Wyjaśnienia do uwag KPRM dot. Planu Działalności Ministra Środowiska (PDMŚ) na 2018 rok.

**Mierniki i wartości mierników**

1. *W odniesieniu do celu A.1 weryfikacji i korekty wymagają wartości mierników: Powierzchnia planowanych gruntów zalesionych w danym roku (ha): 550 ha oraz Liczba przygotowanych ekspertyz w zakresie polityki surowcowej państwa: 5. Biorąc pod uwagę zakres i skalę planowanych zadań służących realizacji celu, należy rozważyć przyjęcie wyższych wartości dla w/w mierników.*

W przygotowanym projekcie PDMŚ miernik *Powierzchnia gruntów zalesionych w danym roku (ha): 550 ha* odnosi się do planowanych do zalesienia gruntów będących w zarządzie Lasów Państwowych (LP) w ramach realizacji *Krajowego Programu Zwiększania Lesistości*. Lesistość Polski zwiększana jest sukcesywnie, jednak odbywa się to przede wszystkim dzięki zalesieniom na gruntach prywatnych (od ostatnich kilku lat zalesienia na gruntach państwowych mają mniejsze znaczenie). Miernik nie uwzględnia zalesień prowadzonych na terenach prywatnych, gdyż zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa sprawuje starosta.

LP dokładają wszelkich starań, aby powierzchnia gruntów będąca w ich zarządzie i przeznaczona do zalesienia była możliwie jak największa, jednak zasoby gruntowe LP są ograniczone. MŚ przeanalizuje, biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, zasadność uwzględniania dotychczasowego miernika i zastosowania nowego w PDMŚ na lata kolejne.

W kwestii miernika *Liczba przygotowanych ekspertyz w zakresie polityki surowcowej państwa* pragnę zauważyć, że jego wartość uzależniona jest od tego, że prace nad *Polityką surowcową państwa* nie zostały jeszcze zakończone i przed administracją rządową pozostaje faza jej wdrożenia*.* Na rok 2018 zaplanowane zostało tworzenie wewnętrznych ekspertyz i opracowań oraz zlecanie i nadzór nad realizacją ekspertyz przygotowywanych przez ekspertów zewnętrznych w zakresie tworzenia *Polityki surowcowej państwa* i jej programów wykonawczych. W zakresie przygotowania *Polityki surowcowej państwa*, obok wskazanych ekspertyz, planowanych jest również szereg innych działań, takich jak: organizacja i obsługa spotkań międzyresortowego zespołu do spraw polityki surowcowej państwa, organizacja i obsługa spotkań krajowych i eksperckich, opiniowanie wniosków i przygotowanie szeregu opinii. Wskazana liczba ekspertyz planowana do przygotowania w nadchodzącym roku jest właściwie oszacowana, stosownie do możliwości realizacji i wykonania zadania oddelegowanych do tego pracowników.

1. *W odniesieniu do celu A.2 doprecyzowania lub przeformułowania wymaga miernik Liczba realizowanych przedsięwzięć prowadzących do zwiększenia ilości oraz poprawy jakości zasobów wodnych/liczba zrealizowanych przedsięwzięć w tym zakresie (197/53).*

W bieżącym roku Ministerstwo Środowiska, w wyniku wewnętrznego audytu, rozpoczęło prace nad wprowadzeniem uspójnień pomiędzy BZ a PDMŚ, w szczególności w zakresie wypracowania jednolitych dla obu dokumentów mierników. Zakłada się, że docelowo mierniki z BZ będą stosowane do zilustrowania postępów w realizacji zadań dla możliwie jak największej liczby celów w PDMŚ. Dodam, że w resorcie będą trwały dalsze prace nad wypracowaniem mierników dla BZ i PDMŚ.

Zaproponowany dla celu A.2 miernik zaczerpnięty został z opracowanego katalogu mierników do budżetu zadaniowego (BZ) na 2018 r. w części budżetowej 41 w ramach zadania 12.5 dla celu *Zwiększenie ilości oraz poprawa jakości zasobów wodnych*. Miernik będzie liczony jako: liczba realizowanych w danym roku przedsięwzięć/ liczba przedsięwzięć zrealizowanych (zakończonych) w danym roku. Przy czym, jako przedsięwzięcie należy rozumieć projekt/umowę o dofinansowanie, w której zakładanym efektem będzie:

* zwiększenie ilości retencjonowanej wody osiągnięte poprzez realizację działań przywracających naturalną retencję wód, zabezpieczenie terenów zurbanizowanych oraz budowę i modernizację odpowiedniej infrastruktury służącej do magazynowania wody w środowisku (działanie 2.1 POliŚ 2014-2020)
* poprawa jakości wód na danym obszarze poprzez budowę lub modernizację instalacji wodnokanalizacyjnych (działanie 2 3 POliŚ 2014-2020).

Liczba przedsięwzięć prowadzących do zwiększenia ilości oraz poprawy jakości zasobów wodnych wyznaczana jest zgodnie z terminami realizacji projektów wynikającymi z zawartych umów o dofinansowanie.

1. *W odniesieniu do celu A.4 konieczna jest weryfikacja i ew. korekta wartości miernika Zasięg zrealizowanych przedsięwzięć edukacyjno-promocyjnych oraz informacyjnych: 103 mln osób. Miernik ten powinien zostać rozdzielony na poszczególne typy planowanych zadań. Ponadto, konieczna jest weryfikacja, w jaki sposób miernik Stopień zrealizowanych: ocen, raportów, sprawozdań w zakresie ochrony środowiska przyczynia się do realizacji tego celu (Rozwijanie kompetencji (wiedza, umiejętności, postawy) ekologicznych społeczeństwa).*

Miernik *Zasięg zrealizowanych przedsięwzięć edukacyjno-promocyjnych oraz informacyjnych: 103 mln osób* jest bezpośrednio zaczerpnięty z katalogu mierników wskazanych dla NFOŚiGW w BZ dla realizacji celu *Zwiększenie liczby osób objętych działaniami edukacyjnymi w zakresie ochrony środowiska* w zadaniu 12.1. Zasięg zrealizowanych przedsięwzięć edukacyjno-promocyjnych oraz informacyjnych rozumiany jest jako liczba osób objętych tymi działaniami. Jego wartość określana jest na podstawie otrzymywanych sprawozdań, potwierdzających osiągnięcie efektu rzeczowego dofinansowywanych przedsięwzięć. Miernik agreguje efekt z realizacji różnorodnych działań edukacyjnych (od wydawnictw, seminariów, konferencji, konkursów, poprzez działania realizowane w Internecie, kampanie informacyjne, w tym telewizyjne i radiowe, produkcję filmów, programów radiowych i telewizyjnych, aż do wspierania rozwoju infrastruktury służącej prowadzeniu edukacji ekologicznej i kształcenia kadry). Miernik umożliwia określenie liczby uczestników w grupie docelowej i służy do monitorowania skuteczności i efektywności powadzonych działań. W mojej opinii najważniejszą informacją dla obywatela jest zasięg wszystkich prowadzonych działań edukacyjno-promocyjnych, a nie w rozbiciu na poszczególne typy kanałów komunikacji. Niemniej jednak, w ramach przyszłorocznych prac nad miernikiem Ministerstwo Środowiska przeanalizuje możliwość jego zaprezentowania w innym ujęciu.

Miernik *Stopień zrealizowanych: ocen, raportów, sprawozdań w zakresie ochrony środowiska* jest miernikiem z BZ dla realizacji celu *Zapewnienie informacji w zakresie ochrony i stanu środowiska* w zadaniu 12.1 i wpływa na realizację celu, do którego jest przypisany. Podstawą kompetencji ekologicznych społeczeństwa jest dostęp do wiedzy. Przygotowanie ocen, raportów i sprawozdań umożliwia społeczeństwu dostęp do informacji o środowisku, na których następnie budowana jest wiedza obywateli. Przygotowywane i publikowane oceny, raporty i sprawozdania zawierają najbardziej aktualne dane dotyczące środowiska i jego ochrony (np. dane zbierane przez GIOŚ w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska na podstawie prowadzonych badań, pomiarów i obserwacji środowiska), często niedostępne w innych repozytoriach. Odpowiednio zagregowane i zaopatrzone w komentarz ekspercki wpływają na poszerzenie wiedzy obywateli na temat środowiska i jego ochrony.

1. *Uzupełnienia, weryfikacji i korekty wymagają mierniki dla celu A.5. Zasadne jest uzupełnienie mierników efektywności funkcjonowania instrumentów ochrony. Zaproponowane mierniki: Liczba przeszkolonych pracowników w ramach podnoszenia kompetencji kadr. Procent zielonych zamówień w odniesieniu do liczby wszystkich zamówień realizowanych przez komórki organizacyjne MS nie wydają się adekwatne - nie jest jasne, jak przyczynią się do realizacji celu A.5. Wartość miernika Liczba przeszkolonych pracowników w ramach podnoszeniu kompetencji kadr. Wskazane jest określenie procentowego udziału pracowników Ministerstwa Środowiska lub służb ochrony środowiska w stosunku do całkowitej liczby.*

Cel *Poprawa efektywności funkcjonowania instrumentów ochrony środowiska* z założenia ma skupiać najistotniejsze zadania wskazywane dotychczas w częściach B i C PDMŚ, a jednocześnie zachować zgodność z przygotowywanym w resorcie dokumentem strategicznym – *Polityką ekologiczną państwa*. Jako instrumenty ochrony środowiska rozumiany jest tutaj ogół narzędzi: prawnych, finansowych i instytucjonalnych, w tym kadrowych.Dlatego też efektywność instrumentów uzależniona jest od przygotowania i przeszkolenia kadr resortu środowiska, która m.in. tworzy podstawy systemowe ochrony środowiska w Polsce, wydaje rozstrzygnięcia administracyjne, czy projektuje i modyfikuje instrumenty finansowe. Udział pracowników Ministerstwa Środowiska, którzy zostaną przeszkoleni w ramach podnoszenia kompetencji kadr, w stosunku do całkowitej liczby pracowników (bez pracowników będących na urlopie wychowawczym lub bezpłatnym) wynosi 63%. Miernik ten prezentowany będzie w kolejnych PDMŚ w ujęciu procentowym.

Uwzględnienie aspektów środowiskowych w prowadzonych przez MŚ postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego (tzw. zielone zamówienia) jest instrumentem ekonomicznym, stymulującym powstanie zielonych towarów i usług. Zastosowany miernik dotyczy bezpośrednio funkcjonowania urzędu i jego bezpośredniego wpływu na środowisko, co jest elementem wdrożonego w MŚ systemu ekozarządzania i audytu EMAS. Gdyby do kompetencji Ministra Środowiska należało tworzenie ram do upowszechniania zielonych zamówień publicznych, to miernik dot. odsetka tych zamówień w sektorze publicznym byłby miernikiem dla celu związanego ze zrównoważonych gospodarowaniem zasobami. Zadanie jest jednak skierowane do wewnątrz, więc dotyczy celu A.5.

Zagraniczne środki na finansowanie projektów i inwestycji są bezsprzecznie instrumentem finansowym ochrony środowiska. Od poziomu wydatkowania tych środków zależy, jak oceniana jest efektywność funkcjonowania systemu ochrony środowiska w Polsce. Dodatkowo, informacja dot. certyfikacji, alokacji i kontraktacji środków oraz nadzór nad terminową realizacją projektów finansowanych ze środków zagranicznych, będących w dyspozycji MŚ (w tym w ramach POIiŚ), jest źródłem wiedzy dla obywateli na temat wydatkowania środków w bieżącej perspektywie.

1. *Warto także odnieść się do mierników przedstawionych w SOR, w tym odnoszących się do obszarów NATURA 2000.*

Uznając zasadność powiązania mierników PDMŚ z miernikami SOR, MŚ przeanalizuje możliwość uwzględnienia miernika dot. obszarów NATURA 2000 w PDMŚ na lata kolejne.

**Zadania**

1. *Konieczna jest weryfikacja adekwatności zadania nr 6 Prowadzenie rejestru wniosków o wydanie pozwolenia zintegrowanego i wydania pozwoleń zintegrowanych oraz nr 7 Przygotowywanie ocen stanu środowiska w ramach monitoringu środowiska określonych dla celu A4. Należy rozważyć wskazanie ww. zadań jako służących do realizacji celu A.3.*
2. *Niezbędna jest weryfikacja zadania nr 1 Podnoszenie kompetencji kadr resortu środowiska... oraz zadania nr 2 Prowadzenie szkoleń z zakresu wdrażania dyrektywy... pod kątem realizacji celu A.5*.

Zadania *Prowadzenie rejestru wniosków o wydanie pozwolenia zintegrowanego i wydania pozwoleń zintegrowanych* oraz *Przygotowywanie ocen stanu środowiska w ramach monitoringu środowiska* zostały przypisane do celu *Rozwijanie kompetencji (wiedzy, umiejętności i postaw) ekologicznych społeczeństwa,* gdyż efekty tych zadań (rejestry i oceny) są źródłem informacji o środowisku, dzięki którym obywatele mogą budować swoją wiedzę ekologiczną. Wiedza nt. stanu środowiska, obok umiejętności i postaw, jest z kolei niezbędnym elementem rozwijania kompetencji ekologicznych społeczeństwa.

Zadania *Podnoszenie kompetencji kadr resortu środowiska...* oraz *Prowadzenie szkoleń z zakresu wdrażania dyrektywy...* wpisują się w realizację celu 5, gdyż za instrumenty ochrony środowiska uznawane są, obok narzędzi prawnych i finansowych, także narzędzia instytucjonalne, w tym zasoby ludzkie. Efektywność instrumentów uzależniona jest w dużym stopniu od przygotowania, przeszkolenia i wyposażenia w najbardziej aktualną wiedzę kadr resortu środowiska, która m.in. opracowuje dokumenty strategiczne w obszarze ochrony środowiska, tworzy regulacje prawne, wydaje rozstrzygnięcia administracyjne, czy projektuje i modyfikuje instrumenty finansowe.

**Część C, inne cele**

1. *Brak części C - wymagana jest weryfikacja i potwierdzenie niesporządzenia części C albo uzupełnienie projektu planu działalności.*

Aby zwiększyć czytelność dokumentu dla obywateli, PDMŚ na 2018 r. nie zawiera części C. Przygotowana cześć A zawiera priorytetowe działania Ministra Środowiska na kolejny rok i skupia w sobie zadania wcześniej wskazywane również w częściach B i C. Aby zwiększyć jego walor informacyjny, PDMŚ zawiera również informacje o projektach strategicznych SOR przypisanych do realizacji Ministrowi Środowiska oraz o innych podejmowanych inicjatywach i zobowiązaniach (np. przygotowanie nowej strategii – *Polityki ekologicznej państwa*, promocja przejścia na model gospodarki w obiegu zamkniętym, czy upowszechnianie budownictwa drewnianego).