy technicznej Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej oraz krajowych programów badawczo-rozwojowych. Zagadnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej są nierozłącznie związane z celami określonymi w przywołanych dokumentach strategicznych. Działania i zadania wynikające z kierunków działań będą finansowane także z środków dostępnych w ramach rządowych projektów strategicznych, a mianowicie Programu polskiej energetyki jądrowej oraz Krajowego planu postępowania z odpadami promieniotwórczymi i wypalonym paliwem jądrowym. Programy te przewidują odpowiednie działania oraz ich finansowanie na cele, które są zbieżne z kierunkami działań określonymi w projekcie strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej.

Projekt strategii bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej został poddany konsultacjom publicznym.

1. IAEA, *Governmental, Legal and Regulatory Framework for Safety. IAEA Safety Standards Series No. GSR Part 1 (Rev. 1)*, Wiedeń 2016, s. 4. [↑](#footnote-ref-1)
2. Uchwała nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (M.P. poz. 260). [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała nr 141 Rady Ministrów z dnia 2 października 2020 r. w sprawie aktualizacji programu wieloletniego pod nazwą „Program polskiej energetyki jądrowej” (M.P poz. 946). [↑](#footnote-ref-3)
4. Obwieszczenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 2 marca 2021 r. w sprawie polityki energetycznej państwa do 2040 r. (M.P poz. 264). [↑](#footnote-ref-4)
5. Uchwała nr 67 Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia „Polityki ekologicznej państwa 2030 - strategii rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej” (M.P poz. 794). [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała nr 67 Rady Ministrów z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie przyjęcia „Strategii rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej 2022” (M.P poz. 377). [↑](#footnote-ref-6)
7. Uchwała nr 154 Rady Ministrów z dnia 21 października 2020 r. w sprawie aktualizacji „Krajowego planu postępowania z odpadami promieniotwórczymi i wypalonym paliwem jądrowym” (M.P poz. 1070). [↑](#footnote-ref-7)