



Warszawa, dnia 08-09-2021 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DGO-PO.021.16.2021.MC
1450883.4695865.4740229

Objaśnienie prawne Ministra Klimatu i Środowiska wydane na wniosek Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, na podstawie art. 33 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców¹, dotyczące gospodarowania odpadami na nieruchomości, której właścicielem, użytkownikiem wieczystym, użytkownikiem albo dzierżawcą jest posiadacz odpadów gospodarujący odpadami.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców zwrócił się do Ministra Klimatu i Środowiska z prośbą o wydanie objaśnień prawnych w zakresie odnoszącym się do możliwości prowadzenia działalności polegającej na gospodarowaniu odpadami na tej samej nieruchomości przez więcej niż jednego posiadacza odpadów.

Regulacje dotyczące tytułu prawnego wynikają zasadniczo z innych przepisów² niż ustawa o odpadach³. Z art. 41b ust. 1 ustawy o odpadach wynika wymóg posiadania tytułu prawnego w formie własności, użytkowania wieczystego, użytkowania albo dzierżawy przez posiadacza odpadów gospodarującego odpadami. Dotyczy to wyłącznie nieruchomości, na której jest prowadzone gospodarowanie odpadami w postaci zbierania odpadów niebezpiecznych, odzysku odpadów przez wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych, zbierania lub przetwarzania odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, wymagającego uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów. W pozostałych przypadkach wystarczający jest tytuł prawny w znaczeniu zdefiniowanym w ustawie – Prawo ochrony środowiska (własność, użytkownictwo wieczyste, trwałe zarząd, ograniczone prawa rzeczowe lub stosunki zobowiązaniowe)⁴.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 162

² Kodeks cywilny, ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990).

³ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.).

⁴ Art. 3 pkt 41 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).

Powyższe zasady nie wykluczają możliwości posiadania tytułu prawnego do danej nieruchomości, na której jest prowadzone gospodarowanie odpadami, przez więcej niż jeden podmiot. Ustawa o odpadach nie wyłącza możliwości korzystania przez każdy z tych podmiotów z nieruchomości dla celów prowadzenia działalności gospodarczej, w tym w zakresie gospodarowania odpadami, o ile nie jest to sprzeczne z obowiązującymi przepisami dotyczącymi danego tytułu prawnego lub umową.

Jeżeli zaistnieją problemy z ustaleniem faktycznego posiadacza odpowiedzialnego za zagospodarowanie konkretnych odpadów i przestrzeganiem obowiązujących wymagań z tym związanych w przypadku wspólnego korzystania z nieruchomości do celów prowadzenia działalności związanej z gospodarką odpadami, w tym magazynowaniem odpadów, należy podkreślić, że stosuje się wówczas domniemanie posiadania odpadów wyrażone w art. 3 ust. 1 pkt. 19 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem domniemywa się, że posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości jest władający powierzchnią ziemi.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Jacek Ozdoba

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu i Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/