



Warszawa, dnia 13 maja 2014 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej H. Grabowski

BKA-I-0943-1/18444/14/SK

Pani
Nina Dobrzyńska
Dyrektor
Departamentu Leśnictwa
i Ochrony Przyrody

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Działając na podstawie upoważnienia Ministra Środowiska nr 6/2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r. zespół kontrolujący Biura Kontroli i Audytu Wewnętrznego (BKA) w Ministerstwie Środowiska (MŚ) przeprowadził w dniach 7 – 16 kwietnia 2014 r. kontrolę doraźną w zakresie prawidłowości procesu sprzedaży nieruchomości byłemu dyrektorowi Wolińskiego Parku Narodowego (WPN).

Zespół kontrolujący przeprowadził kontrolę w następującym składzie:

- Jerzy Chabros – Radca Ministra w Biurze Kontroli i Audytu Wewnętrznego;
- Stanisław Kucharski – Główny Specjalista w Biurze Kontroli i Audytu Wewnętrznego.

Ustalenia kontroli

W dniu 4 stycznia 2014 r. Pan Ireneusz Lewicki – Dyrektor WPN wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzenia 3 nieruchomościami:

- sprzedaży jednorodzinnego budynku mieszkalnego w Międzyzdrojach przy ul. Marii Dąbrowskiej 18A (działka nr 18/11), zajmowanego przez emerytowanego pracownika WPN,
- sprzedaży jednorodzinnego budynku mieszkalnego w Międzyzdrojach przy ul. Marii Dąbrowskiej 18B (działka nr 18/12), zajmowanego przez ówczesnego Dyrektora WPN,
- sprzedaży lokalu w dwurodzinnym budynku mieszkalnym w Warnowie 9/2, zajmowanego przez emerytowanego pracownika WPN.

Decyzją z dnia 17 lutego 2014 r. znak: DLP-III-201-7/7289/14/TC Główny Konserwator Przyrody działając z upoważnienia Ministra Środowiska wyraził zgodę na zbycie przedmiotowych nieruchomości.

Zbycie nieruchomości pracownikom lub byłym pracownikom parku narodowego następuje na zasadach określonych w art. 10a oraz 104a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody*¹. Dodatkowo pismem z dnia 28 lipca 2009 r. DOPpn-4102-125-213/09/Tc, Pan Janusz Zaleski – Główny Konserwator Przyrody - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska określił kryteria w sprawie zbywania lokali mieszkalnych przez parki narodowe.

Przytoczone pismo poza kryteriami typowania lokali mieszkalnych zbędnych dla celów ochrony przyrody zawiera procedurę określającą sposób postępowania w sprawie ich wyzbycia. Kryteria i procedury odnosiły się do ówczesnego stanu prawnego, który umożliwiał wyzbycie się zbędnych budynków w trybie art. 47 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o gospodarce nieruchomościami*².

Pomimo zmiany stanu prawnego w zakresie rozporządzania nieruchomościami przez parki narodowe, wymienione kryteria i procedury nie zostały zaktualizowane i przekazane do stosowania tym jednostkom. Jak wyjaśniono³, zasady te w części ograniczeń wynikających z warunków przyrodniczych jak również funkcjonowania parku narodowego, nie utraciły ważności pomimo zmian w zakresie formy organizacyjno-prawnej, zaś sposób postępowania w przypadku dokonania czynności prawnej w zakresie rozporządzenia nieruchomością, w tym sprzedaży zbędnych nieruchomości, określa art. 10a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody*⁴.

W ramach przypisanych w tym zakresie zadań DLP nie określono wewnętrznych zasad wyznaczających zakres czynności weryfikacyjnych służących dokonaniu analizy zasadności i rzetelności wniosku dyrektora parku narodowego w sprawie zbycia nieruchomości.

Podstawowym działaniem DLP w zakresie weryfikacji przekazanej przez parki narodowe dokumentacji, jest analiza kompletności wniosku pod względem informacji pozwalających na dokonanie oceny wnioskowanej czynności z kryteriami odnoszącymi się do ograniczeń wynikających z warunków przyrodniczych jak również funkcjonowania parku narodowego. Zakres prowadzonej weryfikacji w tym względzie wydaje się niewystarczający w świetle ustaleń kontroli. Ponadto jak wyjaśniono, Departament dokonuje także weryfikacji zapisów ksiąg wieczystych przy pomocy Centralnej Bazy Danych Ksiąg Wieczystych dostępnej na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości oraz korzysta z Geoportalu lokalizacji nieruchomości.

Z ustaleń kontroli wynika, że w aktach sprawy brak jest dokumentów potwierdzających wskazany przez DLP sposób weryfikacji danych zawartych we wniosku dotyczącym sprzedaży nieruchomości.

[Dowód: akta kontroli str. 8-31]

Ponadto kontrola zapisów przygotowanej przez DLP decyzji Ministra Środowiska wyrażającej zgodę na zbycie wnioskowanych przez WPN nieruchomości wykazała szereg błędów formalnych:

a) w przypadku nieruchomości w Międzyzdrojach ul. Marii Dąbrowskiej 18B (zajmowanej przez byłego dyrektora WPN), zapisano powierzchnię 0,01009 ha. W złożonej tabeli nr 2 przy wniosku WPN z dnia 4 stycznia 2013 r., powierzchnia ta wynosi 0,1009 ha,

¹ Dz. U. z 2013 r. poz. 627

² Dz. U. z 2014 r. nr 261 poz. 2603.

³ Pismo z dnia 15 kwietnia 2014 r. znak: DLP-III-4102-32/15450/14/TC.

b) w przypadku nieruchomości w Międzyzdrojach ul. Marii Dąbrowskiej 18A oraz 18B podano łączną powierzchnię dla wymienionych działek ewidencyjnych. Jedna z tych działek - 18/14 - jest określona udziałem, którego nie wykazano,

c) w przypadku lokalu mieszkalnego nr 2 w budynku mieszkalnym w Warnowie 9, 72-518 Ładzin, podano udział w nieruchomości wspólnej i gruncie w postaci ułamka dziesiętnego (0,505). Udział do celów zwierania aktów notarialnych oraz zakładania księgi wieczystej powinien być podany w postaci ułamka zwykłego.

[Dowód: akta kontroli str. 1-7]

Projekt decyzji jest parafowany tylko przez pracownika DLP przygotowującego dokument, który nie posiada uprawnień do zatwierdzania dokumentów przekazywanych do podpisu przez Ministra Środowiska. Jak wyjaśniono⁵, decyzja została parafowana przez pracownika DLP, który ją przygotował oraz zaakceptowana przez naczelnika wydziału, Dyrekcję Departamentu i w takiej postaci przekazana do Podsekretarza Stanu Głównego Konserwatora Przyrody, Janusza Zaleskiego, który naniósł korektę pisma (w aktach sprawy nie ma tego dokumentu). Po naniesieniu poprawki decyzja została parafowana przez pracownika DLP z datą 10 lutego 2014 r. i na wyraźne polecenie Głównego Konserwatora Przyrody przekazana do jego podpisu. Zgodnie z wyjaśnieniami, brak pozostałych paraf wynika z konieczności pilnej realizacji polecenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia wnoszę o:

1. Monitorowanie działań WPN zmierzających do wstrzymania sprzedaży nieruchomości wymienionych w decyzji z dnia 17 lutego 2014 r. znak: DLP-III-201-7/7289/14/TC i przeprowadzenia przez WPN ponownej analizy pod kątem zasadności ich zbycia we wnioskowanym pierwotnie zakresie, biorąc pod uwagę wyznaczone kryteria oraz interes WPN. Ponowna analiza powinna zostać przeprowadzona po wyłonieniu nowego dyrektora Wolińskiego Parku Narodowego.
2. Opracowanie i wdrożenie procedur określających sposób postępowania w sprawie wyzbywania się przez parki narodowe zbędnych lokali, które wskażą sposób działania i obowiązki parku narodowego oraz DLP w tym procesie. Procedury te powinny określać w szczególności zakres czynności weryfikacyjnych DLP służących dokonaniu analizy zasadności i rzetelności wniosku dyrektora parku narodowego w sprawie zbycia nieruchomości oraz pozwolić na minimalizację ryzyka popełnienia błędów podczas przygotowywania projektu decyzji Ministra Środowiska wyrażającej zgodę na dokonanie lub odmowę dokonania czynności prawnej w zakresie rozporządzenia nieruchomością.

Przedstawiając powyższe sprawozdanie z kontroli, proszę Panią Dyrektor o złożenie pisemnej informacji odnośnie sposobu wykorzystania wyników kontroli oraz realizacji zaleceń pokontrolnych, w szczególności przedstawienie opracowanych procedur, o których mowa w zaleceniu pokontrolnym nr 2 – w terminie do 30 czerwca 2014 r.

Do wiadomości:

Pani *Magdalena Tarczevska – Szymańska* –
Dyrektor Generalny Ministerstwa Środowiska.



⁵ Pismo z dnia 30 kwietnia 2014 r. znak: DLP-III-4102-32/17447/14/TC