



Warszawa, dnia 08-06-2021 r.

Minister Klimatu i Środowiska

Objaśnienia prawne Ministra Klimatu i Środowiska

**wydane z urzędu na podstawie art. 33 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców¹,
dotyczące stosowania przepisu art. 20 ust. 2 i 3 oraz art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca
2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi²
w kontekście opakowań wielokrotnego użytku**

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych w danym roku kalendarzowym stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów opakowaniowych poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi w tym roku oraz masy wprowadzonych do obrotu opakowań w poprzednim roku kalendarzowym. Podstawą obliczeń nie jest masa odpadów opakowaniowych, tylko masa wprowadzonych do obrotu opakowań. W związku z powyższym opakowania wielokrotnego użytku wprowadzone po raz pierwszy do obrotu zaliczają się do podstawy obliczenia ww. poziomów jako masa wprowadzonych do obrotu opakowań.

Zgodnie z art. 8 pkt 24 ww. ustawy przez wprowadzenie do obrotu rozumie się odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:

- a) import opakowań,
- b) import produktów w opakowaniach,
- c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
- d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
– dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 162.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1114.

Wykazywanie opakowań wielokrotnego użytku jako wprowadzonych do obrotu tylko w momencie ich pierwszego wprowadzenia stanowi zachętę dla przedsiębiorców do stosowania tego typu opakowań. Przedsiębiorca używając kolejny raz tego opakowania do wprowadzania produktów nie będzie zaliczał go kolejny raz do masy opakowań wprowadzonych do obrotu, a tym samym opakowanie to przy kolejnym wprowadzeniu nie będzie już obciążone kosztami jego odzysku i recyklingu. Natomiast zapewnienie poziomów odzysku i recyklingu rozliczane jest dostępnymi na rynku odpadami opakowaniowymi tego samego rodzaju jak opakowania wprowadzone do obrotu. Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi nie narzuca bowiem konieczności rozliczenia ustawowych obowiązków odpadami powstałymi dokładnie z wprowadzonych przez danego przedsiębiorcę do obrotu opakowań ale przez poddanie odzyskowi i recyklingowi jakichkolwiek odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju (pod względem materiałowym). Oznacza to, że przedsiębiorca wprowadzając do obrotu produkty np. na paletach drewnianych nie musi osiągnąć wymaganych celów zagospodarowania odpadów przez zagospodarowanie odpadów powstałych dokładnie z tych wprowadzonych przez niego palet, ale może je zrealizować za pomocą innych zużytych palet drewnianych lub innych odpadów opakowaniowych z drewna zebranych z rynku przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na zbieranie odpadów. Podobnie wprowadzone przez przedsiębiorcę palety, po ich wielokrotnym użyciu gdy staną się odpadami, zostaną zebrane i rozliczone przez innego przedsiębiorcę, który w tym czasie wprowadzi do obrotu produkty na nowych paletach.

W zakresie uwzględnienia opakowań wielokrotnego użytku, użytych powtórnie przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu, przy obliczaniu uzyskanych poziomów można uwzględnić wyłącznie odpady opakowaniowe poddane procesom wskazanym w art. 21 ust. 1 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Natomiast samego ponownego użycia opakowań wielokrotnego użycia nie uwzględnia się przy obliczaniu uzyskanych poziomów, ponieważ ponowne użycie nie jest działaniem prowadzonym na odpadach. Gdyby możliwe było zaliczanie ponownego użycia opakowań, które nie stały się odpadami, przy obliczaniu poziomów odzysku i recyklingu, spowodowałoby to wielokrotne zaliczenie użycia tych samych opakowań na poczet realizacji ustawowych celów.

Z up. Ministra

Jacek Ozdoba
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/